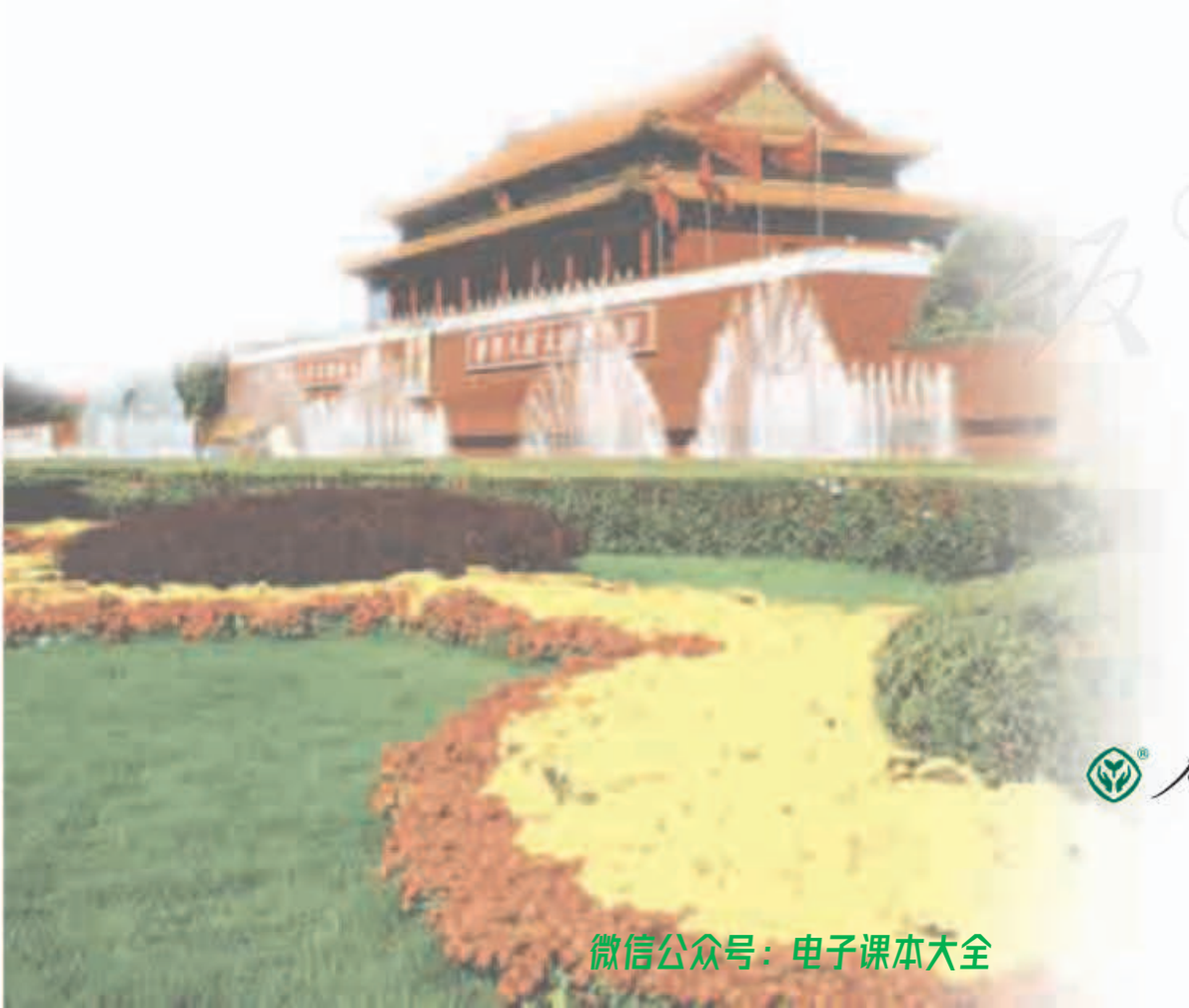
普通高中课程标准实验教科书

思想政治 2

必修

政治生活

教育部普通高中思想政治课课程标准实验教材编写组　编著



人民教育出版社
·北京·

微信公众号：电子课本大全

普通高中课程标准实验教科书　思想政治 2　必修　政治生活
教育部普通高中思想政治课课程标准实验教材编写组　编著

出　　版　人民教育出版社
（北京市海淀区中关村南大街 17 号院 1 号楼　邮编：100081）
网　　址　http://www.pep.com.cn
重　　印　×××出版社
发　　行　×××新华书店
印　　刷　×××印刷厂
版　　次　2018 年　月第　版
印　　次　　年　月第　次印刷
开　　本　890 毫米 ×1 240 毫米　1/16
印　　张　7.75
字　　数　163 千字
印　　数　　册
书　　号　ISBN 978-7-107-32706-3
定　　价　　元

版权所有・未经许可不得采用任何方式擅自复制或使用本产品任何部分・违者必究
如发现内容质量问题，请登录中小学教材意见反馈平台：jcyjfk.pep.com.cn
如发现印、装质量问题，影响阅读，请与×××联系调换。电话：×××-×××××××××

微信公众号：电子课本大全

教育部普通高中思想政治课课程标准实验教材编写指导委员会

主　　任：田心铭

委　　员：朱力宇　朱明光　孙蚌珠　吴　倬　郑师渠　房　宁

（按姓氏笔画）　钟哲明　夏伟东　董俊山

特邀审读专家：沙健孙　聂月岩　刘建军

本册主编：吴少荣

本册编写人员：吴少荣　苏力军　谢绍燻　姚训琪　董　晨　贺　军　常　超

责任编辑：常　超

美术编辑：李宏庆　郑文娟

插图绘制：郑文娟　张　蓓　张傲冰

封面设计：林荣桓

人教版®

微信公众号：电子课本大全

致同学们

怎么看待这门课程

说到“政治”，有些同学可能会觉得离自己的生活比较远。其实，在我们身边就有不少关于政治活动的信息：中国共产党深入开展党风廉政建设和反腐败斗争；每年春天，中华人民共和国全国人民代表大会和中国人民政治协商会议两会召开，人大代表、政协委员共商国是；各级政府召开新闻发布会；国家之间领导人互访；等等。就我们个人来说，我们可以行使宪法和法律规定的政治权利，依法表达自己的意愿，监督国家机关和国家工作人员的违法失职行为；到了十八周岁，我们有权参加投票选举人大代表……可见，政治生活离我们并不远。

那么，我们该如何理解政治呢？

我们知道，人们的社会生活中存在着多种多样的关系，其中经济利益关系是最根本的利害关系，而政治就是以经济为基础，并为实现和维护一定阶级和集团的根本经济利益服务的。政治是经济的集中表现。政治又反作用于经济，给经济的发展以巨大的影响。在阶级社会，人们在生产资料的占有、产品的分配关系中所处的地位是不同的，存在着剥削与被剥削的关系，由此决定了在政治上必然形成统治与被统治的关系。各个阶级为实现和维护自身的根本利益而进行斗争。在阶级社会里，政治的实质是阶级关系和阶级斗争，阶级性是政治的根本属性。政治关系随着社会经济的发展而变动。在我国，由于国内的因素和国际的影响，阶级斗争还在一定范围内长期存在，在某种条件下还有可能激化，但已经不是主要矛盾。敌我矛盾还存在，但是正确处理人民内部矛盾已经成为国家政治生活的主题。我们这里说的政治，正如邓小平所指出的，是国内外阶级斗争的大局，是中国人民和世界人民在现实斗争中的根本利害。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段。中国共产党在社会主义初级阶段的基本路线是：领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国而奋斗。社会主义现代化建设是我们当前最大的政治，因为它代表着最广大人民的根本利益。

根据我们以往的政治生活体验和将要面对的政治生活，本课程安排了四个单元的内容，即公民的政治生活、为人民服务的政府、发展社会主义民主政治和当代国际社会。通过学习这门课程，你可以进一步认识现实生活中的政治现象，获得相关的知识，提升参与政治生

微信公众号：电子课本大全

活的素养和能力，增强公民意识和国家观念。在这一过程中，你可以了解到，一切政治活动都是围绕着国家政权展开的，政治的核心问题是国家政权问题；进一步明确我国人民民主专政的国家性质，知道我国的政府是为人民服务的政府；知道中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，理解中国特色社会主义政治制度，认识中国特色社会主义民主政治建设的成就。你还将深切感悟中国共产党始终坚持以人民为中心，坚信中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，懂得发展社会主义民主政治必须坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，知道我国在世界上的地位和作用，更加关心国家的前途和命运。

如何阅读这本教材

首先，要了解这本教材的编排结构。本教材的结构分单元、课、框、目四个层次。

◎ 单元，以生活主题组织知识内容。每单元都有各自的序言和知识结构图表，简要地介绍该单元的学习内容和意义。

◎ 课，是单元的有机组成部分。课题提炼课文的中心。每课的导言起承上启下的作用，帮助你明了本课所要讲述的主题。

◎ 框，是课的有机组成部分。本册教材的框题基本采用复合结构，以突出政治观点，彰显价值导向。其容量大体按一课时安排。

◎ 目，既是构成课文的基本单位，又是学习过程中应注意的基本内容。每框均由三目组成，目与目之间有内在的逻辑关系，第一目是情景导入，第二目是情景分析，第三目是情景回归。

其次，本教材的正文与辅助文的要求不同。

◎ 正文是学习的主体内容，文字包括宋体字，也包括穿插在其间引导思维活动的仿宋体字。这两部分在呈现方式上有所区别，但在内容上是密切相关、相互呼应、浑然一体的。

◎ 辅助文设三个栏目："专家点评"是对疑难问题的解析或拓展性说明；"名词点击"是对相关概念、术语的介绍或解释；"相关链接"是对相关事例、资料、数据的引证和阐述。辅助文的功能是帮助你加深对课文内容的理解。

最后，每个单元之后，都安排了综合探究，这是帮助你体验研究性学习的重要环节。

◎ 它是本单元学习内容中不可缺少的部分。

◎ 它具有体现本单元相关知识间关系的功能。

◎ 它有益于发展你综合运用知识的能力。

明确了学习本课程的意义和阅读本教材的方法之后，让我们共同走进"政治生活"。

微信公众号：电子课本大全



目 录

第一单元　公民的政治生活　3

第一课　生活在人民当家作主的国家　4

人民民主专政：本质是人民当家作主　4

政治权利与义务：参与政治生活的基础　7

政治生活：自觉参与　11

第二课　我国公民的政治参与　15

民主选举：投出理性一票　15

民主决策：作出最佳选择　19

民主管理：共创幸福生活　23

民主监督：守望公共家园　27

综合探究　有序与无序的政治参与　31

第二单元　为人民服务的政府　35

第三课　我国政府是人民的政府　36

政府：国家行政机关　36

政府的责任：对人民负责　39

第四课　我国政府受人民的监督　43

政府的权力：依法行使　43

权力的行使：需要监督　46

综合探究　政府的权威从何而来　49

微信公众号：电子课本大全

第三单元　发展社会主义民主政治　53

第五课　中国特色社会主义最本质的特征　54
坚持党对一切工作的领导　54
始终坚持以人民为中心　56

第六课　我国的人民代表大会制度　61
人民代表大会：国家权力机关　61
人民代表大会制度：我国的根本政治制度　65

第七课　中国共产党领导的多党合作和政治协商制度　69
中国特色社会主义政党制度　69
中国人民政治协商会议　72

第八课　民族区域自治制度和宗教工作基本方针　75
处理民族关系的原则：平等、团结、共同繁荣　75
民族区域自治制度：适合国情的基本政治制度　79
中国共产党的宗教工作基本方针　82

综合探究　人民当家作主的制度保障　86

第四单元　当代国际社会　91

第九课　走近国际社会　92
国际社会的主要成员：主权国家和国际组织　92
坚持国家利益至上　97

第十课　维护世界和平　促进共同发展　101
和平与发展：时代的主题　101
世界多极化：深入发展　104
我国外交政策的基本目标和宗旨　108

综合探究　中国坚持和平发展道路　推动构建人类命运共同体　113

微信公众号：电子课本大全

结构图

自觉参与政治生活

我国是人民民主专政的社会主义国家

- 人民民主专政的本质是人民当家作主
- 最广泛、最真实、最管用的人民民主
- 必须坚持人民民主专政

公民行使政治权利、履行政治义务的意义



- 我国公民的政治权利与义务
- 依法享有政治权利，履行政治义务，是公民政治生活的基础
- 公民行使政治权利、履行政治义务应遵循的原则
  - 坚持公民在法律面前一律平等
  - 坚持权利与义务相统一
  - 坚持个人利益与国家利益相结合

公民参与政治生活的主要内容和方式



- 民主选举的方式及意义
  - 选举方式的选择要体现国家性质，与社会进步、经济发展相适应
- 民主决策的形式及意义
- 民主管理的制度及意义
- 民主监督的渠道及意义



扩大公民有序的政治参与，对发展社会主义民主政治具有重大意义

微信公众号：电子课本大全



第一单元

公民的政治生活

有序参与政治生活是公民享有的权利、应履行的义务和应具备的能力。有序参与政治生活的知识和能力，需要逐步学习与培养。生活在人民民主专政的社会主义国家，我们为什么能够享有最广泛、最真实、最管用的民主？我国人民参与政治生活的途径、方式和意义是什么？公民在政治生活中如何依法行使权利、履行义务？这些是本单元所要了解和探究的问题。通过学习，我们将会懂得：人民民主专政的本质就是人民当家作主，人民民主来之不易，需要倍加珍惜；健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理和民主监督，保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权，是发展我国社会主义民主政治的重要内容，也是我们参与政治生活的重要追求。



微信公众号：电子课本大全

第一课　生活在人民当家作主的国家

我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，人民民主具有最广泛、最真实、最管用的特点。作为中国公民，我们享有宪法和法律规定的政治权利，履行宪法和法律规定的政治义务，依法通过各种民主形式参与政治生活。

人民民主专政：本质是人民当家作主

人民民主的生动写照

镜头一：陈奶奶至今还记得第一次参加选举的情景。新中国成立初期，民主政治的春风吹进了她所在的小山村。乡里的工作人员到她家进行选民登记时，这位旧社会的童养媳，不相信自己也有选举权。因为在旧中国，妇女政治地位低微。

镜头二：首次实行城乡按相同人口比例选举人大代表，是十二届全国人大代表选举的最大特点。1953年，《中华人民共和国全国人民代表大会及地方各级人民代表大会选举法》规定了全国人大代表选举中城乡人口的比例为8：1。当时，我国城镇人口比重只有13.26%，这样规定有助于体现工人阶级在国家政治生活中的领导地位。改革开放以来，我国城乡人口结构比例发生较大变化，2009年城镇人口已经达到46.6%，实行“同票同权”的客观条件已经具备。

镜头三：人大代表老杨说：“2007年11月20日，是我激动而难忘的日子。这天，我成为江苏省首位以农民工身份当选的市人大代表。很多人问我，当选代表后怎样为广大农民工说话？我知道，农民工非常关心医疗、养老保障以及最低工资、子女上学、休假制度、家乡留守儿童的成长等问题。我会把大家关心的问题反映上去，依法行使好人大代表的职权。”



人大代表收集农民工意见

探究与共享

- 镜头一的内容反映出中国国家政权发生了怎样的根本性变化？
- 通过分析我国人大代表的选举活动，说一说我国的民主有什么特点。

微信公众号：电子课本大全

最广泛、最真实、最管用的民主

国家是阶级统治的工具，阶级性是国家的根本属性。我国宪法第一条规定："中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家。"人民民主专政是我国的国体，在我国社会主义制度中具有根本性意义。



1949年10月1日，毛泽东在开国大典上庄严宣告中华人民共和国中央人民政府成立

专家点评

国体是指国家性质，也就是社会各阶级在国家中的地位。国家性质是由占统治地位的阶级的性质决定的。迄今为止，国家有奴隶制国家、封建制国家、资本主义国家和社会主义国家等类型。前三种类型的国家属于剥削阶级统治的国家，社会主义国家是工人阶级领导的人民当家作主的新型国家。

我国的人民民主专政根本不同于剥削阶级掌握的国家政权。人民是国家的主人，拥有管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的权利，对极少数敌对分子实行专政。

专家点评

民主作为国家制度，是指在统治阶级范围内，按照平等的原则和少数服从多数的原则来共同管理国家事务。民主具有鲜明的阶级性。世界上从来没有抽象的、超阶级的民主。

人民民主专政的本质是人民当家作主。我国社会主义民主是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主。

最广泛的民主，不仅表现在人民享有广泛的民主权利，而且表现在民主主体的广泛性。我国宪法规定："中华人民共和国的一切权力属于人民。"新中国的建立，实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃，从根本上改变了旧中国少数人统治和压迫多数人的局面，使亿万人民真正成为国家和社会的主人。

最真实的民主，表现在人民当家作主的权利有制度、法律和物质的保障，人民能够自己管理国家，也表现在随着经济的发展和社会的进步，广大人民的利益得到日益充分的实现。今天中国所焕发出的蓬勃活力，就是中国人民真实地拥有广泛自由、民主、人权的生动写照。

微信公众号：电子课本大全

相关链接

我国已制定了大量有关公民基本权利的法律、法规，使宪法规定的公民基本权利的实现有了具体的法律依据。

我国公民的民主权利有切实的物质保障。例如，公民选举所需经费均由国库开支；在选举期间，国家掌握的报刊、电视、广播等都为选举活动提供相应的服务。

最管用的民主，表现在我国建立了一整套保障人民当家作主的制度体系。这套制度体系体现了人民意志，保障了人民权益，激发了人民的创造活力，能够有效杜绝西方国家常见的选举时漫天许诺、选举后无人过问的开“空头支票”问题，防止出现人民形式上有权、实际上无权的现象，避免相互掣肘而导致内耗严重、效率低下的弊端。

我国宪法规定：“国家尊重和保障人权。”尊重和保障人权，是发展社会主义民主政治的内在要求。我国在尊重和保障人权方面取得的成就，充分反映了人民民主是最广泛、最真实、最管用的民主。

- 人民的生存权、发展权得到保障。
- 公民的政治、经济和文化权利得到保障。
- 少数民族的权利得到保障。
- ……



解放前某地的奴隶买卖市场

请你对比新旧中国的变化，结合近年来我国人权事业取得显著进步的事实，说明我国人民民主取得了哪些进展。



少数民族人大代表

人民民主专政具有专政的职能。国家依法打击极少数敌对分子的破坏活动，打击各种犯罪活动，维护社会治安和社会秩序，保护国家、集体和公民的合法权益不受侵犯，保障人民民主，保卫社会主义现代化建设。

必须坚持人民民主专政

坚持社会主义道路、坚持人民民主专政、坚持中国共产党的领导、坚持马克思列宁主义毛泽东思想这四项基本原则，是立国之本，是我们国家生存发展的政治基石。坚持人民民主专政被庄严地载入我国宪法。

微信公众号：电子课本大全

坚持人民民主专政是社会主义现代化建设的政治保证。人民民主是社会主义的生命。只有充分发扬社会主义民主，确保人民当家作主的地位，保证人民依法享有广泛的权利和自由，尊重和保障人权，才能调动亿万人民群众投身于社会主义现代化建设的积极性。只有坚持国家的专政职能，才能保障人民民主，维护国家的长治久安。

邓小平明确指出："运用人民民主专政的力量，巩固人民的政权，是正义的事情，没有什么输理的地方。"我们可以从多个方面理直气壮地阐明坚持人民民主专政的意义：

- ◇ 从国家的一切权力属于人民的角度看_____；
- ◇ 从维护国家的主权、安全、统一和稳定的神圣职责看_____；
- ◇ 从警惕国内外极少数敌对分子的破坏活动的需要看_____；
- ◇ 从社会主义现代化建设的需要看_____；
- ◇ ……

选择其中一个方面，阐明现阶段我国坚持人民民主专政的必要性。

政治权利与义务：参与政治生活的基础

生活中的政治权利与义务

我国是人民当家作主的社会主义国家，公民与国家形成了新型的关系。人民是国家的主人，国家权力来源于人民。国家通过宪法和法律规定了公民享有的政治权利和自由以及应履行的政治义务。



选民投票选举人大代表


抗议北约轰炸中国驻南斯拉夫联盟大使馆的示威游行


通过手机网络进行举报

微信公众号：电子课本大全



公民应征入伍



各族人民共植“团结树”



学法守法，健康成长

探究与共享

- 细阅上述图片和文字说明，说说它们反映我国公民依法行使哪些政治权利、履行哪些政治义务。
- 归纳我国公民的政治权利和义务，并简要说明公民的政治权利、义务与政治生活的关系。

神圣的权利　庄严的义务

我们是中华人民共和国公民，宪法和法律规定了我们的权利与义务。公民的权利是法定的、神圣的、不可非法剥夺的；公民的义务也是法定的、庄严的、不容推卸的。我们的全部政治生活，是以依法行使政治权利、履行政治义务为基础的。

公民依法参与国家政治生活、管理国家事务和社会事务、表达意愿的权利和自由，就是公民的政治权利和自由。我国宪法对公民的政治权利和自由作了明确的规定。

选举权和被选举权。我国宪法规定：“中华人民共和国年满十八周岁的公民，不分民族、种族、性别、职业、家庭出身、宗教信仰、教育程度、财产状况、居住期限，都有选举权和被选举权；但是依照法律被剥夺政治权利的人除外。”全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法规定，公民依法享有选举国家权力机关代表和被选为国家权力机关代表的权利。选举权和被选举权是公民基本的民主权利，行使这个权利是公民参与管理国家和管理社会的基础和标志。

政治自由。我国宪法规定：“中华人民共和国公民有言论、出版、集会、结社、游行、示威的自由。”人民参与国家政治生活，充分表达自己的意愿，这是人民行使当家作主权利的重要方式，是社会主义民主的具体表现。国家制定相应的法律，创造各种条件，保障公民真正享有和行使政治自由。

微信公众号：电子课本大全

有人说："政治自由就是人们在政治上可以无拘无束，想说什么就说什么，想干什么就干什么。"你如何看待这种说法？

监督权。我国宪法规定："中华人民共和国公民对于任何国家机关和国家工作人员，有提出批评和建议的权利；对于任何国家机关和国家工作人员的违法失职行为，有向有关国家机关提出申诉、控告或者检举的权利，但是不得捏造或者歪曲事实进行诬告陷害。"公民的监督权包括批评权、建议权、申诉权、控告权和检举权等。

我国宪法在规定公民享有广泛的政治权利和自由的同时，也规定了公民必须履行的政治义务，即公民对国家、社会应承担的政治责任。

维护国家统一和民族团结。我国是统一的多民族国家。国家的统一、民族的团结，是我国顺利进行社会主义现代化建设的根本保证，也是实现公民的政治权利和其他权利的重要保证。因此，每个中国公民都应当把自己的命运与国家盛衰、民族兴亡紧密联系在一起，自觉地履行维护国家统一和民族团结的义务。

遵守宪法和法律。宪法和法律是党的主张和人民意志相统一的体现，是公民根本的行为准则。遵守宪法和法律是我们应尽的义务。

维护国家安全、荣誉和利益。维护国家安全、荣誉和利益，是实现国家富强、民族振兴的重要保证，是公民爱国的表现，是每个公民义不容辞的职责。

服兵役和参加民兵组织。依照法律服兵役和参加民兵组织是公民的光荣义务。为了保卫祖国，我们要自觉履行这项义务。

公民履行政治义务，应该做些什么呢？

◇ 捍卫国家主权，与一切危害国家主权的行为作坚决的斗争。
◇ 严守国家秘密。
◇ 配合国家安全机关的工作，为国家安全机关执行工作任务提供协助和便利条件。
◇ 捍卫国家领土完整，坚决反对一切侵略、占领国家领土以及割让、出卖国家领土的行为。
◇ 反对任何西化、分化中国的图谋和行径。
◇ 捍卫国家政权，与颠覆、分裂国家政权的行为作坚决斗争。
◇ 发现危害国家安全行为应及时向国家安全机关或公安机关报告。
◇ 坚持民族平等，维护民族团结，坚决反对一切民族歧视、民族分裂行为。
◇ 努力维护国家安定、社会稳定的政治局面。
◇ 同一切损害国家利益的现象进行斗争。

微信公众号：电子课本大全

◇ 增强民族自尊心、民族自信心和民族自豪感。

● 请你从维护国家统一和民族团结、维护国家安全、荣誉和利益等方面，对上述做法进行归类。

● 选择其中的两个方面，列举实例加以简要说明。

● 根据前面讲述的内容，以“公民依法享有哪些政治权利、必须履行哪些政治义务”为题，自制一张示意图。

参与政治生活　把握基本原则

公民参与政治生活，要遵循以下基本原则。

坚持公民在法律面前一律平等的原则。我国宪法规定：“中华人民共和国公民在法律面前一律平等。”平等是社会主义法律的基本属性。我国公民平等地享有权利，平等地履行义务，平等地适用法律。

公民虽然在民族、种族、性别、职业、家庭出身、宗教信仰、教育程度、财产状况、居住期限等方面存在差别，但在享有权利与履行义务方面一律平等。

国家在保护公民的合法权利和依法实施处罚方面，对任何公民一律平等。任何组织和个人都不得有超越宪法和法律的特权。

坚持权利与义务统一的原则。在我国，公民的权利与义务是统一的，二者不可分离。权利与义务在法律关系上是相对应而存在的，权利与义务都是实现人民利益的手段和途径。公民在法律上既是权利的主体，又是义务的主体。权利的实现需要义务的履行，义务的履行确保权利的实现。

专家点评

在我国，公民的权利与义务相辅相成。国家保障公民充分享有和行使权利，公民必须自觉地履行义务；公民自觉履行义务，必然促进中国特色社会主义不断发展，为公民享有和行使权利创造更加有利的条件。因此，不能把公民的权利与义务对立起来。

微信公众号：电子课本大全

你认为以下两种观点是否相同？说说你的理由。



根据权利与义务统一的原则，一方面，要树立权利意识，珍惜公民权利。我们既要依法行使自己的权利，又要尊重他人的权利。另一方面，要树立义务意识，自觉履行公民义务。履行宪法和法律规定的义务，是每个公民对国家、社会和其他公民应尽的责任。

坚持个人利益与国家利益相结合的原则。在我国，国家与公民个人的利益在根本上是一致的。国家尊重和保障公民个人的合法权益。公民在行使权利与履行义务时，要把国家利益与个人利益结合起来。当个人利益与国家利益发生矛盾时，个人利益要服从国家利益。

政治生活：自觉参与

置身于政治生活

在下面这组镜头中，我们可以看到，中学生正在以不同的方式参与政治生活。

镜头一：他曾多次就社会生活中的一些问题向当地政府写信反映情况，还给全国人民代表大会常务委员会寄去自己的建议。他说：“我对祖国的未来充满信心。但对社会生活中存在的问题，我也要关心并参与解决。”

镜头二：她到荷兰参加“世界儿童为和平、为未来”的见面活动，发现会场上没有悬挂中华人民共和国国旗。她意识到这是对祖国尊严的损害，立即找到这次活动的组织者，严肃地指出其错误。活动组织者真诚地道歉后，迅速在会场上升起了五星红旗。

微信公众号：电子课本大全

镜头三：在某市举办的“我当小市长”活动中，几名中学生在社会调查的基础上，对该市政府管理中存在的某些问题进行探讨并提出一些建议，以“小市长”的身份与市长对话。市长对他们的建议逐条予以答复。

镜头四：某市要进行老城区房屋改造，在公布的拆迁地段中，有一座具有文物价值的古建筑。几名中学生在得知这一情况后，广泛收集了有关该古建筑的历史资料，向市政府提出“妥善保存古建筑”的建议。市政府组织专家论证后，采纳了他们的建议。



- 这些中学生的行为有什么共同之处？
- 你是如何看待政治生活的？
- 作为一名中学生，你认为应该怎样参与政治生活？

当代中国公民的政治生活

我们的政治生活有哪些主要内容呢？

行使政治权利，履行政治义务。作为公民，我们可以通过多种民主形式和渠道实现政治参与。我国宪法规定了公民享有的政治权利和自由，同时规定了公民必须履行的政治义务。国家以法律规定并保护公民享有的神圣权利，公民有关心国家和社会、履行义务的责任。可见，依法行使政治权利，依法履行政治义务，是我们政治生活的基本内容。

参与社会公共管理活动。我国有农村村民自治和城市居民自治等基层群众自治组织和民主管理制度，有政府对社会进行管理，提供各种公共服务。我国的政府为人民服务，对人民负责，受人民监督。基层群众自治组织和民主管理，政府工作的改进和决策的完善，都有赖于人民群众的广泛参与和有效监督。因此，我们要积极参与社会公共管理活动。

参与社会主义民主政治建设。发展社会主义民主政治，是社会主义现代化建设的重要目标。为了实现这一目标，必须坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一。因此，我们要积极参与社会主义民主政治建设。

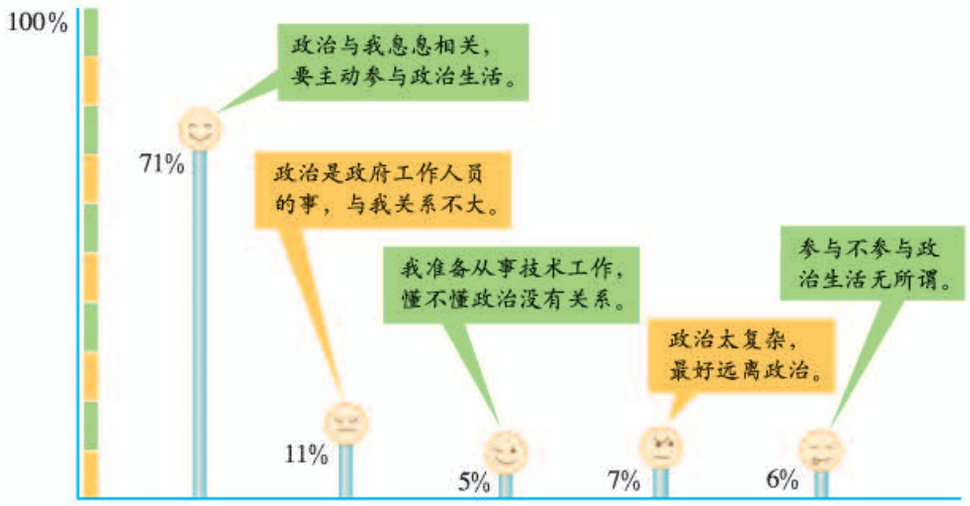
关注我国在国际社会中的地位和作用。当今世界是开放的世界，任何国家都不可能离开世界而单独存在和发展，国际社会的竞争与合作对每个国家都会产生巨大的影响。在当代激烈的国际竞争中，我国面临着难得的发展机遇和前所未有的挑战。“身在校园，心系天下”是我们青年学生的高尚情怀。我们应当关心祖国的前途和命运，关注我国在国际社会中的地位和作用，自觉维护我国的国家利益。

微信公众号：电子课本大全

我们要参与　我们会参与

对待政治生活，不同的人有不同的态度。许多人热情地参与，也有人冷漠地对待。事实上，不管愿意还是不愿意，任何人都离不开政治生活。

某校以“中学生如何对待政治生活”为主题进行了一次问卷调查，调查结果如图表所示。



- 读了这张图表，你有什么感受？
- 谈谈你对参与政治生活的看法。

我们中学生怎样参与政治生活呢？

参与政治生活，必须明确政治生活的作用。政治生活与经济生活、文化生活存在着相辅相成的关系。政治生活的内容更多地涉及社会公共管理和公共利益的问题。例如，政府权力的行使是否规范，社会利益的分配是否公平，公民权益的保障是否完善，等等。这些问题直接影响到人民民主的实现程度，与每个人的切身利益息息相关。如果人们对政治生活都采取漠然置之的态度，受损害的是全体人民的利益，经济生活、文化生活也必然受到影响。因此，认为政治与我无关、参与不参与政治生活无所谓的想法是错误的，幻想脱离政治的想法更是幼稚的。我们要培养关心社会事务和国家大事的观念，自觉地投身于政治生活之中。

参与政治生活，需要学习政治知识。学习政治知识，有助于我们掌握马克思主义的基本观点，坚持正确的政治方向；有助于我们放眼世界风云，紧扣时代脉搏，开阔面向现代化、面向世界、面向未来的眼界；有助于我们树立“祖国的利益高于一切”的国家观念，关心国家大事，自觉地服从和维护国家利益；有助于我们增强公民意识，树立社会主义民主法治、自由平等、公平正义的理念；有助于我们提高自身的政治素质，提高参与政治生活的能力。

微信公众号：电子课本大全

参与政治生活，贵在实践。在我国，公民参与政治生活的方式和渠道是多种多样的，例如，参加民主选举，参与民主协商、民主决策、民主管理、民主监督活动，参加政治社团活动等。对于中学生来说，参加学校的时事政治学习，养成阅读、收听和收看新闻，关心社会和国家大事的习惯，参加共青团的活动，这些都是参与政治生活的实际行动。无论采取什么方式，通过何种途径，重要的是实践，因为只有在实践中才能不断提高思想政治素质。参加政治实践，可以激发我们参与政治生活的热情，提高参与政治生活的素养；可以培养我们遵纪守法的行为习惯，增强参与政治生活的能力；可以提高我们辨别政治是非的能力，增强走中国特色社会主义道路的自觉性。

我们参与政治生活有以下一些方式：

- 参加居住地的居民委员会、村民委员会的管理活动；
- 参与网上评议政府的活动；
- 年满18周岁的公民参加选举；
- ……

你还能提出哪些参与政治生活的方式？



人教版®

微信公众号：电子课本大全

NEWS PROBE 焦点访谈

第二课 我国公民的政治参与

在我国，公民享有广泛的政治权利和自由，依法参与民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。从身边的生活中，我们可以了解有序参与政治生活的途径和方式，感悟公民有序政治参与的意义。

民主选举：投出理性一票

民主选举面面观

镜头一：这一天，某村村民一大早就来到投票站，第一次参加由他们直接选举村民委员会成员的活动。此前，候选人已经进行了多场演讲和答辩，面对面地回答了村民提出的许多问题。投票时，全村一千多人井然有序地按照投票程序领取选票、填写选票，为选举自己心中的当家人投下了神圣的一票。

镜头二：在某选区代表候选人与选民见面会上，四位候选人分别向选民介绍了自己的工作情况，报告了自己如果当选将怎样当好人大代表，随后回答了选民提出的问题。根据规定，该选区将选举产生三位人大代表，这就意味着要有一人落选。

镜头三：杨老先生保存着十几张选民证，每张证上都盖有“已选”的红色字样。这十几张选民证按照时间顺序摆放在桌上，仿佛是一段段历史的重现。1953年的选民证上，“选”和“证”字还是繁体字。回想起自己第一次参加选举的情景，杨老先生激动地说：“当时感到特别自豪，觉得自己完成了一件无比荣耀的大事。”1960年，他在投完自己那一票后，按照组织安排，捧着流动票箱去了医院，一位患病的选民将填好的选票郑重地投入他手捧的票箱中。1980年，他匆匆赶往选举现场时已是晚上，赶上了投票的“末班车”。他说：“我只是一名普通选民，但我不认为自己这一票是可有可无的。投出这一票，我感觉自己行使了公民神圣的权利。”参加了多年的选举，杨老先生强烈地感觉到，选民越来越珍惜自己的民主权利，参政议政的意识明显增强了。

探究与共享

- 镜头一和镜头二的选举方式有哪些异同？
- 你能对这几种选举方式的意义和效果作出评估吗？
- 镜头三给了你哪些启示？

微信公众号：电子课本大全

选举方式的选择

村民参加选举的热情如此高涨，是因为他们能够亲自投票选出自己的村民委员会成员。这种由选民直接投票选举的方式，被称为直接选举。它使每个选民都有机会选择自己心目中最值得信赖的当家人。但是，在选民较多、分布较广的情况下，往往先由选民选出自己的代表，再由他们代表选民选举，这种选举方式，叫作间接选举。



根据你或家人参与选举的经历，说一说直接选举、间接选举的优点及局限性。

为了使选票相对集中，选举时一般需要事先确定候选人。正式候选人名额与应选名额相等，就是等额选举。以这种选举方式确定候选人，可以比较充分地考虑当选者结构的合理性，但在一定程度上会影响选民的选择。确定的正式候选人名额多于应选名额，就是差额选举。这种选举方式可以在候选人之间形成相应的竞争，为选民行使选举权提供了选择的余地。

在差额选举中，候选人按照既定的规则，采取演讲、答辩等方式向选民介绍自己，开展竞选。这种竞选方式有助于选民了解候选人。在选举过程中，要避免出现虚假宣传、贿赂选民等情况。

采取什么样的选举方式，在不同时期、不同地区，要根据社会经济制度、物质生活条件、选民的文化水平等具体条件来确定。

1953年，我国进行首次普选，采用直接选举与间接选举相结合的选举方式。其中，乡镇人大代表实行直接选举，乡镇以上各级人大代表由间接选举产生。

微信公众号：电子课本大全

1979 年：我国扩大了直接选举人大代表的范围，对差额选举作出了规定。

1986 年：我国各级人大代表一律实行差额选举。

2004 年：我国在直接选举中规定了预选。

2010 年：我国实行城乡按相同人口比例选举人大代表。

想一想：影响选择选举方式的因素主要有哪些？



投票选举人大代表

新中国成立初期，我国经济文化落后，交通也不方便，人民群众的民主素养还有待提高，从这样的国情出发，我国只在乡镇一级实行人大代表的直接选举。改革开放以来，公民的民主意识和政治参与能力有很大提高。顺应社会进步与经济发展的要求，我国将直接选举人大代表的范围扩大到县级，并普遍实行差额选举。

相关链接

目前，我国公民直接参与选举的活动，在国家事务方面，有县及县以下的人大代表的选举；在社会事务方面，有城市的居民委员会选举、农村的村民委员会选举等。

县以上的各级人大代表、乡及乡以上各级政府的领导人员由间接选举产生。

我国选举制度的发展历程表明，选举方式的选择必须体现国家性质，并与经济发展、社会进步状况相适应。我国是人民民主专政的社会主义国家，要采用符合广大人民根本利益的选举方式。根据我国处于社会主义初级阶段的基本国情，面对人口众多、幅员辽阔、发展很不平衡的状况，我国采用直接选举与间接选举相结合的选举方式。

微信公众号：电子课本大全

珍惜自己的选举权利

选民参加选举的态度和能力，是影响选举效果的重要因素。公民只有不断提高参与民主选举的素养，行使好民主选举的权利，才能更好地管理国家事务和社会事务，管理经济和文化事业。

是否积极参加选举，是衡量公民参与感、责任感的重要尺度。那种“选举与我无关”“选谁都可以”的想法，是公民意识不强、主人翁意识不强的表现。

怎样行使选举权利，如何投出自己神圣的一票，是公民政治参与能力和政治素养高低的体现。公民行使选举权利应出于公心，以人民利益为重；要了解候选人的品德和能力表现，在理性思考的基础上审慎投票。

在村民委员会（居民委员会）主任的选举中，选民们都投出了自己的一票。投票前对于这一票究竟投给谁，选民有不同的想法。

- 他热心为大家服务，承诺要解决的几个问题都是我最关注的。
- 他人缘好，许多人都准备投他一票。
- 他为人老实，心眼儿好。
- 他为人正直，办事出于公心，不谋私利，不怕得罪人。
- 他社会关系广，办事能力强，所作的承诺能给我带来实惠。
- 他曾经向我承诺，如果投他的票，他当选后会特别关照我。
- 没有一个是我看中的，我谁都不选。

- 在上述想法中，你比较认同哪一种或哪几种？说说你的理由。
- 你认为影响投票结果最重要的因素是什么？

如果你参加选举，你认为当选者应当具备哪些条件？例如：

- 具备专业知识和技能，有较强的管理能力；
- 求真务实，愿意为百姓办实事；
- 办事公道，善于倾听不同意见；
- ……

- 在经过补充之后，请你按其重要性加以排序，并与同学交流共享。

微信公众号：电子课本大全

民主决策：作出最佳选择

两种不同的决策方式



A　　B

漫画A和漫画B表现了两种不同的决策方式，也折射出两种不同的决策观点。

观点一　决策是少数精英的事。公民参与决策，会干扰决策的形成。

观点二　公民参与决策，既反映民意，又集中民智，有助于决策机关实行民主决策。

探究与共享

- 你如何评价上述观点？说说你的理由。
- 公民可以通过哪些渠道参与民主决策？

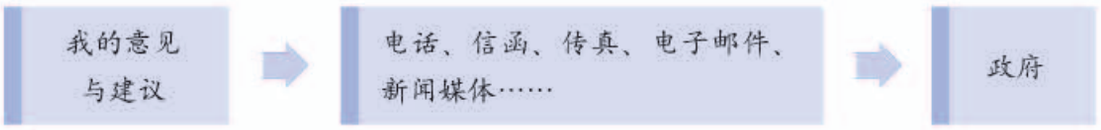
参与民主决策的多种方式

政府的重大决策牵涉社会各阶层的利益，关系千家万户的生活。因此，决策是否科学、合理，至关重要。通过民主选举，选出代表人民意志的人进入决策机关，参与、审议、监督、制定决策，是使各项决策能够反映最广大人民根本利益的重要保证。随着我国民主形式日益丰富，民主渠道逐步拓宽，公民有更多的机会参与决策，对科学决策的形成发挥更加积极的作用。

公民向决策机关反映意见、提出建议，这是通过社情民意反映制度参与民主决策。信息是决策的基础，民意是正确决策的重要信息资源。没有调查就没有发言权，更没有决策

微信公众号：电子课本大全

权。拓宽民意反映渠道，是决策机关科学决策的重要前提。在作出决策前，决策机关通过多种方式广泛了解社情民意的过程，也是公民积极参与决策的过程。



在某市开展的“我为创建文明城市献一计”活动中，广大市民纷纷建言献策。不到半年时间，市政府就收到四千多条建议。经过认真研究，很多合理的建议被政府采纳。

“国家中长期科学和技术发展规划”网站开通不久，不少青年学子就通过网上专题论坛发表对于国家科技规划的意见。几名大学生提交的《关于国家科技发展战略问题的建议》被送到了总理的办公桌上。

- 你还能列举出公民反映意见、提出建议的其他方式吗？
- 调查本地政府是如何收集社情民意的。

专家学者利用自己掌握的专业知识、相关信息等，对专业性、技术性较强的重大事项进行分析论证，这是公民通过专家咨询制度参与民主决策。决策机关通过举行论证会、座谈会等方式，组织跨学科、跨部门、跨行业的专家学者对决策加以研究论证，听取专家的意见，集中学者的智慧，有助于提高决策的科学性。

决策机关将涉及公共利益的重大事项进行公示，公民在了解有关内容后发表意见，提出建议，这是公民通过重大事项社会公示制度参与民主决策。公民享有对涉及公共利益的决策的知情权，这是公民参与民主决策的前提和基础。公示有利于提高决策透明度和公民参与度。

公民还可以通过社会听证制度参与决策。在听证会上，公民充分发表意见、提出建议，可以帮助决策机关发现拟订的方案中存在的问题，并加以修正、完善。

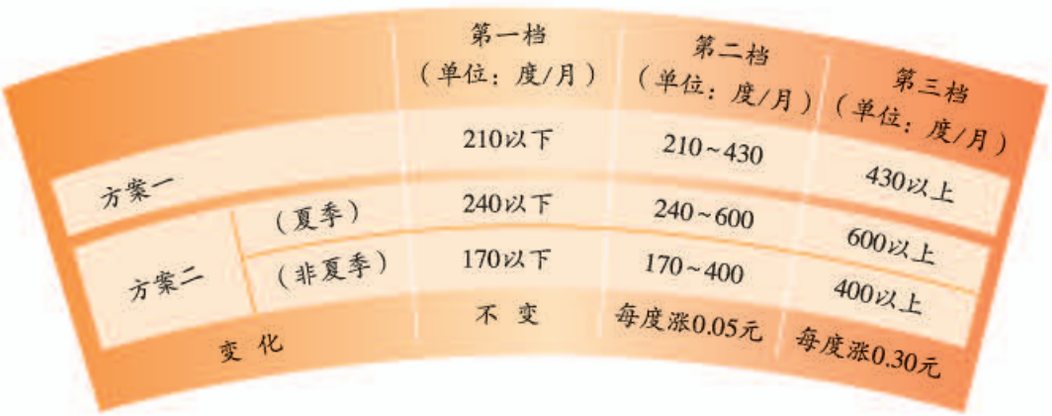
2011年12月，国家发展和改革委员会要求各地就居民生活用电试行阶梯电价制定具体方案，并进行价格听证。让我们走进某省召开的居民阶梯电价听证会。

听证会主持人、省发改委工作人员发言

为引导居民合理用电、节约用电，根据《中华人民共和国价格法》《政府制定价格听证办法》等有关规定，我们对本省居民生活用电试行阶梯电价方案进行听证。

微信公众号：电子课本大全

听证会申请人、省物价局价格管理处人员介绍阶梯电价方案



		第一档（单位：度/月）	第二档（单位：度/月）	第三档（单位：度/月）
方案一		210以下	210~430	430以上
方案二	（夏季）	240以下	240~600	600以上
	（非夏季）	170以下	170~400	400以上
变化		不变	每度涨0.05元	每度涨0.30元

理由：一是促进资源节约型和环境友好型社会建设；二是有利于公平负担；三是有利于理顺电价关系。

听证会参加人对方案的合理性、可行性和公平性等发表自己的主张

消费者：方案二比较合理，但应提高第一档用电量的标准。

专家：阶梯电价的实施对象仅限于居民用户是不合适的，应将非居民用户也纳入。

人大代表：第一档用电量的基数偏低；对于低收入家庭来说，提价会增加其负担，建议降低提价标准。

听证会结束后，省物价局根据听证会参加人的意见，对阶梯电价方案进行了修改和完善，决定采用方案二，但适当提高了其中第一档用电量标准，满足了近九成居民的日常生活需要。

- 参加听证会的人主要来自哪几个方面？来自各方面意见的差异主要是什么？
- 假如你是决策者，你能否对这种差异作出评估和说明？

对于公民来说，他们关心的不仅仅是电价究竟涨了多少，还关心政府如何对待公民提出的意见和建议。关于这个问题，有以下三种观点。

观点一

消费者人微言轻，政府在决策时不会考虑他们的意见。

观点二

消费者提出的意见和建议，政府都应采纳，否则听证会就是走过场。

观点三

政府会考虑消费者提出的意见和建议。至于采纳多少，还要考虑多种因素。

- 你赞成哪种观点？说说你的理由。

微信公众号：电子课本大全

同历决策过程　共享决策成果

公民通过各种渠道、采用多种方式参与决策过程，是推进决策科学化、民主化的重要环节。

公民参与民主决策具有重大意义。首先，有助于决策充分反映民意，体现决策的民主性；其次，有利于决策广泛集中民智，增强决策的科学性；再次，有利于促进公民对决策的理解，推动决策的实施；最后，有利于提高公民参与公共事务的热情和信心，增强公民的社会责任感。

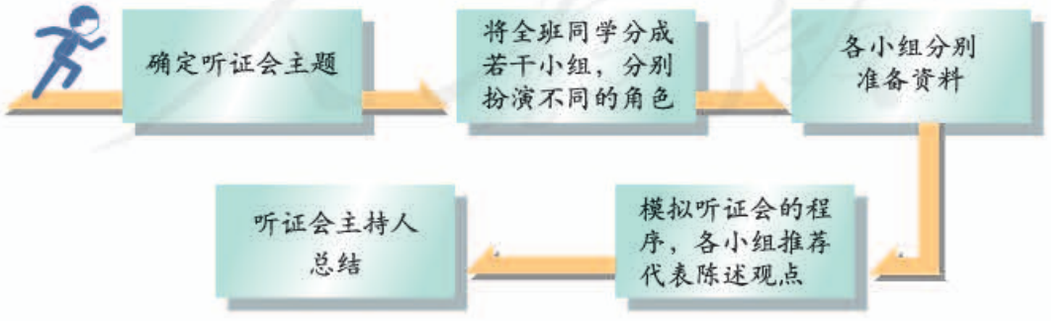
假如有机会参加一次听证会，我们应怎样发挥自己的作用呢？从下面的案例中我们将会得到启示。例如，一些学校的收费问题，就涉及多方利益。在这样的听证会上，我们至少会听到以下几方面的声音。

◇ 教育局的工作人员阐明本地教育资源的现状，对有关法律、法规和政策作出说明。
◇ 人大代表或政协委员对自己了解的一些不尽合理的现状发表见解，提出建议。
◇ 来自不同社会阶层的学生家长从家庭收入、对子女的期望等角度提出自己的看法。
◇ 学校校长从学校的管理、经费开支等方面发表意见。

为了使听证会获得预期的效果，还需要注意一些事项。

◇ 各方代表比例要合理，特别是学生家长的比例不能太低。他们还应该享有咨询相关情况、查阅相关资料等权利。
◇ 教育部门自身不宜主持听证会。
◇ 听证会应邀请媒体参加，以保证足够的透明度。

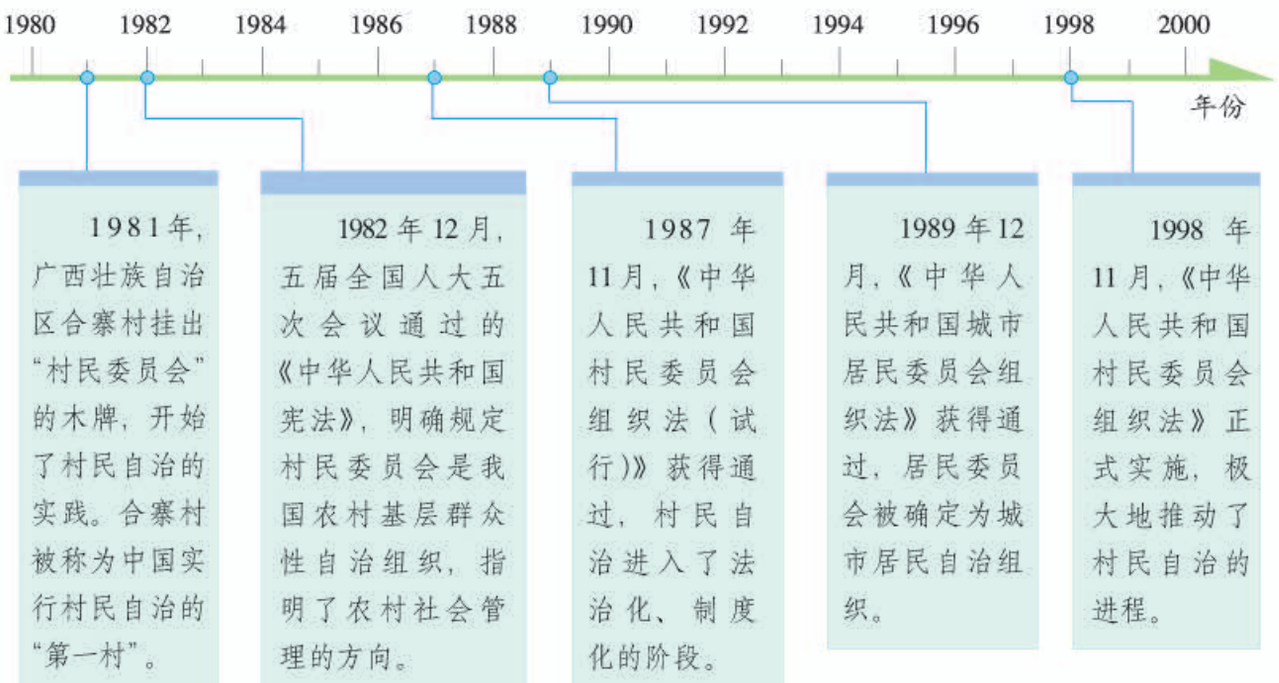
- 想一想：为什么要注意这些事项？
- 了解这些情况之后，我们就可以按照下列步骤，举办一次模拟听证会。



微信公众号：电子课本大全

民主管理：共创幸福生活

基层民主自治历程



在某村蔬菜批发市场，少数村民强收外村人的市场保护费，严重影响了市场的发展。为此，村民委员会组建“村民道德评议会”参与市场管理，制定了合理的市场管理规则：禁止本村人欺行霸市，给予外村人平等进入市场的机会。后来，这个蔬菜批发市场日益繁荣，带动了全村蔬菜生产的蓬勃发展。

探究与共享

- 在我国，农村、城市实行基层民主自治的组织分别是什么？
- 从上述“村民道德评议会”的活动看，村民是如何通过基层群众自治组织行使民主管理权利的？
- 我国发展基层民主有什么重大意义？

微信公众号：电子课本大全

最广泛的民主实践

发展基层民主，保障人民享有更多更切实的民主权利，是我国发展社会主义民主政治的重要内容。实行村民自治和城市居民自治，以保证人民群众依法直接行使民主权利，管理基层公共事务和公益事业，是人民当家作主的有效途径。

在农村，村民委员会是村民自我管理、自我教育、自我服务的基层群众性自治组织。广大农民群众在村民委员会的带领下，实行村民自治，在实践中学习和掌握管理村务的本领，切实行使民主管理的权利。

根据《中华人民共和国村民委员会组织法》的规定，村民直接投票选举村民委员会成员。自己选举当家人，是村民自治的基础，也是村民参与民主管理的主要途径。

村民可以通过村民会议等形式，发表意见，参与本村公共事务和公益事业的决策与管理。凡涉及全村村民利益的事，都由村民会议按照少数服从多数的原则讨论决定。

制定村民自治章程或村规民约等形式，是村民规范自己和村干部的行为，运用民主的办法来管理村里的日常事务，实现“自己的事情自己办，自己的难题自己解”的有效途径。

- 你或你的亲戚所在的村有没有村民自治章程或村规民约？如果有，你能说出一两条吗？
- 填表：我心目中的《村民自治章程》。

我心目中的《村民自治章程》

- 选举、罢免和补选村民委员会成员。
- 定期召开村民会议，讨论研究本村重大事情。
- 村委会定期公布财务收支情况，接受村民的监督。
- _____
- _____

- 在上面的《村民自治章程》条文中，你认为哪些比较重要？说说你的理由。

在村民自治实践中，广大村民创造了村务公开、民主评议村干部、村委会定期报告工作等形式，保证村民能够切实监督村民委员会的工作和村干部的行为，使村民自治逐步走上制度化、规范化的轨道。

微信公众号：电子课本大全

镜头一：某村村民委员会设置了理财小组，每三个月检查一次村里的账目。查账后张榜公布结果。如果村民对某项支出产生疑问，可以找理财小组查账。从此，村里不合理的公款吃喝费基本上没有了。

镜头二："为什么新建成的水塔只使用了一个多月就停用了？这是不是劳民伤财？""如何解决村小学的筹建问题？"面对村民提出的问题，村民委员会成员一一回答。这是某村召开民主质询会的情形。村民说："以前村务公开只是公开结果，现在我们可以全过程参与村务管理。我们喜欢参加这样的会。"

镜头三：为接受村民的监督，某村定期在村务公开栏上公布财务及其他各项事务。



村民观看村务公开栏

- 请你说说在这三个镜头中，村民是通过哪些方式参与本村事务管理的。
- 如果你的家在农村，你能说说你们那里的村民是如何管理村务的吗？
- 查阅《中华人民共和国村民委员会组织法》，了解村务公开的范围。

在城市，居民委员会是居民自我管理、自我教育、自我服务的基层群众性自治组织。在维护居民的合法权益，管理居民的公共事务和公益事业，调解居民纠纷，协助维护社会治安，反映居民的意见、要求和建议等方面，居民委员会发挥着重要作用。



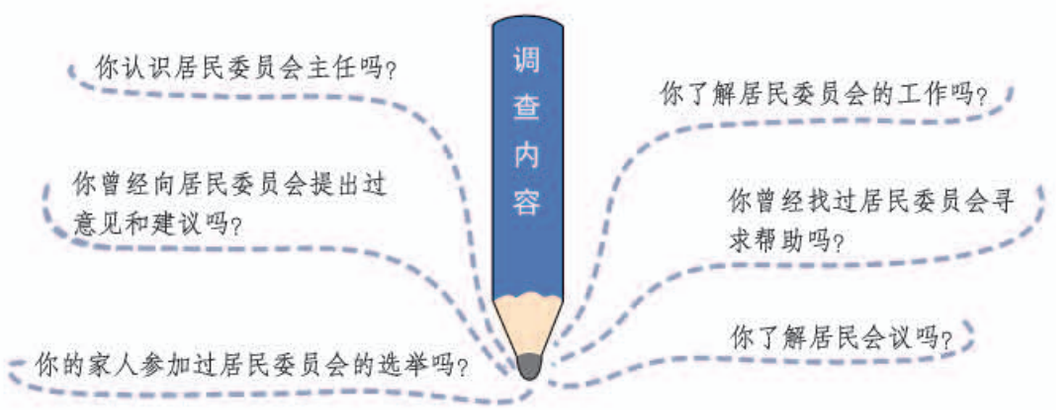
小区居民评议居委会成员

根据《中华人民共和国城市居民委员会组织法》，居民委员会成员由居民民主选举产生；凡涉及居民切身利益的重要事务，要提请居民会议讨论决定；居民委员会实行办事公开制度，定期向居民会议汇报工作，接受居民的监督和质询。居民委员会成员居民选，社区大事居民定，日常事务居民管，各项工作居民监督，这极大地调动了广大居民参与社区建设的积极性，也有效地提高了居民参与政治生活的能力。

微信公众号：电子课本大全

在某社区，十几户居民合用一块水表，每月的水费由居民轮流挨家挨户收取，再交到自来水公司。有的居民向居民委员会提出，收费是自来水公司应该做的事情，群众的义务就是交费，代收水费不合理。要解决代收水费的问题，就得取消总水表，每家安装一块水表。居民委员会通过各种渠道向上级反映此事，市政府决定进行一户一表改造。该社区的居民成为第一批受益者。

这个事例对你有什么启示？你了解所在社区的居民委员会吗？让我们一起做个调查。



共建祥和文明社区

实行农村村民自治和城市居民自治，扩大基层民主，是社会主义民主最为广泛而深刻的实践。我国正把它作为发展社会主义民主政治的基础性工程重点推进。

镜头一：小凡今年度过了一个特别的暑假。在学校的组织下，他来到当地居民委员会，为社区出黑板报，参与社区卫生和绿化等方面的管理工作。小凡感慨地说："在居民委员会当小助手，锻炼了自己参与民主管理的能力，我觉得很有意义。"

镜头二：文娟放学后看见爷爷和几位老人在寒风中下棋。她叫爷爷一起回家。爷爷说："我再陪他们待一会儿。他们的子女不在身边，挺寂


中学生为社区出黑板报

微信公众号：电子课本大全

寞的。”文娟心想，要是老人们有一个固定的交流、娱乐的室内场所就好了。于是，她给居民委员会主任写了一份关于建立老年人活动站的建议书。居民委员会对此事非常重视。经过多方努力，社区的老年人终于有了自己的“老年之家”。

镜头三：星期天一大清早，王鹏就跟着爷爷、奶奶和爸爸、妈妈参加了村里开发果园的工程。村里还有许多家庭像他家一样，全家老小齐上阵。因为这个工程是村里经过村民会议讨论后定下来的，大家都说：“咱们自己决定的事，干起来带劲儿。”王鹏也为自己能出一份力感到自豪。

这一组镜头反映了中学生参与民主管理的一些做法。这些做法对你有哪些启示？

我们即将步入成年，着眼于未来的发展，特别需要参与民主管理的经历。在基层民主自治这种最广泛的民主实践中，我们能够获得很多机会，采用不同的方式，尝试参与民主管理的活动。例如，通过调查或收集有关资料，我们可以确定一个共同关注的问题，像交通、文化设施、环境治理等，共同形成一项改进本社区管理的建议。在这一过程中，我们可以学习民主管理的知识和技能，体验民主管理的意义和价值，从而在民主实践中逐步增强和提高自己政治参与的责任意识和实际本领。

民主监督：守望公共家园

谁监督　监督谁

某县为推广实施农村危房改造惠民工程，制定了《农村危房改造工作实施方案》。村民赵某根据该方案向村民委员会提交了危房改造补贴申请。村民委员会经评议后同意赵某的申请意见，并将申请材料上报镇政府审核。但是，十个月过去了，镇政府工作人员一直未按照规定履行其危房改造申请的审核职责，也没给赵某任何答复。

面对镇政府工作人员的行为，赵某该怎么办？

- ◇ 多一事不如少一事，忍了算了。
- ◇ 打热线电话举报。
- ◇ 等着别人举报他们，自己的问题也可以跟着解决。
- ◇ 借助舆论的力量，将他们的失职行为曝光。
- ◇ 到镇政府闹一下，引起他们的重视。
- ◇ 找当地的人大代表，请人大代表出面解决问题。
- ◇ ……

微信公众号：电子课本大全

探究与共享

- 在镇政府工作人员未履行职责时，赵某可以行使什么权利？
- 上述做法中，你认为哪些是合法的？哪些是不合法的？
- 你还能提出哪些解决问题的方式？
- 把你认为合法的方式，按其重要性排序，然后说明理由。

选择民主监督的方式

在我国，人民当家作主不仅体现在依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理方面，而且体现在依法实行民主监督方面。

公民行使监督权，实行民主监督，有多种合法的渠道。

我们可以给国家机关写信、打电话或当面向有关人员反映自己的意见，提出批评、建议。这是按照信访制度行使自己的监督权。信访制度是我们行使宪法所规定的提出批评、建议、申诉、控告和检举权利的重要途径之一，是我们在国家生活和社会生活中实行民主监督的有效方法。我国各级各类国家机关都设立了接待人民群众来信来访的工作机构，并且有相应的法律法规规范其行为，这为公民行使监督权提供了有力保障。



2005 年 5 月 1 日，修订后的《信访条例》正式实施

我们可以将自己的意见、建议和要求反映给人大代表，形成人大代表的议案，上传到国家权力机关。这是按照人大代表联系群众制度实行民主监督。人大代表是人民自己选举出来的，他们代表人民参与国家事务和社会事务的管理。这好比一条纽带，一头连着国家权力机关，一头连着广大人民群众。人大代表联系群众制度，能够使公民行使监督权、参与民主监督得以真正落实。

我们还可以依法在新闻媒体上公开发表意见。这是按照舆论监督制度行使监督权，参与民主监督。我国现有的新闻媒体包括电视、广播、报刊、网络等。舆论监督以其透明度高、威力大、影响广、时效快等特点，在对国家机关和国家工作人员的监督中发挥着独特的作用。

从网络论坛到博客，从社交网站到微博，越来越多的人选择通过新兴传播媒介行使监督权。一些涉及官员腐败等问题的案件正是通过网民的揭露浮出水面的。

- “网络问政”提升了公民行使监督权的热情与能力。你还能列举其他事例，说明“网络问政”“问了不白问”吗？


落“网”

微信公众号：电子课本大全



《焦点访谈》是中央电视台具有代表性的舆论监督栏目。

- 你能说说自己所在地区的电视台或你所熟悉的报刊有哪些舆论监督栏目吗?
- 讲述一个你印象最深的舆论监督案例，与同学交流共享。

此外，监督听证会、民主评议会、网上评议政府等活动，都是近年来出现的民主监督的新形式、新方法。随着政治体制改革的深入，我国各级政府还在不断创造新形式，尝试新方法，为公民行使监督权提供更多、更有效的渠道。

政府执法工作做得如何，群众的心里最清楚。某市推出监督听证会，让市民和政府针对城市市容和环境卫生管理规定的执行状况展开面对面的对话。一位市民说："这种面对面的监督，才是实实在在的民主、实实在在的监督。"

- 上述材料是公民通过监督听证会进行民主监督的实例。你还能提供公民进行民主监督的实例吗?
- 调查本地政府在保障公民行使监督权方面有哪些新方法。

负责地行使监督权利

实行民主监督，既有利于被监督者改进工作，也有助于激发公民关心国家大事、为社会主义现代化建设出谋划策的主人翁精神。

公民在行使监督权时，一方面，为了国家和人民的利益，要敢于同邪恶势力进行斗争，勇于使用宪法和法律规定的监督权；另一方面，必须采取合法方式，坚持实事求是的原则，不能干扰公务活动。



无处可逃

微信公众号：电子课本大全

镜头一：俊杰所在村的垃圾场污水横流，污染了空气和河流，学生上课时只能紧闭门窗。俊杰给市长写了一封信，反映这些情况，并强烈呼吁：不要再破坏环境了，还我们一片蓝天！这封信反映的问题受到有关方面的高度重视，并最终得以解决。俊杰也因此荣获了“建言献策奖”。他是该奖设立以来唯一一位未满18周岁的获奖者。

镜头二：刘霜每天上学都要经过一条国道。这条国道在修建初期地处郊区，近几年随着城市的发展，它已成为横穿市区的主要街道。但是，由于没有设置红绿灯和交通护栏，常常发生交通事故。为此，刘霜和同学一起找到当地的人大代表反映情况。在人大代表的督促下，有关部门迅速设置了红绿灯和交通护栏，使这条“要命路”变成了安全道。

- 作为同龄人，上述同学的做法对我们有什么启示？
- 我们可以按照下列步骤，以小组为单位，考察自己所在社区的问题，然后制订监督方案。



确定民主监督的目标 → 设计行使监督权的备选方案 → 选择方案 → 实施方案

相关链接

参加民主协商也是我国公民参与政治生活的重要途径和方式之一。有事好商量，众人的事情由众人商量，是人民民主的真谛。我国的基层民主协商主要包括乡镇、街道的协商，行政村、社区的协商，以及企事业单位的协商。



乡镇民主恳谈会现场

微信公众号：电子课本大全

有序与无序的政治参与

依法参与民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，是公民政治生活的重要内容。依法有序扩大公民的政治参与，是实现全面建成小康社会奋斗目标的新要求。

公民有序的与无序的政治参与，区别就在于：是否遵循宪法、法律、规则和程序参与民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督；是否依法行使政治权利，履行政治义务；是否正确处理权利与义务的关系。遵循宪法、法律、规则和程序的规定，就能确保有序地参与，否则就会导致无序甚至混乱的局面。

能否实现有序的政治参与，决定着我们能否真正地享受民主生活，也是对我们政治素养高低的检验。

“有序”与“无序”的代价与后果

查阅《中华人民共和国宪法》，说说宪法作为国家的根本法，对公民的有序政治参与作了哪些规定。

回顾所学知识，说说有哪些法律、法规保障公民依法参与民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。

事例一

某市交通局和财政局联合发布一个文件，规定市内每辆出租车一年增加缴纳车牌营运使用费一万元，用于出租车的管理。这一文件得到了市政府的批准。对此，出租车司机议论纷纷。有的司机说：“增加收费不合理，我们一起去闹闹。”有的司机说：“这个规定确实不合理，但我们应该依法行事，通过正当渠道反映情况，力争解决问题。”经过讨论，大家统一了意见，决定派代表将情况反映给《焦点访谈》栏目。《焦点访谈》播放后，该市政府撤销了该文件，退还了司机的钱款。

事例二

某村是一个经济比较发达的村庄，农民人均年收入超万元。但是，该村在选举村民委员会主任时，由于组织不力，一度出现了混乱的场面。

微信公众号：电子课本大全



经过三轮投票，仍没有选出村民委员会主任。最后，该村在乡政府的指导下才完成选举工作。

- 你还能提供其他事例吗？
- 在共同分析这些事例的基础上，比较政治生活有序与无序的不同结果。

公民有序参与政治生活，可以：

- ◇ 准确地表达自己的意愿；
- ◇ 切实维护自己的合法权益；
- ◇ 不断提高自身的政治素养和参与政治生活的能力；
- ◇ 不断改善公共管理，创建文明祥和的新社区；
- ◇ 有力地促进政府机关的廉政建设；
- ◇ ……

公民无序参与政治生活，会造成：

- ◇ 宪法和法律的权威遭到藐视；

微信公众号：电子课本大全

◇ 公民自身的合法权益无法维护；
◇ 正常的政治活动无法进行；
◇ 国家、集体的利益遭到损害；
◇ ……

你能加以补充吗？

有益的尝试　真实的体验

衡量政治参与的有序与无序的准绳，是法律与规则。

选举班长是班级民主生活的内容，其过程类似于一种政治参与过程。那么，就让我们尝试制订、评估一个选举班长的规则，从中体验什么是有序的民主生活。

在制订、评估规则之前，我们要考虑一个好的规则应该具备哪些要素。例如：

◇ 公正的；
◇ 容易理解的；
◇ 能够被遵守的；
◇ ……

在制订规则的时候，应该考虑哪些因素呢？例如：

◇ 选举班长的重要性及其特点；
◇ 选举班长应注意的问题；
◇ ……

你还有哪些想法？说一说，与同学交流共享。

在充分考虑上述问题后，让我们尝试共同制订一个选举班长的规则。

制订规则后，我们可以通过填写下表对规则予以评价。

问　题	你 的 回 答
制订规则的目的是什么？	
这个规则对选好班长有什么作用？	
这个规则有什么长处和不足？是否需要加以完善？	

微信公众号：电子课本大全

结构图

人民政府为人民

政府的职能和责任



政府履行职能的表现

- 保障人民民主和维护国家长治久安
- 组织社会主义经济建设
- 组织社会主义文化建设
- 加强社会建设
- 推进生态文明建设

政府的责任是对人民负责

- 为人民服务是我国政府的宗旨
- 为人民服务的工作态度
- 求真务实的工作作风
- 从群众中来到群众中去的工作方法

公民向政府求助的主要途径



对权力的制约和监督



政府要依法行使权力

- 政府要依法行政
- 政府坚持科学决策、民主决策、依法决策

对政府的权力进行制约和监督

- 要健全权力运行的制约和监督体系
- 我国已初步建立起全面的行政监督体系

政府的权威来自人民的信任

微信公众号：电子课本大全



第二单元

为人民服务的政府

人民当家作主的社会主义国家性质，决定了我们的政府是为人民服务的政府。大到社会的管理，小到公民的日常生活，我们时时刻刻感受到政府的作用。那么，政府作为国家的行政机关，履行什么职能？政府履行职能对我们的生活有什么影响？政府怎样行使权力才能更好地为人民服务？如何保证政府及其工作人员不滥用手中的权力？这些是本单元所要了解和探究的问题。通过学习，我们将更加明确：政府是国家行政机关，为人民服务是政府的宗旨，对人民负责是政府的责任；政府所做的一切都是为了使人民生活得更加幸福、更有尊严，为了使社会更加公正、更加和谐；政府要依法行使权力，接受人民监督；我国正在努力建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。同时，我们将学会正确处理公民与政府的关系。



微信公众号：电子课本大全

第三课 我国政府是人民的政府

人民需要一个了解民情、反映民意、集中民智、珍惜民力、为人民服务的政府。我国正在努力建设这样的政府。

政府：国家行政机关

“公仆”的本色

我国政府维护社会公共安全，依法打击违法犯罪活动，保持社会和谐稳定。



110惩恶扬威

为加强银行体系流动性管理，引导货币信贷合理增长，中国人民银行适时调整存款类金融机构人民币存款准备金率。



中国人民银行调整人民币存款准备金率

我国已全面实现城乡九年义务教育，义务教育人口覆盖率达100%。



我国政府兴办了世界最大规模的教育



病有所医

我国深化医药卫生体制改革，建立新型农村合作医疗制度和城镇居民基本医疗保险制度，全民基本医保体系初步形成。2013年初，各项医疗保险参保人数超过13亿。



环境监察部门现场执法

我国改革生态环境保护管理体制，建立和完善严格监管所有污染物排放的环境保护管理制度，独立进行环境监管和行政执法。

微信公众号：电子课本大全

探究与共享

- 上述资料表明我国政府履行了哪些职能？
- 政府履行职能对我们的生活有什么影响？

政府的职能

我国政府是国家权力机关的执行机关。政府的基本职能包括以下几个方面。

保障人民民主和维护国家长治久安。政府担负着保卫国家的独立与主权，保护公民的生命安全及各种合法权益，保护国家、企业和个人的合法财产不受侵犯，保障人民民主，协调人民内部矛盾，依法打击违法犯罪活动，维护社会治安和社会秩序等职能。

组织社会主义经济建设。在社会主义市场经济条件下，政府在经济建设中负有重要职能，主要是进行宏观调控、市场监管，以促进经济社会发展，提高生产力水平和人民生活水平。



组织社会主义文化建设。一方面，政府宣传马克思主义科学理论和科学文化知识，引导人民抵制各种错误和腐朽思想的影响，提高全民族的思想道德素质和科学文化素质；另一方面，政府组织和发展教育、科技、文化、卫生、体育等各项事业，努力提高国家文化软实力。

加强社会建设。政府加快健全基本公共服务体系，保证人民幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶。

推进生态文明建设。政府坚持节约资源和保护环境的基本国策，为人民创造良好的生产生活环境。

各级政府必须在党的领导下，在法治轨道上开展工作。政府履行基本职能，有效发挥作用，并不意味着政府包办一切。我国正在深化机构改革和行政体制改革，转变政府职能，深化简政放权，创新监管方式，增强政府公信力和执行力，建设人民满意的服务型政府。

微信公众号：电子课本大全

便民利民的政府

在日常生活中，我们每时每刻都会感受到政府的作用。一方面，人们的社会生活受到政府的管理。例如，新生婴儿的父母要向派出所登记户口，个人办工厂、开商店要到市场监督管理部门登记注册等。另一方面，人们又享受着政府提供的服务。例如，我们读书的学校大多是政府开办的；日常使用的人民币是由政府通过中国人民银行发行的；日常生活离不开的气象服务、广播电视服务等大多是政府提供的；享有安定的社会秩序、和平的生活环境和优美的生态环境，更离不开政府的服务。

从生活中我们可以体会到，我们的政府是便民利民的政府。了解政府的性质和职能，相信我们的政府是为人民服务的政府，支持政府的工作，寻求政府的帮助，监督政府的行为，是我们的公民意识强和政治素养高的体现。

- 假如生活中遇到下列问题，你能说说哪些问题不需要找政府，哪些问题必须找政府，哪些问题在特定条件下需要找政府吗？
- 如果需要找政府，你知道应该找政府的哪个部门吗？

看到路灯坏了	
发现不法商贩缺斤短两	
买到的是假种子	
发现有人乱砍滥伐林木	
想找一份理想的工作	



- 地方政府一般包括下列部门。你能结合本地政府的实际情况对下面的图示加以补充吗？



微信公众号：电子课本大全

围绕某一方面的工作，如交通、物价管理或环境保护等，根据自己或家人的感受，对本地政府相关部门履行职能的表现进行评议。评议可以从以下几个方面着手：

◇ 政府是否全面履行了职能？
◇ 政府是否管了不该管的事？
◇ 政府履行职能的效果如何？

政府的责任：对人民负责

解读一个市长的承诺

年初，某市政府召开新闻发布会，通报上一年市政府承诺要做的实事的完成情况，公布市长代表市政府承诺在新的一年将继续为群众办好的23件实事，其中有以下几个方面。

◇ 新增就业岗位6万个，实现下岗失业人员再就业2.5万人，安置就业困难对象4 000人，培训下岗失业人员2万人以上。

◇ 新建乡村柏油路1 579千米，使94%的行政村实现通柏油路，解决6万农村人口饮水困难问题，再建设600个文明生态村。

◇ 市建立动物防疫监督总站，县（市）区建立动物防疫监督站，乡镇建立动物防疫站，形成完备的三级动物防疫执法监督、疫情监测、疫病防治网络。

◇ 建成市、县两级疾病控制中心和市传染病院综合门诊楼，新增城镇参保职工6万人。

◇ 改造旧校舍20万平方米。

探究与共享

归纳市长承诺的内容，想一想，市长最关注的问题有哪些？

假如我们是该市市民，这些承诺与我们的生活有什么关系？

坚持对人民负责的原则

我国政府的宗旨是为人民服务，政府工作的基本原则是对人民负责。

坚持为人民服务的工作态度。政府及其工作人员要牢固树立为人民服务、真心实意对人民负责的思想，为人民谋利益。政府工作人员在执行公务过程中，必须深入群众，关注民生，体察民情，尊重民意；不能损害人民利益，违法失职行为要受到追究。



中南海新华门影壁上镌刻着“为人民服务”

微信公众号：电子课本大全

1944 年，中央警卫团战士张思德因公殉职。在追悼会上，毛泽东发表讲话。这篇讲话就是著名的《为人民服务》。今天，许许多多的政府工作人员以自身行动实践着为人民服务的宗旨。



《中华人民共和国宪法》规定：一切国家机关和国家工作人员必须依靠人民的支持，经常保持同人民的密切联系，倾听人民的意见和建议，接受人民的监督，努力为人民服务。

有一位乡长，带领乡干部办了许多实事：为老年人能够安度晚年，筹集资金盖起了敬老院；为解决老百姓洗澡难的问题，想尽办法开办了公共浴池；为改善办学条件，调动各种力量，翻建了10 所小学。

有一位县公安局长，为了解决农村报警难的问题，带着民警跑遍全县乡镇，开通了农村“110 专线”。为了让群众满意，他对个别警员驾警车办私事、接案态度不积极、难为群众等不良现象进行了认真整顿。

请你列举实例，说明本地政府及其工作人员是如何为人民服务的。



惠及万家的“民心工程”

树立求真务实的工作作风。我们的政府不断健全基本公共服务体系，提高行政效率，增强服务意识，努力使政府的各项工作经得起实践、群众和历史的检验。

一切国家机关工作人员，要克己奉公，廉政勤政，关心人民疾苦，为人民办实事。

——习近平

微信公众号：电子课本大全

在某些地方，节庆活动被搞成了劳民伤财、徒有虚名的“形象工程”。有的城市层层“造节”，一年举办的节庆活动达三十多个；有的贫困县只有几十万人口，为举办文化节，县城里挂出几千盏红灯笼，摆出十多万盆鲜花。

对比“一个市长的承诺”，我们说，某些地区的“形象工程”体现的不是求真务实的工作作风。因为：

◇ 这些“形象工程”增加了政府财政的开支；

◇ 某些政府工作人员热衷于追求个人的“社会影响”和“出镜率”，而不是着力解决老百姓生产、生活中的实际问题；

◇ 这会助长某些政府工作人员弄虚作假的不良风气；

◇ ……

请你结合上面的事例和论述，说说政府应该如何真心实意为老百姓办实事。

坚持从群众中来到群众中去的工作方法。政府通过各种途径，依托各种群众组织、社会团体广泛收集群众的意见和建议，认真对待群众的来信来访，为群众诚心诚意办实事，尽心竭力解难题，坚持不懈做好事。

求助有门　投诉有道

在复杂的社会生活中，每个人都难免遇到困难，自己的合法权益还可能受到侵害。这时，我们除了可以从单位、社会团体等方面得到帮助之外，还可以求助于政府。政府为公民求助或投诉提供了多种途径，例如，开设热线电话、设立信访部门、依法建立行政裁决制度等。

公民要学会依法向政府部门求助或投诉，这有助于解决自己的困难，维护自身的合法权益，也有助于政府不断改进工作。

◇ 开设热线电话

政府向社会公布市长、区长等专线电话和各行政职能部门的热线电话，并且对受理时间和受理范围作出了详细规定。



◇ 设立信访部门

政府接收群众来信，接待群众来访，听取群众的声音，为群众排忧解难。

微信公众号：电子课本大全

◇ **依法建立行政裁决制度**

当我们遇到与行政管理有关的民事纠纷无法协调时，可以依法要求政府作出行政裁决。

你认为这些方式各有什么特点和优点？

人教版®

微信公众号：电子课本大全

规范性文件文本自由索取处

第四课 我国政府受人民的监督

我国政府的权力是人民赋予的，只能用来为人民谋利益，不能用来谋取私利。要保证人民赋予的权力始终用来为人民谋利益，就必须让权力在阳光下运行，接受人民的监督。

政府的权力：依法行使

公共权力 切莫滥用

镜头一：某市环保部门发布文件规定，辖区内从事餐饮行业的商户必须统一安装某一品牌的油烟净化器，否则不予办理排污许可证。没有排污许可证，商户的工商、税务年检将无法过关。





镜头二：某市政府为奖励纳税大户，宣布该市企业凡年纳税额超过50万元者，其法人代表若发生违反交通法规的行为，可免予追究法律责任。

探究与共享

- 上述政府部门作出决定的理由正当吗？说说你的看法。
- 政府及其工作人员应如何行使权力？

政府依法行政

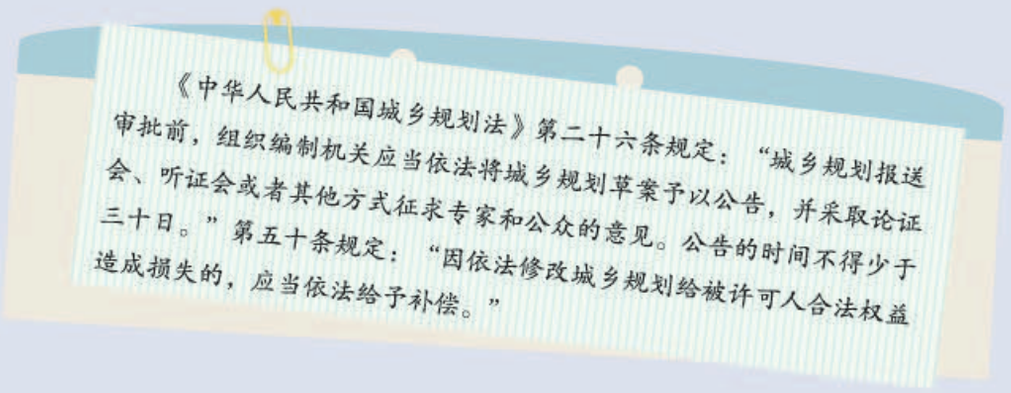
我国实行依法治国，建设社会主义法治国家。政府及其工作人员的权力由法律授予，行使行政权力必须依据宪法和法律规定，这就是依法行政。政府依法行政是贯彻依法治国方略、提高行政管理水平的基本要求，体现了对人民负责的原则。

政府要坚持法定职责必须为、法无授权不可为，勇于负责、敢于担当，坚决纠正不作为、乱作为，坚决克服懒政、怠政，坚决惩处失职、渎职。

微信公众号：电子课本大全

镜头一：某镇是一个酿酒古镇。为了促进旅游业和酿酒业的发展，镇政府决定把一条繁华的商业街改成“白酒品牌展示一条街”，街上所有商铺都必须卖当地产的白酒，不卖酒的商铺则要在一周内搬走。这条街有三四十家商户经营当地的白酒，还有五六十家商户分别经营百货、五金、药品和餐饮等。对于这些商户，镇政府既无安置计划，也无补偿承诺。

镜头二：上级部门得知此事后高度重视，责令该镇政府采取有力措施，积极整改。镇政府知错就改，认真听取商户意见，公开道歉，在充分征求群众意见的基础上，明确安置办法和补偿标准，对于负有领导责任的副镇长责令其停职检查，接受调查处理。



结合上述材料，请你思考政府应如何依法行政。

政府依法行政具有重要意义。政府依法行政，有利于保障人民群众的权利和自由；有利于加强廉政建设，保证政府及其工作人员不变质，提高政府的权威；有利于防止行政权力的缺失和滥用，提高行政管理水平；有利于带动全社会尊重法律、遵守法律、维护法律，推进社会主义民主法制建设。

科学决策　民主决策　依法决策

政府权力的行使包括决策、执行、监督等环节。

政府必须审慎行使权力，坚持科学决策、民主决策和依法决策。在科学决策方面，不断完善决策信息和智力支持系统，提高决策的科学性；在民主决策方面，增强决策透明度和公众参与度，使决策能够更好地反映民意、集中民智；在依法决策方面，确保决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确。

政府的决策关系国计民生。为减少决策的失误，我国政府正在建立健全决策问责和纠错制度，凡是损害群众利益的做法都要坚决防止和纠正。

微信公众号：电子课本大全

钟鼓楼是著名的历史景观。随着历史变迁和城市发展，钟鼓楼广场的历史风貌及周边环境受到很大破坏，路边违规修建的民房等建筑质量差、侵占道路，市政设施落后，严重影响了当地居民的生活质量、文物安全和古都风貌。为了切实改善民生，保护文物安全和古都风貌，区政府决定对钟鼓楼广场进行恢复整治，征收部分民房，迁出部分居民。为此，区政府做了以下工作。

◇ 召开“钟鼓楼广场恢复整治项目”情况说明会，正式启动恢复整治工作。

◇ 印制了240份《关于钟鼓楼广场恢复整治项目范围内房屋征收的通告》和《钟鼓楼广场恢复整治项目房屋征收补偿方案》，张贴在相关区域内，向居民公示。

◇ 向居民发放征求意见表，对房屋征收补偿方案广泛征求意见，并向居民反馈意见采纳情况。

◇ 邀请专家多次论证、修改征收方案。征收范围内的房产，均经专家逐一认定，确认其不是文物，也无历史价值。

◇ 邀请区人大代表、政协委员和相关部门负责人出席征收论证会，就项目是否符合公益性要求进行论证。

◇ 从合法性、合理性、可行性和可控性等方面对项目进行社会稳定风险评估，征收补偿方案在区政府会议讨论前由政府法制机构进行合法性审查。

◇ ……

区政府的做法给我们的启示：

◇ 政府应审慎行使权力；

◇ 政府决策应尊重民意；

◇ ……

你还能作出哪些补充？



微信公众号：电子课本大全

权力的行使：需要监督

群众喉舌　政府镜鉴

中央电视台《焦点访谈》栏目多年来备受人们关注，其中一个重要原因，就在于它为公民行使监督权提供了敏锐的“眼睛”。大量的具体问题经《焦点访谈》曝光后迅速得到有效解决。

◇“非法花炮的‘隐身术’”节目播出后，某市安全监督管理部门会同有关部门连夜依法查封了某土产杂品公司的烟花爆竹仓库，暂扣了烟花爆竹经营许可证，责令停止一切经营活动；同时召开紧急会议，部署对全市所有烟花爆竹零售点和重点地区进行拉网式检查。

◇“节水会？揩油会？”节目播出后，某市立刻成立事件调查组，开展对各类学会及类似机构的清理整顿，坚决铲除各类违法违规收费行为，从制度层面遏制公权滥用现象。

◇“报废车‘还魂’记”节目播出后，某市成立了报废汽车清理整治调查组，在全市开展报废车辆专项整治行动。

探究与共享

- 为什么《焦点访谈》备受人们关注？
- 在我们国家，还可以通过哪些途径对政府权力进行监督？
- 试举例说明民主监督对改进政府工作的重要意义。

对政府权力进行制约和监督

权力是把双刃剑。政府权力运用得好，可以指挥得法、令行禁止、造福人民；权力一旦被滥用，超越了法律的界限，就会滋生腐败，贻害无穷。为了防止权力的滥用，需要对权力进行制约和监督。

有效制约和监督权力的关键，是要健全权力运行的制约和监督体系。这个体系，一靠民主，二靠法制，二者缺一不可。发挥人民民主对权力的制约和监督，就要切实保障广大人民的知情权、参与权、表达权、监督权，使人民能够有效地监督政府权力的运行。要加强法制对权力的制约和监督，坚持用制度管权、管事、管人，让权力在阳光下运行，把权力关进制度的笼子。

目前，我国已经依据宪法和法律，初步建立起全面的行政监督体系。它包括国家权力机关的监督、中国共产党的党内监督、国家监察机关的监督、人民政协的监督、社会与公民的监督、国家司法机关的监督、行政系统内部的监督等多种监督形式。

微信公众号：电子课本大全

观点一

18 世纪法国思想家孟德斯鸠说："要防止滥用权力，就必须以权力制约权力。"

观点二

我国古人有一句名言：知屋漏者在宇下，知政失者在草野。

结合实例，说说你对这两种观点的看法。



请你列举实例，就我国行政监督体系的某一方面进行说明，并与同学交流共享。

政府接受监督是坚持依法行政、做好工作的必要保证。政府只有接受监督，才能更好地合民意、集民智、聚民心，作出正确的决策；才能提高行政水平和工作效率，防止和减

微信公众号：电子课本大全

少工作失误；才能防止滥用权力，防止以权谋私、权钱交易等腐败行为，保证清正廉洁；才能真正做到权为民所用，造福人民，建立起一个具有权威的政府。

为政务公开喝彩

为了更好地为人民服务，我国政府全面推进政务公开。政府坚持以公开为常态、不公开为例外原则，推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开。

政务公开，有利于规范政府及其工作人员的行政行为，提高政府的公信力；更好地保障公民的知情权、参与权、表达权和监督权，便于公民监督政府的工作，维护自己的合法权益。

镜头一：在政府文件阅览室，一位71岁老人在查阅完企业退休人员养老金的有关规定后，感慨地说："以前我们没法知道政策到底是怎么样，别人说怎样就怎样，自己心里是一笔糊涂账。现在有疑问可以查看相关文件，心里就有了谱儿，对政府的信任感也增强了。"一个年轻人说："我父亲行动不便，以前有关这方面的政策只能从报纸、电视上知道一部分，对于一些新的政策很难及时了解。这次我来复印一些文件，让老人看得更全面。"



公民查阅政府文件

镜头二：市民小贺从某市调到省城工作，但社会保险关系依然在原单位。该如何办理？这几天她登录了省人力资源和社会保障厅"阳光政务"平台，首页上鲜红的"阳光政务透明运行——行政审批和服务事项运行流程公开"栏目格外显眼。点开该栏目，162个办理事项按类别清楚地排列，涉及就业、社会保险、劳动关系、工资福利等八项与老百姓息息相关的内容，标明了设立依据、受理条件、申请材料、办理流程等重要信息，一目了然。一张办理社会保险关系转移流程图清楚地解释了小贺想要了解的所有问题。

- 调查本地政府政务公开的具体内容。
- 你对当地政府政务公开的哪些内容比较感兴趣？说说你的理由。

微信公众号：电子课本大全

政府的权威从何而来

政府的权威，是指政府在社会管理和公共服务过程中形成的得到人民认可的威望和影响力。

从根本上讲，一个政府能否具有权威是由国家性质决定的。旧中国的北洋军阀政府、国民党政府，都不是代表人民的政府，不可能有人民自觉认可和拥护的权威。在中国共产党领导的社会主义国家，来自人民并为人民服务的政府得到了广大人民的拥护和支持，具有历史上任何政府都不可比拟的权威。

政府的管理和服务是否被人民认可和接受，这是区别政府有无权威的标志。

有权威与无权威的政府行使权力的不同结果

根据上述观点，结合下列材料，比较有权威与无权威的政府行使权力的不同结果。

事例一

20 世纪 70 年代以来，某区经济每况愈下，究其原因，当地群众说是“区长换一届，作物换一茬”。70 年代初，区政府号召栽种油桐，全区栽种油桐4 000 多公顷。油桐刚刚开始收获，领导班子换届，新一届领导决定栽种柑橘，群众只好毁桐栽橘。当地条件并不适合柑橘生长，结果栽种柑橘没有收益。班子又换届后，新班子决定栽种茶树。茶叶效益不好，又改种黄花。随后，又改栽种橙树和桑树……结果是政府班子换了7 届，作物换了6 种。群众对此非常不满。

事例二

某市拥有众多的奇峰峻岭、峡谷险滩、秀水名泉以及独特的关隘城防、残塔古寺、瑶壮风情。这本是发展经济尤其是旅游经济的良好条件，但是，当地政府不从实际出发，搞虚假的“形象工程”，结果财政收不抵支，拖欠教师和公务员工资7 000 多万元。市政府要美化环境、绿化街道，号召了多年，花费了大量时间、人力和财力，也没种活几棵树。市政府召开会议，通知9 点钟开会，10 点钟人还没有到齐。

新一届市政府吸取以往的教训，工作作风有了明显转变。有几件事一直为群众所称道：一是市政府经过认真调查研究和民主决策，提出了“旅游兴市”的策略，并且扎扎实实地逐项落实，使经济状况很快得到扭转；二是拖欠的工资补发了；三是城市变美了；四是市政府通过招标筹建了博物馆、图书馆、文化馆等近百个文化工程项目，城市的文化内涵厚重了；五是严格规范各级干部的工作，实行开会登记制度。市政府以全新的面貌展现在群众面前。群众感慨地说：“政府有了权威，事情就好办了。”

微信公众号：电子课本大全

你还能提供其他案例吗？

通过分析上述案例，我们可以得出如下结论。

有权威的政府得到人民的信任，能够：

◇ 有令则行，有禁则止；

◇ 造福人民；

◇ ……

无权威的政府，与群众有隔阂，必然会导致：

◇ 有令不行，有禁不止；

◇ 人民群众的根本利益得不到保障；

◇ ……

你能对此加以补充吗？

政府权威的树立

在生活中，我们感受到，只有政府及其工作人员决策科学、执行顺畅、廉洁高效、业绩卓著，政府的权威才能树立起来。

政府决策的科学性、依法决策的水平与政府权威紧密相连。政府实行科学决策、民主决策，充分利用法律手段来管理自身、管理社会公共事务，它的权威才能得以树立和维护。反之，政府的权威便难以树立和维护。

政府切实履行有效管理社会、提供优质公共服务的职能，树立起高效、廉洁和负责任的政府形象，才能得到人民广泛的认可和支持，否则，人民就会感到不满和失望。

政府工作人员的德行操守，是一种无形的影响力。这种影响力促使政府与公民的关系趋向和谐，促进政府权威的形成。

政府树立权威，要做到以下几个方面。

首先，政府及其工作人员要科学决策、依法行政、审慎用权、完善社会管理、优化公共服务，自觉接受人民监督，与人民群众保持和谐关系。

其次，政府及其工作人员要有良好的业绩。政府工作人员应成为习近平新时代中国特色社会主义思想的忠实执行者，脚踏实地不断创造经得起实践、人民、历史检验的业绩，切实实现好、维护好、发展好人民的利益。

最后，政府工作人员要重品行、作表率。一切国家机关工作人员，无论身居多高的职位，都必须牢记我们的共和国是中华人民共和国，始终要把人民放在心中最高的位置，始终全心全意为人民服务，始终为人民利益和幸福而努力工作。

微信公众号：电子课本大全

2013 年以来的五年中央政府所做的主要工作

1	坚持稳中求进工作总基调，着力创新和完善宏观调控。
2	坚持以供给侧结构性改革为主线，着力培育壮大新动能。
3	坚持创新引领发展，着力激发社会创造力。
4	坚持全面深化改革，着力破除体制机制弊端。
5	坚持对外开放的基本国策，着力实现合作共赢。
6	坚持实施区域协调发展和新型城镇化战略，着力推动平衡发展。
7	坚持以人民为中心的发展思想，着力保障和改善民生。
8	坚持人与自然和谐发展，着力治理环境污染。
9	坚持依法全面履行政府职能，着力加强和创新社会治理。

- 请你结合上述观点，列举一年来当地政府施政的几件（至少三件）大事，共同分析这些大事的起因、过程、结果与政府权威的关系。
- 以小组为单位给当地政府负责人写一份《关于如何提升政府公信力的建议书》。

人教版®

微信公众号：电子课本大全

结构图

人民当家作主的制度保障

- 中国特色社会主义最本质的特征
  - 历史和人民的选择
  - 坚持和加强党的全面领导
  - 始终坚持以人民为中心
- 人民代表大会制度
  - 人民代表大会是国家权力机关
  - 人民代表大会制度是我国的根本政治制度
  - 人民代表大会制度的优越性
- 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度
  - 中国特色社会主义政党制度
  - 多党合作和政治协商的机构
- 民族区域自治制度
  - 我国处理民族关系的基本原则
  - 民族区域自治制度及其优势
  - 中国共产党的宗教工作基本方针
- 基层群众自治制度
  - 村民自治
  - 居民自治







坚持中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一

微信公众号：电子课本大全

第三单元

发展社会主义民主政治

我们在政治生活中享有广泛的民主权利，是因为有人民当家作主的政治制度的保障。我们的政府为人民服务、对人民负责，这是我国政治制度的内在要求。为什么说中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征？人民代表大会制度为什么会成为我国的根本政治制度？中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度，为什么是适合我国国情的基本政治制度？我们为什么必须坚持中国特色社会主义政治制度，绝不照搬西方政治制度？这些是本单元要学习和探究的问题。通过学习，我们将进一步明确：中国共产党成为中国特色社会主义事业的领导核心，是历史和人民的选择，对实现人民民主具有决定意义；实行人民代表大会制度是由人民民主专政的国体决定的，是中国人民的伟大创造；发展社会主义民主政治，要坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度，完善和发展中国特色社会主义政治制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。



微信公众号：电子课本大全

第五课　中国特色社会主义最本质的特征

中国共产党是中国最高政治领导力量。办好中国的事情，关键在党。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。在中国特色社会主义新时代，必须坚持和加强党对一切的领导，始终坚持以人民为中心。

坚持党对一切工作的领导

新中国诞生前几种政治力量的较量

20世纪上半叶的中国出现了三种建国方案：

第一种方案

先后以北洋军阀和国民党统治集团为代表，极力维护地主买办阶级专政，要让中国继续走半殖民地半封建的道路。

第二种方案

以某些中间派或中间人士为代表，幻想建立资产阶级共和国，走独立发展资本主义的道路。

第三种方案

以中国共产党为代表，主张建立工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民共和国，经过新民主主义走向社会主义。

这三种方案在实践中反复得到检验，结果是：

被中国人民抛弃了，它的代表者的统治也被推翻了。

没有得到人民群众认可，它的多数代表者后来也承认这个方案在中国无法实现。

最终赢得了包括民族资产阶级在内的最广大人民群众的拥护。

探究与共享

- 上述材料分别反映了当时中国哪三种基本政治力量的状况？
- 为什么说没有中国共产党就没有新中国？

微信公众号：电子课本大全

历史和人民的选择

中国共产党成立九十多年来，领导全国各族人民完成和推进了三件大事。第一，团结带领人民找到了一条以农村包围城市、武装夺取政权的正确革命道路，进行了二十八年浴血奋战，完成了新民主主义革命，1949年建立了中华人民共和国，从此，中国人民掌握了国家的权力，成为国家的主人。第二，团结带领人民完成社会主义革命，确立社会主义基本制度，推进社会主义建设，完成了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础，实现了中华民族由近代不断衰落到根本扭转命运、持续走向繁荣富强的伟大飞跃。第三，团结带领人民进行改革开放新的伟大革命，破除阻碍国家和民族发展的一切思想和体制障碍，开辟了中国特色社会主义道路，使中国大踏步赶上时代。

经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

专家点评

中国共产党自成立以来，为了实现中华民族伟大复兴的历史使命，无论是弱小还是强大，无论是顺境还是逆境，都初心不改、矢志不渝，团结带领人民历经千难万险，付出巨大牺牲，敢于面对曲折，勇于修正错误，攻克了一个又一个看似不可攻克的难关，创造了一个又一个彪炳史册的人间奇迹。

中国共产党的领导和执政地位不是自封的，而是中国社会历史发展的必然结果，是中国人民的正确选择。中国共产党是领导中国人民前进，不断夺取新胜利的核心力量。

坚持和加强党的全面领导

2017年10月18日，中国共产党第十九次全国代表大会在北京人民大会堂开幕。党的十九大的召开引发国内外媒体的高度关注，“党的十九大”在移动互联网形成亿级讨论。2017年10月18日9时至10月19日9时，关键词“十九大”在某社交网络平台产生数据506万条，峰值高达99.99%（最高100%）。



中外记者在党的十九大开幕式上现场采访

- 中国共产党第十九次全国代表大会为什么会引发国内外媒体的高度关注？
- 如何理解中国共产党在我国政治生活中的作用？

微信公众号：电子课本大全

坚持党的领导，是中国革命、建设和改革事业不断取得胜利的政治保证，具有重要意义。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。必须增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉维护党中央权威和集中统一领导，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

在中国特色社会主义新时代，坚持和加强党的领导，就是要确保党对一切工作的领导，确保党始终总揽全局、协调各方。坚持和加强党的领导，具体体现在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设各个领域，体现在党和国家工作的各个方面、各个环节。

专家点评

在我国政治生活中，党是居于领导地位的，加强党的集中统一领导，支持人大、政府、政协、监察委员会、法院、检察院依法依章程履行职能、开展工作、发挥作用，这两个方面是统一的。

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一是社会主义政治发展的必然要求。党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证。人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征，只有坚持和加强党的领导，才能保证把人民当家作主落实到国家政治生活和社会生活之中。全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障，必须把党的领导贯彻落实到依法治国全过程和各方面。

始终坚持以人民为中心

共产党员的先锋模范作用

在艰苦的革命战争年代，无数共产党员前仆后继、顽强战斗、英勇牺牲。李大钊、夏明翰、方志敏、杨靖宇、董存瑞等就是为中国人民的解放事业而献身的光辉典范。

中国共产党现在已经拥有八千多万名党员。广大党员在社会主义建设和改革的实践中，不图名利、辛勤劳动、艰苦奋斗、全心全意为人民服务，树立了共产党员的光辉形象。雷锋、焦裕禄、王进喜、孔繁森、郑培民、史来贺、任长霞、牛玉儒、方永刚、沈浩、杨善洲、罗阳、黄大年等就是其中的杰出代表。

镜头一：2009年，地球物理学家黄大年毅然放弃国外优越条件回到祖国。他带领科研团队重点攻关国家急需的地球深部探测仪器，这种设备就像透视眼，能探清深层地下的矿产、海底的隐伏目标，对国土安全具有重大价值。他们勇于创新，顽强攻关，创造

微信公众号：电子课本大全

了多项“中国第一”，为我国“巡天探地潜海”填补了多项技术空白。他们研制出我国第一台万米科学钻——“地壳一号”，自主研制了综合地球物理数据分析一体化的软件系统，使我国的深部探测能力达到国际一流水平。黄大年的一生，始终澎湃着“只要祖国需要，我必全力以赴”的爱国之情，彰显着一名优秀共产党员的奉献精神和崇高品格。



黄大年在大陆科学钻探井现场

镜头二：2004年初，沈浩被选派到安徽省凤阳县任小岗村党委第一书记，后被选为村委会主任。沈浩扎根基层，鞠躬尽瘁引领农民奔小康，成为人民群众离不开的好干部、好党员。六年中，他用脚步丈量小岗村的每一寸土地，鞋底总是沾满泥土；他同村民一起修路，双手磨满了水泡；他为小岗村发展殚精竭虑，为群众冷暖万般牵挂……2009年11月6日，他因积劳成疾不幸倒在工作岗位上，年仅45岁。人们这样评价沈浩：“两任村官沥血呕心带领一方求发展，六载离家鞠躬尽瘁引导万民奔小康。”



沈浩走访小岗村“大包干”带头人

镜头三：“做官先做人，万事民为先。”这是湖南省委原副书记郑培民坚持执政为民、当好人民公仆的真实写照。他出任湘西土家族苗族自治州州委书记时，上任就问：“哪个村子最穷？”随后徒步跋涉4小时，来到海拔1 700米的苗寨叭仁村，为那里解决了水、电、交通问题，改变了穷村寨的面貌。在湘西两年半的时间里，他跑遍了全州218个乡镇，推广了农业新技术、新品种……郑培民以亲民、爱民、为民的公仆形象，赢得了“为民书记”的赞誉。



郑培民深入基层视察工作

探究与共享

- 九十多年来，中国共产党为什么能够从几十个人发展成为拥有八千多万名党员，领导着有十三亿多人口的中国的执政党？
- 改革开放以来，中国共产党取得了哪些马克思主义中国化的成果？
- 从黄大年、沈浩和郑培民的事迹看，共产党人应该怎样当好时代先锋？

微信公众号：电子课本大全

坚持中国共产党的指导思想

中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想作为自己的行动指南。



以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，把马克思列宁主义的基本原理同中国革命的具体实践结合起来，创立了毛泽东思想。

毛泽东思想是马克思列宁主义在中国的运用和发展，是被实践证明了的关于中国革命和建设的正确的理论原则和经验总结，是中国共产党集体智慧的结晶。



十一届三中全会以来，以邓小平同志为主要代表的中国共产党人，总结新中国成立以来正反两方面的经验，解放思想，实事求是，实现全党工作中心向经济建设的转移，实行改革开放，开辟了社会主义事业发展的新时期，逐步形成了建设中国特色社会主义的路线、方针、政策，阐明了在中国建设社会主义、巩固和发展社会主义的基本问题，创立了邓小平理论。

邓小平理论是马克思列宁主义的基本原理同当代中国实践和时代特征相结合的产物，是毛泽东思想在新的历史条件下的继承和发展，是马克思主义在中国发展的新阶段，是当代中国的马克思主义，是中国共产党集体智慧的结晶，引导着我国社会主义现代化事业不断前进。



十三届四中全会以来，以江泽民同志为主要代表的中国共产党人，在建设中国特色社会主义的实践中，加深了对什么是社会主义、怎样建设社会主义和建设什么

“三个代表”重要思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论的继承和发展，反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求，是加强和改进党的建设、

微信公众号：电子课本大全

样的党、怎样建设党的认识，积累了治党治国新的宝贵经验，形成了“三个代表”重要思想。

推进我国社会主义自我完善和发展的强大理论武器，是中国共产党集体智慧的结晶，是党必须长期坚持的指导思想。始终做到“三个代表”，是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。



十六大以来，以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，根据新的发展要求，深刻认识和回答了新形势下实现什么样的发展、怎样发展等重大问题，形成了以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观。

科学发展观是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是马克思主义中国化重大成果，是中国共产党集体智慧的结晶，是发展中国特色社会主义必须长期坚持的指导思想。



十八大以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，顺应时代发展，从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。

习近平新时代中国特色社会主义思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的继承和发展，是马克思主义中国化最新成果，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，必须长期坚持并不断发展。

微信公众号：电子课本大全

◇ 列宁说过："只有以先进理论为指南的党，才能实现先进战士的作用。"一个先进的政党，首先在于它能够用先进的科学理论武装起来。

◇ 中国共产党作为马克思主义的政党，从诞生之日起，就把马克思列宁主义确立为自己的指导思想，并根据我国的具体实际和时代条件的变化，使之同革命、建设和改革的任务紧密结合起来。

◇ 党的指导思想是指导我们各项工作的行动指南，是党具有生命力和创造力的灵魂和根本，是党的事业开拓前进的先导。

- 结合上述材料，谈谈你学习中国共产党的指导思想的感悟，并与同学交流。

实现最广大人民的根本利益

为什么人的问题，是检验一个政党、一个政权性质的试金石。带领人民创造美好生活，是我们党始终不渝的奋斗目标。

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队。中国共产党始终坚持以人民为中心，把人民利益摆在至高无上的地位。人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。中国共产党坚持人民主体地位，坚持立党为公、执政为民，践行全心全意为人民服务的根本宗旨，把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，依靠人民创造历史伟业。

相关链接

习近平指出："我们必须始终坚持人民立场，坚持人民主体地位，虚心向人民学习，倾听人民呼声，汲取人民智慧，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准，着力解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，让全体中国人民和中华儿女在实现中华民族伟大复兴的历史进程中共享幸福和荣光！"

◇ 中国共产党一经成立，就把实现共产主义作为党的最高理想和最终目标，义无反顾肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命。

◇ 2017年10月18日，习近平在党的十九大报告中开宗明义，强调了中国共产党人的初心和使命——"为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴"。

◇ 党的十九大闭幕仅一周，习近平带领其他中共中央政治局常委专程从北京赶赴上海和浙江嘉兴，瞻仰上海中共一大会址和浙江嘉兴南湖红船，回顾建党历史，重温入党誓词。

- 中国共产党为什么反复强调"不忘初心"？
- 用历史和现实事例说明中国共产党是如何不忘初心、牢记使命的。

微信公众号：电子课本大全

第六课 我国的人民代表大会制度

人民代表大会是人民行使国家权力的机关。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造。坚持和完善人民代表大会制度，是发展社会主义民主政治最重要的内容。

人民代表大会：国家权力机关

人民怎样当家作主

下面是一组反映人民代表大会活动的图片。



图1 2018年3月11日，十三届全国人大一次会议投票表决《中华人民共和国宪法修正案（草案）》



图2 2018年3月17日，十三届全国人大一次会议选举习近平担任中华人民共和国主席、中华人民共和国中央军事委员会主席。这是习近平进行宪法宣誓



图3 某省人代会选举出席全国人大的代表



图4 2018年3月20日，十三届全国人大一次会议表决关于政府工作报告的决议（草案）



图5 人大“开门”立法 市民报名旁听

探究与共享

- 我国人民是如何行使国家权力的？
- 人民代表大会具有哪些职权？

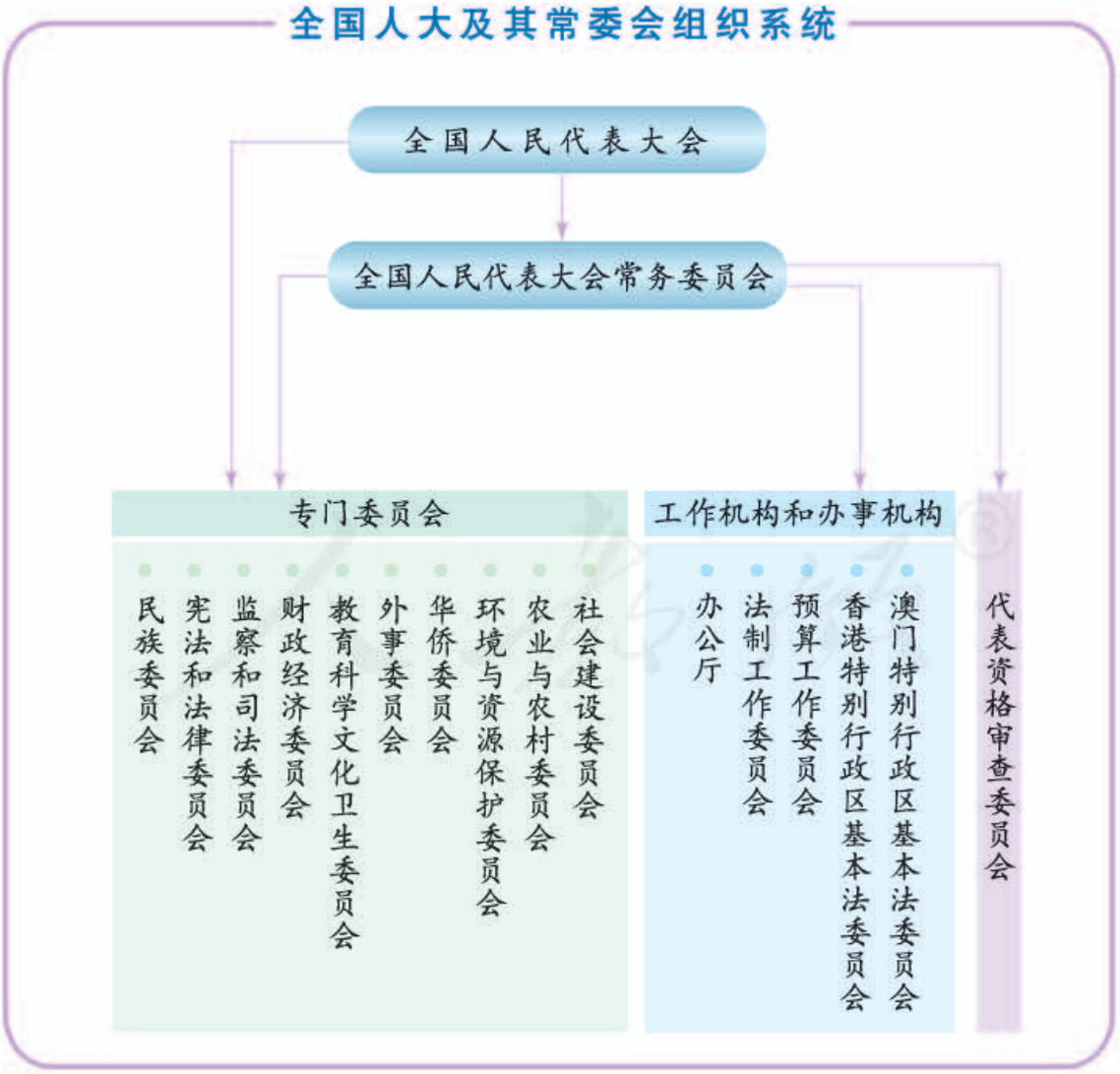
微信公众号：电子课本大全

人民行使国家权力的机关

按照我国宪法的规定，中华人民共和国的一切权力属于人民。那么，在我们这个人口众多、地域辽阔的国家，人民如何行使国家权力呢？那就是，广大人民通过民主选举选出各级人大代表，由他们组成各级国家权力机关，代表人民统一行使国家权力，决定全国和各级地方的一切重大事务，并由权力机关产生行政、监察、审判、检察等机关，具体行使管理国家和社会的权力。我国宪法明确规定："人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。"

全国人民代表大会是最高国家权力机关。全国人民代表大会及其常务委员会行使立法权、决定权、任免权、监督权。全国人民代表大会在我国的国家机构中居于最高地位，其他中央国家机关都由它产生，对它负责，受它监督。

全国人民代表大会常务委员会是全国人民代表大会的常设机关。在全国人民代表大会闭会期间，全国人大的部分职权由全国人大常委会行使，以便更好地发挥最高国家权力机关的作用。



微信公众号：电子课本大全

地方各级人民代表大会是地方各级国家权力机关。它是本行政区域内人民行使国家权力的机关，本行政区域内的一切重大问题，都由它讨论决定，并由它监督实施。它们与全国人民代表大会一起构成了我国国家权力机关的完整体系。

人民代表大会的职权

立法权	立法权是制定法律的权力。全国人民代表大会和全国人民代表大会常委会行使国家立法权。省、自治区、直辖市等的人大及其常委会可以制定地方性法规。
决定权	决定权是宪法和法律规定的各级人大和县级以上各级人大常委会依照法定程序决定国家和社会或本行政区域内重大事项的权力。
任免权	任免权是各级人大及其常委会对相关国家机关领导人员及其他组成人员进行选举、任命、罢免的权力。
监督权	监督权是监督宪法和法律的实施，监督政府、监察委员会、法院和检察院工作的权力。

对照示意图，联系第61页人民代表大会活动的图片，说说图1、图2、图4分别表示人民代表大会行使哪项职权。

肩负着人民的重托

人民代表大会代表是国家权力机关的组成人员。我国各级人民代表大会的代表，由民主选举产生。全国人民代表大会代表是最高国家权力机关的组成人员，地方各级人民代表大会代表是地方各级国家权力机关的组成人员。

相关链接

人大代表产生的方式有两种：全国、省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人民代表大会的代表，由下一级人民代表大会选出；不设区的市、市辖区、县、自治县、乡、民族乡、镇的人民代表大会的代表，由选民直接选举产生。全国各级人民代表大会的代表每届任期五年。

微信公众号：电子课本大全

人大代表依照宪法和法律规定的各项职权，参加行使国家权力。人大代表在自己参加的生产、工作和社会活动中，协助宪法和法律的实施，与人民群众保持密切联系，听取和反映人民群众的意见和要求，努力为人民服务，对人民负责，并接受人民监督。

人大代表在国家权力机关参加行使国家权力，除审议各项议案、表决各项决定外，还享有提案权和质询权。提案权是指人大代表有权依照法律规定的程序，向人民代表大会提出议案。质询权是指人大代表有权依照法律规定的程序，对政府等机关的工作提出质问并要求答复。

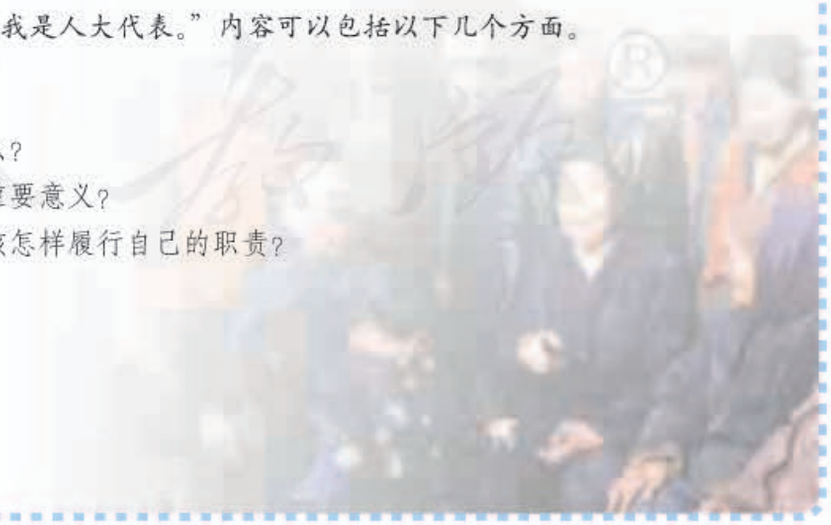
镜头一：某大型住宅区由于交通配套不合理，居民饱受出行难的困扰。居民小张找到市人大代表老王反映自己的苦恼。老王和其他人大代表深入实地考察，并把意见反映到市政府。市政府很快把该住宅区居民出行难的问题提上议事日程，并予以解决。

镜头二：在十届全国人大一次会议议案组收到的1 050份议案中，有一份关于加快修改《中华人民共和国义务教育法》的议案格外引人注目。这份议案的正文只有4页，代表的签名则多达21页。来自12个代表团的376名代表郑重地签上了自己的名字。

镜头三：2018年3月5日，国务院总理在十三届全国人大一次会议上作的《政府工作报告》，经代表分组认真审议并提出修改意见后，在3月20日的全体会议上获得高票通过。

- 阅读上述材料，评议其反映的内容。
- 自制图表表述："假如我是人大代表。"内容可以包括以下几个方面。

◇ 我将履行什么职责？
◇ 这个职责的来源是什么？
◇ 履行这个职责有什么重要意义？
◇ 作为人大代表，我应该怎样履行自己的职责？



微信公众号：电子课本大全

人民代表大会制度：我国的根本政治制度

走近我国的国家机关

镜头一：在某省十一届人大一次会议上，人大代表在审议政府财政预算报告时，就某些问题质询该省财政厅厅长，并要求其作出答复。

镜头二：改革开放以来，全国人民代表大会通过了现行宪法和5个宪法修正案，全国人民代表大会及其常务委员会制定了200多件现行有效的法律，以宪法为统帅，以宪法相关法、民法商法等多个部门的法律为主干，由法律、行政法规、地方性法规等多个层次的法律规范构成的中国特色社会主义法律体系已经形成。



全国人民代表大会表决
《中华人民共和国监察法（草案）》

镜头三：2001年2月14日，在沈阳市十二届人大四次会议上，由沈阳市中级人民法院副院长作的2000年沈阳市中级人民法院工作报告，仅获得出席会议代表474人中的218张赞成票，没有超过半数，未能通过。



人大代表在投票

镜头四：2018年3月18日，十三届全国人大一次会议选举产生了国家监察委员会主任、最高人民法院院长和最高人民检察院检察长。

探究与共享

- 人民代表大会与国家行政机关、监察机关、司法机关是什么关系？
- 人民代表大会代表质询政府的财政预算，否决人民法院的工作报告说明了什么？
- 请你尝试根据本框与上一框关于人民代表大会活动的图片及材料，归纳人民代表大会制度的主要内容。

微信公众号：电子课本大全

我国的政权组织形式

国家政权的组织形式，叫作政体。在我国，同人民民主专政的国体相适应的政权组织形式，就是实行民主集中制的人民代表大会制度。

专家点评

国家元首、立法机关、行政机关、监察机关、司法机关等，总称国家机构。国家元首不是个人权力的体现，而是一个重要的国家机关，是一个国家在实质上或形式上的对内和对外的最高代表。立法机关是指制定、修改、废止法律的机关。行政机关通常被称为政府，可分为中央政府和地方政府。监察机关是行使国家监察职能的专责机关。司法机关是指专门行使司法权的机关。

人民代表大会制度是中国共产党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的伟大创造，是近代以来中国社会发展的必然选择，反映了全国各族人民的共同利益和共同愿望。

人民代表大会制度的组织和活动原则是民主集中制。民主集中制是民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合的制度。

在人民代表大会与人民的关系上，人民代表大会的代表由民主选举产生，对人民负责，受人民监督。在人民代表大会的活动中，法律的制定和重大问题的决策，由人大代表充分讨论，实行少数服从多数原则，民主决定。对违反人民意志、损害人民利益的不称职的代表，人民有权依照法律程序予以罢免。

在人民代表大会与其他国家机关的关系上，人民代表大会是国家权力机关，其他国家机关都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督。人民代表大会统一行使国家权力，但它所决定的事情不是自己直接去办，而是由其他国家机关去贯彻执行。

名词点击

我国的行政机关、监察机关和司法机关

我国的行政机关由国务院（中央人民政府）及其领导的全国各级行政机关（各级地方人民政府）构成，负责贯彻执行国家权力机关通过的法律和决议中有关行政工作的部分。

我国的监察机关是各级监察委员会。监察委员会依法对所有行使公权力的公职人员履行监督、调查、处置职责。

我国的司法机关包括人民法院和人民检察院。

人民法院是我国的审判机关。人民法院的基本任务是审判刑事、民事、经济和行政案件，通过行使审判权，惩办犯罪分子，解决民事纠纷、经济纠纷和行政纠纷，引导公民自觉遵守宪法和法律。

微信公众号：电子课本大全

人民检察院是我国的法律监督机关。各级人民检察院通过行使检察权，对国家机关和国家工作人员的违法行为实行监督，打击各种犯罪分子，保护公民的合法权益。

◇ 监察委员会依照法律规定独立行使监察权，不受行政机关、社会团体和个人的干涉。

◇ 人民法院依照法律规定独立行使审判权，不受行政机关、社会团体和个人的干涉。人民法院审理案件，除法律规定的特别情况外，一律公开进行。

◇ 人民检察院依照法律规定独立行使检察权，不受行政机关、社会团体和个人的干涉。

结合前面学习的内容，联系对权力的制约和监督，你认为对政府、监察委员会、法院和检察院的关系作出上述规定有什么意义？

在中央和地方国家机构的关系上，在中央的统一领导下，合理划分中央和地方国家机构的职权，充分发挥中央和地方两个积极性。

综上所述，人民代表大会制度是按照民主集中制原则，由人民选举代表组成人民代表大会作为国家权力机关，统一管理国家事务的政治制度。以人民代表大会为基石的人民代表大会制度是我国的根本政治制度。

人民代表大会制度的优势

人民代表大会制度是由我国人民民主专政的社会主义国家性质决定的。人民代表大会制度的基本内容包括：国家的一切权力属于人民；人民通过民主选举选出代表，组成各级人民代表大会作为国家权力机关；由人民代表大会产生其他国家机关，依法行使各自的职权；实行民主集中制的组织和活动原则；等等。

旧中国曾经照搬、套用西方议会民主制，但是行不通。新中国建立的人民代表大会制度，是中国人民的选择。它在长期实践中不断得到巩固和完善，显示出强大的生命力和无比的优越性。

◇ 它保障了人民当家作主。

◇ 它动员了全体人民投身于社会主义建设。

◇ 它保证了国家机关协调高效运转。

◇ 它维护了国家统一和民族团结。

请你根据人民代表大会制度的基本内容，结合你所了解的事例，对上述结论作出说明。

微信公众号：电子课本大全

实践证明，我国人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体，是中国人民奋斗的成果和历史的选择，是适合我国国情的好制度。发展社会主义民主政治，必须坚持和完善人民代表大会制度，绝不照搬西方的政治制度。

坚定制度自信，不是要故步自封。为了更好地发挥中国特色社会主义制度的优越性，适应国家现代化总进程，提高运用中国特色社会主义制度有效治理国家的能力，中国共产党明确提出要完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，并将它确定为全面深化改革的总目标。这将使中国特色社会主义制度更加成熟、更加定型。

专家点评

国家治理体系是在党领导下管理国家的制度体系，包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域体制机制、法律法规安排，也就是一整套紧密相连、相互协调的国家制度；国家治理能力则是运用国家制度管理社会各方面事务的能力，包括改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个方面。国家治理体系和治理能力两者相辅相成。有了好的国家治理体系才能提高治理能力，提高国家治理能力才能充分发挥国家治理体系的效能。

坚持和完善人民代表大会制度，必须毫不动摇地坚持中国共产党的领导，必须保证和发展人民当家作主，必须全面推进依法治国，必须坚持民主集中制。

微信公众号：电子课本大全

第七课　中国共产党领导的多党合作和政治协商制度

伴随着新中国的诞生，我国形成了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。这一新型政党制度与我国人民民主专政的国体、人民代表大会制度的政体相适应，在半个多世纪的实践中逐步完善，体现了鲜明的中国特色和显著的优越性。

中国特色社会主义政党制度

共商国是　同舟共济

镜头一：党的十八大至十九大召开的五年间，中共中央、国务院（或委托中央统战部）多次召开协商会、座谈会、通报会，就一些重大问题如政府工作报告、“十三五”规划、十九大报告及其他事关国计民生的决策，同民主党派协商，听取意见和建议。

镜头二：一位民主党派前中央领导人说，多党合作好比是交响乐团，在作曲的时候，大家都可以提意见，各民主党派都应积极参与，最后公认由中国共产党博采众长来定谱。乐团里有大提琴手、小提琴手等几十上百个演奏家，人们各有专长、各有其职，但如果各行其是，乐团就无法奏出和谐、动听的乐曲，关键是要有一个统一的指挥。演奏多党合作这部“交响曲”的指挥就是中国共产党。

探究与共享

- 你知道我国有哪些民主党派吗？
- 你能从镜头一中感悟到我国实行怎样的政党制度吗？
- 从镜头二的比喻中，你能理解我国的执政党与参政党的关系吗？
- 请你归纳我国政党制度的特点和优势。

执政参政　特色鲜明

在我国，除了中国共产党，还有民主党派。这些民主党派，是各自所联系的一部分社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者、拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴的爱国者的政治联盟。

微信公众号：电子课本大全

我国各民主党派概况		
名称（简称）	成立时间	组织成员
中国国民党革命委员会（民革）	1948年	与国民党有历史联系的人士为主
中国民主同盟（民盟）	1941年	文教和科技界的高、中级知识分子
中国民主建国会（民建）	1945年	经济界人士
中国民主促进会（民进）	1945年	文教出版界高、中级知识分子为主
中国农工民主党（农工党）	1930年	医药卫生界高、中级知识分子为主
中国致公党	1925年	归侨和侨眷为主
九三学社	1946年	科技界高、中级知识分子为主
台湾民主自治同盟（台盟）	1947年	台湾省人士

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是中国特色社会主义政党制度，是我国的一项基本政治制度。

通力合作的友党关系：中国共产党是执政党，各民主党派是参政党；中国共产党和民主党派是通力合作、共同致力于社会主义事业的亲密友党。

多党合作的首要前提和根本保证：坚持中国共产党的领导。中国共产党对民主党派的领导是政治领导，即政治原则、政治方向和重大方针政策的领导。

新中国成立前夕，各民主党派先后宣布接受中国共产党的领导。1948年4月30日，在五一国际劳动节即将来临之际，中共中央发布了著名的“五一口号”，号召“各民主党派、各人民团体、各社会贤达，迅速召开政治协商会议，讨论并实现召集人民代表大会，成立民主联合政府”。“五一口号”发布之后，在全社会引起了强烈反响。各民主党派、各人民团体乃至海外的侨胞组织积极响应。1949年1月，到达解放区的各民主党派负责人和无党派民主人士的代表共55人联合发表《我们对时局的意见》，表示“愿在中共领导下”，为推进革命、建设新中国而尽力。新中国成立后，各民主党派陆续把接受和坚持中国共产党领导写进其党章，并在行动中贯彻这个根本原则。

微信公众号：电子课本大全

为什么各民主党派不约而同地拥护和接受中国共产党的领导呢？

◇ 各民主党派通过各自的实践感受到只有中国共产党才能领导人民赢得民族独立、人民解放。

◇ 各民主党派确信中国要建设社会主义，实现国家富强、人民幸福，没有中国共产党的领导是不行的。

请你就其中的一点加以具体说明。

多党合作的基本方针：长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共。

多党合作的根本活动准则：遵守宪法和法律。中国共产党和各民主党派都必须以宪法和法律为准绳，进行民主协商，互相监督。

适合国情　优势显著

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造，是从中国土壤中生长出来的新型政党制度，是对人类政治文明的重大贡献。它不是什么一党制，也根本区别于西方的多党制。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是新型政党制度。这一新型政党制度“新”在哪里？

◇ 新在它是马克思主义政党理论同中国实际相结合的产物，能够真实、广泛、持久代表和实现最广大人民根本利益、全国各族各界根本利益。

◇ 新在它把各个政党和无党派人士紧密团结起来，为着共同目标而奋斗。

◇ 新在它通过制度化、程序化、规范化的安排集中各种意见和建议，推动决策科学化民主化。

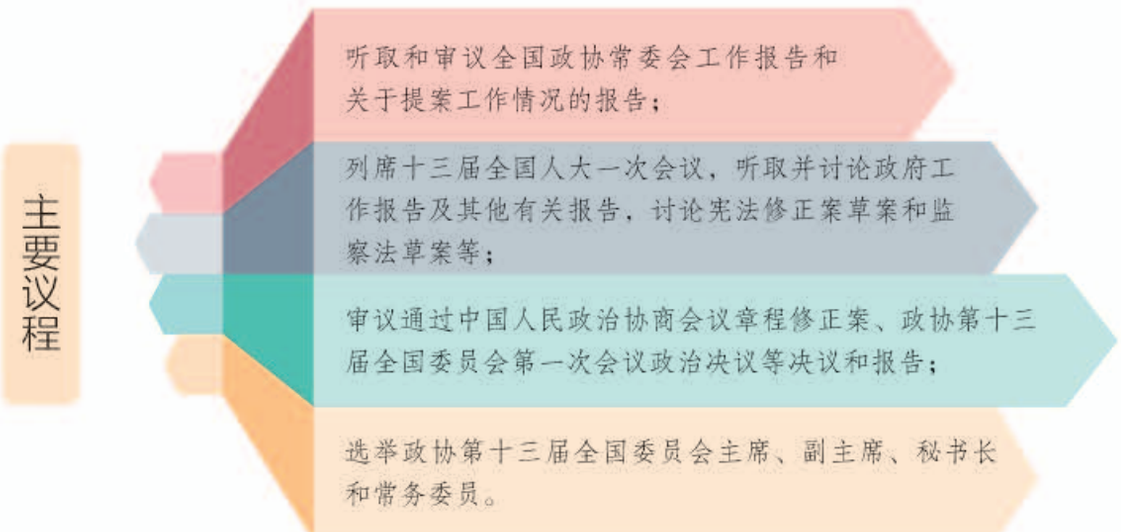
请你列举实例，说明上述结论。

微信公众号：电子课本大全

中国人民政治协商会议

多党合作和政治协商的机构

材料一：2018年中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第一次会议的主要议程。



材料二：2019年3月3日，全国政协十三届二次会议上，政协委员听取和审议了全国政协常委会关于提案工作情况的报告。



探究与共享

- 从上述材料中，你能看出政协是怎样的机构？
- 人民政协具有哪些职能？

微信公众号：电子课本大全

协商民主的重要渠道

在长期的革命、建设、改革过程中，我国已经结成由中国共产党领导的，有各民主党派和各人民团体参加的，包括全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者、拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴的爱国者的广泛的爱国统一战线。

中国人民政治协商会议（简称人民政协）是统一战线的组织，是多党合作和政治协商的机构，是人民民主的重要实现形式，体现了中国特色社会主义制度的鲜明特点。



2019年3月3日，全国政协十三届二次会议在北京人民大会堂开幕

相关链接

中国人民政治协商会议全国委员会由中国共产党、各民主党派、无党派人士、人民团体、各少数民族和各界的代表，香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和归国侨胞的代表以及特别邀请的人士组成，设若干界别。

协商民主是实现党的领导的重要方式，是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。协商民主的渠道主要有政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商、社会组织协商等。

镜头一： 2016年3月，在以“积极稳妥做好去产能过程中的人员安置工作，扎实推进供给侧结构性改革”为主题的提案办理协商会上，提出提案的全国政协委员与国家发展和改革委员会、人力资源和社会保障部、财政部、工业和信息化部、国务院国有资产监督管理委员会等提案承办单位负责人围桌而坐，交换意见，对提案进行集中协商办理。

镜头二： 2018年2月，中共中央举行民主协商会，就中共中央拟向十三届全国人大一次会议推荐的国家机构领导人员人选建议名单和拟向全国政协十三届一次会议推荐的全国政协领导人员人选建议名单，向各民主党派中央、全国工商联和无党派人士代表通报情况，听取意见。

结合材料，谈谈你对协商民主的认识。

微信公众号：电子课本大全

人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，在推动协商民主广泛多层制度化发展、推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥不可替代的作用。

人民政协的职能

国务院总理在全国人民代表大会上作政府工作报告时，通常有这样一段话："现在，我代表国务院，向大会作政府工作报告，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。"

国务院总理作的政府工作报告，在请人大代表"审议"的同时，请政协委员"提出意见"，你知道这是为什么吗？

人民政协围绕团结和民主两大主题，履行政治协商、民主监督和参政议政的职能。

政治协商是对国家大政方针和地方的重要举措以及经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设中的重要问题，在决策之前和决策实施之中进行协商。

民主监督是对国家宪法、法律和法规的实施，重大方针政策、重大改革举措、重要决策部署的贯彻执行情况，涉及人民群众切身利益的实际问题解决落实情况，国家机关及其工作人员的工作等，通过提出意见、批评、建议的方式进行的协商式监督。

参政议政是对政治、经济、文化、社会生活和生态环境等方面的重要问题以及人民群众普遍关心的问题，开展调查研究，反映社情民意，进行协商讨论，通过调研报告、提案、建议案或其他形式，向中国共产党和国家机关提出意见和建议。

在中国特色社会主义新时代，人民政协工作要聚焦党和国家中心任务，把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程，完善协商议政内容和形式，着力增进共识、促进团结。

微信公众号：电子课本大全

第八课 民族区域自治制度和宗教工作基本方针

我国是统一的多民族国家，国家统一领导下的民族区域自治制度有效地保证了各民族人民和睦地生活在统一、安定、繁荣的大家庭中。党的宗教工作基本方针引导着宗教与社会主义社会相适应。

处理民族关系的原则：平等、团结、共同繁荣

雪域高原的历史性跨越

旧西藏实行的是政教合一的封建农奴制度。占全区总人口不到5%的农奴主，拥有所有的生产资料和占全区人口95%以上的农奴。百万农奴受到残酷的剥削和压迫，没有生存的基本条件和做人的基本尊严。他们“能带走的只是自己的身影，能留下的只有自己的脚印”。

1959年，西藏实行了民主改革，废除了封建农奴制度。曾经身为农奴、第一次拥有自己的土地和牲畜的藏族同胞说：“那一天，我们不停地摸着自己分得的牲畜，捧着地里的泥土，满眼泪花，和牲畜一起睡在分到的土地上。”昔日的农奴，主宰了自己的命运，成为国家的主人。在西藏历届县乡换届选举中，选民的参选率都在90%以上，在自治区人大代表中，藏族和其他少数民族代表超过80%。

旧西藏生产力水平十分低下。1950年，西藏只有一座简陋的造币厂和一座小水电站，整个西藏只有120名工人。今天的西藏，彻底告别了封闭的庄园制自然经济，正在向现代市场经济迈进。

西藏人民的生活水平有了前所未有的提高，人民的受教育权利、就业权利、健康权利、社会保障权利得到进一步保障。

西藏实现历史性的跨越，离不开中央政府和全国各族人民的无私援助。“十二五”规划期间，中央投资3 300亿元，支援重大建设项目226个。“十三五”规划中，中央计划投资6 576亿元，安排投资项目189个。



青藏铁路

探究与共享

- 西藏实现历史性跨越说明了什么？
- 为什么说我们伟大的祖国是统一的多民族国家？
- 我们为什么要坚持民族平等、民族团结、各民族共同繁荣的基本原则？

微信公众号：电子课本大全

我国处理民族关系的基本原则



我国是统一的多民族国家

任何国家都是由一定的民族组成的。在我们伟大祖国960多万平方千米的土地上，居住着56个民族。除汉族外，其他55个民族由于人口较少，习惯上被称为少数民族。中华民族是定居在中国土地上所有民族的总称。我国是统一的多民族国家，这是我国重要的国情之一。

相关链接

我国的56个民族是：汉族、蒙古族、回族、藏族、维吾尔族、苗族、彝族、壮族、布依族、朝鲜族、满族、侗族、瑶族、白族、土家族、哈尼族、哈萨克族、傣族、黎族、傈僳族、佤族、畲族、高山族、拉祜族、水族、东乡族、纳西族、景颇族、柯尔克孜族、土族、达斡尔族、仫佬族、羌族、布朗族、撒拉族、毛南族、仡佬族、锡伯族、阿昌族、普米族、塔吉克族、怒族、乌孜别克族、俄罗斯族、鄂温克族、德昂族、保安族、裕固族、京族、塔塔尔族、独龙族、鄂伦春族、赫哲族、门巴族、珞巴族、基诺族。

我们伟大的祖国是全国各族人民共同缔造的：

- 各族人民共同开拓了祖国辽阔的疆域；
- 各族人民共同发展了祖国的经济和文化；
- 各族人民共同捍卫了祖国的独立和尊严；
- 各族人民共同参加了推翻“三座大山”的革命，建立了新中国。

你能否结合历史课学习的知识，用史实印证上述观点？

新中国成立后，我国铲除了民族压迫和民族歧视的阶级根源，逐步形成了平等团结互助和谐的社会主义民族关系。但是，历史遗留下来的各民族间经济、文化等发展不平衡的状况依然存在，而且难以在短期内消除。处理民族关系，我国坚持民族平等、民族团结和各民族共同繁荣的基本原则。

民族平等原则。我国宪法明确规定：“中华人民共和国各民族一律平等。”各民族只有人口多少和发展程度上的区别，绝无高低优劣之分；我国各族人民都对祖国的文明作出了贡献，都是国家的主人，都依法平等地享有政治、经济、文化和社会等方面的权利，依法平等地履行应尽的义务。

微信公众号：电子课本大全

历届全国人大都有少数民族代表参加。从第三届全国人大开始，已确认的少数民族都有了全国人大代表，而且少数民族代表占代表总数的比例都高于同期少数民族人口在全国人口中的比例。



少数民族代表步入人民大会堂

民族团结原则。在民族平等基础上，我国形成了各族人民和睦相处、友好往来、互相合作、共同奋斗、谁也离不开谁的大团结局面。各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起，汉族离不开少数民族，少数民族离不开汉族，少数民族之间也相互离不开。民族的团结、民族的凝聚力，是衡量一个国家综合国力的重要标志之一，是社会稳定的前提，是经济发展和社会进步的保证，是国家统一的基础。

各民族共同繁荣原则。在民族平等、民族团结的前提下，实现各民族共同发展、共同富裕、共同繁荣，这是由社会主义的本质决定的，是国家实现现代化和中华民族实现伟大复兴的必然要求。

相关链接

为配合西部大开发战略的实施，国家从2000年起对民族地区实行更多的优惠政策和措施，加大投资力度，有力地推动了民族地区经济社会的发展。青藏铁路已完工通车，西电东送、西气东输进展顺利，一批机场、高速公路、水电枢纽、通信设施等基础工程陆续完工。



藏族群众来到江苏援藏工程工地向工人表示慰问

实施西部大开发战略，加快当地少数民族和民族自治地方的经济和社会发展，对于全国的发展具有重要意义。

◇ 没有民族自治地方的现代化，就没有全中国的现代化。没有少数民族的振兴，就没有中华民族的振兴。

◇ 四分之三的少数民族人口分布在西部，加快西部经济的发展，有利于促进民族团结。

◇ 民族自治地方随着社会主义市场经济的发展，能够发挥后发优势，实现跨越式发展。

◇ 民族自治地方与东部发达地区优势互补，互利互惠，推动共同繁荣。

你能否运用已有的知识，对这些观点进行阐述？

微信公众号：电子课本大全

巩固社会主义民族关系，我们该做什么

我国已经形成了平等团结互助和谐的社会主义民族关系。这种新型的社会主义民族关系是我国各族人民在生活中都能够感受到的。我们应该十分珍惜、不断巩固和发展这种民族关系。

生活在统一的多民族的国家里，处理好民族关系问题，既是国家的重大问题，又是人们生活中必须面对的具体问题。自觉履行宪法规定的维护国家统一和民族团结的义务，是每个中国公民的责任。作为当代青年学生，我们应该增强中华民族共同体意识，以实际行动共同维护和发展社会主义民族关系。

◇ 对少数民族的风俗习惯，你的态度是：

_____。

◇ 遇到有人片面强调民族特点，忽视国家整体利益，甚至制造民族纠纷时，你会：

_____。

◇ 如果自己所在地区与某个民族自治地方有对口支援的关系，你能做的是：

_____。

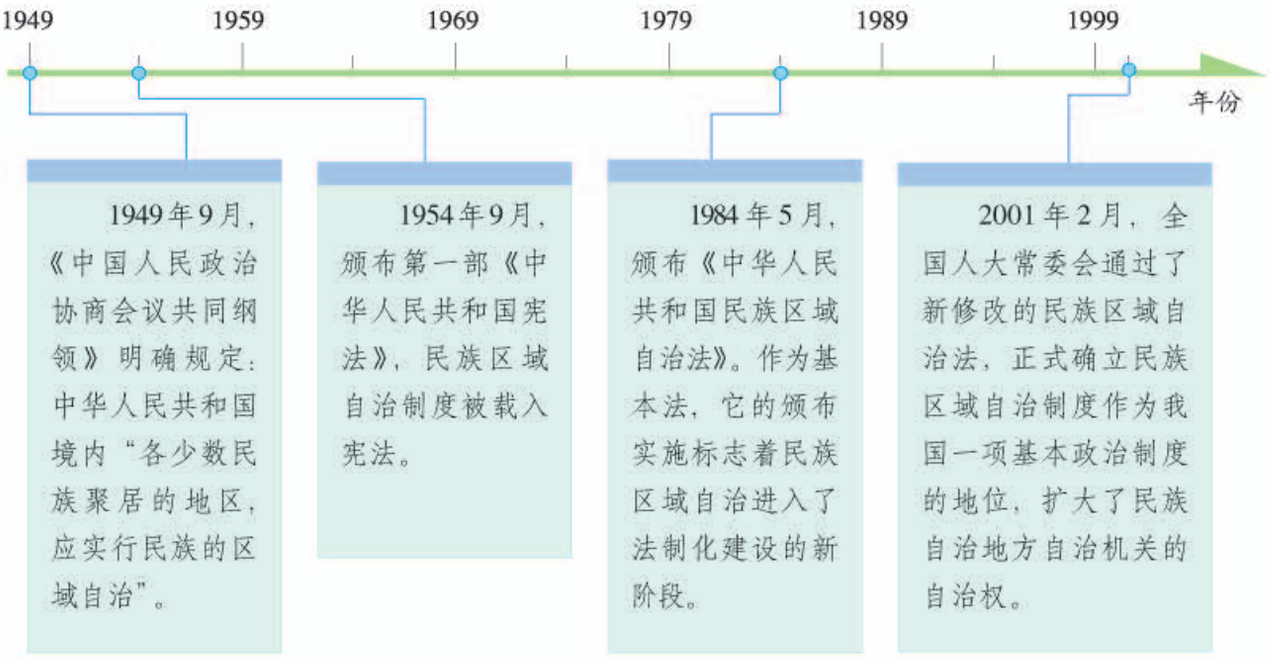
● 上述问题是我们可能面对的，你会怎样处理？说出来与同学交流共享。



微信公众号：电子课本大全

民族区域自治制度：适合国情的基本政治制度

我国民族区域自治的法制化进程



为贯彻落实民族区域自治法，国务院、地方各级人大和政府、各民族自治地方制定、实施了与之配套的法规、规章、条例等。目前，我国基本形成了具有中国特色的民族法律、法规体系，有力地保障了民族自治地方的合法权益，巩固和发展了社会主义民族关系，促进了各民族共同发展和繁荣。



- 你了解民族区域自治制度吗？
- 法律规定了民族自治地方享有哪些自治权？
- 我国民族区域自治制度的优越性体现在哪些方面？

符合国情的民族区域自治制度

我国是统一的多民族国家，实行民族区域自治制度。民族区域自治制度是在国家统一领导下，各少数民族聚居的地方实行区域自治，设立自治机关，行使自治权的制度。我国宪法规定：“各民族自治地方都是中华人民共和国不可分离的部分。”

我国民族自治地方分为自治区、自治州、自治县。民族自治地方设立自治机关。自治机关是自治地方的人民代表大会和人民政府，在行使一般地方国家机关职权的同时，依法行使自治权。

微信公众号：电子课本大全

自治权是民族区域自治制度的核心内容。自治权是自治机关根据本地方实际情况贯彻执行国家法律、政策，自主地管理本民族自治地方内部事务的权力。宪法和民族区域自治法规定自治机关的自治权，其范围、内容十分广泛，涉及政治、经济、文化和社会生活各个方面。



庆祝宁夏回族自治区成立50周年文艺演出



广西壮族自治区成立50周年庆祝大会

相关链接

宪法规定的民族自治地方的自治机关有以下权力：民族自治地方的人民代表大会有权依照当地民族的政治、经济和文化的特点，制定自治条例和单行条例；民族自治地方的自治机关有管理地方财政的自治权；民族自治地方的自治机关在国家计划的指导下，自主地安排和管理地方性的经济建设事业；民族自治地方的自治机关自主地管理本地方的教育、科学、文化、卫生、体育事业，保护和整理民族的文化遗产，发展和繁荣民族文化；等等。

实行民族区域自治是适合我国国情的必然选择，是由我国的历史特点和现实情况决定的。统一的多民族国家的历史传统，“大杂居、小聚居、相互交错”的民族分布特点，以及各民族在长期奋斗中形成的相互依存的民族关系，使我国的民族区域自治具有坚实的社会和政治基础。

民族区域自治制度的优越性

截至2017年底，我国已经建立5个自治区、30个自治州、120个自治县（旗），共有155个民族自治地方，作为民族区域自治的一种补充形式还建立了1 100多个民族乡。民族自治地方的少数民族人口占少数民族总人口的71%，民族自治地方的行政区域面积占全国总面积的64%。民族自治地方的布局与我国的少数民族分布基本相适应。

微信公众号：电子课本大全

你能说出五个自治区的名称吗？你所在的省或自治区里有自治州吗？如果有，你能说出它们的名称吗？

我国的民族区域自治制度以国家统一为前提和基础，是国家的集中统一领导与民族区域自治的有机结合。它增强了中华民族的凝聚力，使各族人民，特别是少数民族人民把热爱本民族与热爱祖国的深厚感情结合起来，更加自觉地担负起捍卫祖国统一、保卫边疆的光荣职责。各民族自治地方都是中华人民共和国不可分离的部分。民族区域自治制度有利于维护国家统一和安全。



各族人民万众一心的象征

专家点评

世界上大多数国家都存在多个民族，民族矛盾是当今世界的热点问题之一。冷战结束以后，民族分离主义浪潮持续扩散，引发的社会动荡甚至战争屡见不鲜。尖锐的民族矛盾是造成一些国家分裂和解体的一个重要原因。然而，我国却向世人展示了国家统一、民族团结、政局稳定、经济发展的景象。民族区域自治制度是我国一大政治优势，它使各族人民各得其所、和衷共济。特别是地处边疆的民族自治地方，对确保边防安全、维护国家统一作出了重要贡献。

实行民族区域自治，保证民族自治地方充分享有自治权，自主管理本地区内部事务，满足了各少数民族人民积极参与国家政治生活的愿望。民族区域自治制度有利于保障少数民族人民当家作主。

各民族自治地方以一个、两个或两个以上少数民族为主体，同时包括当地居住的汉族和其他少数民族，这使各族人民之间的联系更加密切，有利于逐步消除历史上遗留下来的民族隔阂。民族区域自治制度有利于发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。

民族自治地方的自治机关，能够密切结合本民族、本地区的特点，把少数民族的特殊利益与国家的整体利益协调起来，充分发挥各民族、各地区的特长和优势，调动各族人民参加国家建设的积极性、创造性。民族区域自治制度有利于促进社会主义现代化建设事业蓬勃发展。

微信公众号：电子课本大全



新疆克拉玛依炼油厂



内蒙古是我国重要的畜牧业基地

中国共产党的宗教工作基本方针

我国宗教掠影

镜头一：我国主要有佛教、道教、伊斯兰教、天主教和基督教五大宗教。佛教传入我国已有两千多年，产生于我国的道教有一千七百多年的历史，伊斯兰教传入我国有一千三百多年，天主教和基督教是鸦片战争后大规模传入我国的。千百年来，各宗教和睦相处，其文化已成为中国传统思想文化的一部分。



中国宗教界和平委员会三届一次会议

镜头二：我国各宗教都有爱国爱教、团结进步、服务社会的传统。例如，佛教界提出“庄严国土、利乐有情”的人间佛教思想；道教提倡“慈爱和同、济世度人”；伊斯兰教倡导“爱国是伊玛尼（信仰）的一部分”；天主教倡导“爱国是天主的诫命”；基督教强调“爱国爱教、荣神益人”。宗教界人士积极引导广大信教群众实践这些思想和主张。

镜头三：我国宗教界人士积极参与国际宗教间的交往与合作，用亲身经历向世界人民介绍我国的宗教信仰自由政策，增进了世界各国宗教界对我国的了解，为维护世界和平作出了贡献。

微信公众号：电子课本大全

探究与共享

- 你如何看待宗教现象？
- 怎样全面正确地理解党的宗教工作基本方针？

全面贯彻党的宗教工作基本方针

我国有多种宗教。我国信仰宗教的人数虽占总人口的比例不大，但绝对数字不小。

我国全面贯彻党的宗教工作基本方针，实行宗教信仰自由政策，依法管理宗教事务，坚持独立自主自办的原则，坚持我国宗教的中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

实行宗教信仰自由是我国一项长期的基本政策。我国宪法规定："中华人民共和国公民有宗教信仰自由。"其内涵是：公民有信仰宗教的自由，也有不信仰宗教的自由；有信仰这种宗教的自由，也有信仰那种宗教的自由；在同一宗教里，有信仰这个教派的自由，也有信仰那个教派的自由；有过去不信教而现在信教的自由，也有过去信教而现在不信教的自由。

我国宪法规定："任何国家机关、社会团体和个人不得强制公民信仰宗教或者不信仰宗教，不得歧视信仰宗教的公民和不信仰宗教的公民。""国家保护正常的宗教活动。"在我国，公民不论信教不信教，也不论信什么教，都是公民自由选择的权利，谁也不得强行干涉。宗教信仰自由政策包括两个方面，既保护信仰宗教的自由，又保护不信仰宗教的自由，这是一项全面、完整的政策。宗教信仰自由是宪法规定的公民的一项基本权利，是我国尊重和保障人权的重要体现，侵犯这一权利，必须承担法律责任。

专家点评

公民在享有宗教信仰自由权利的同时，必须履行法律规定的义务。宗教活动必须在宪法、法律和政策允许的范围内进行。任何人不得利用宗教反对中国共产党的领导和社会主义制度，破坏民族团结、社会稳定和祖国统一，损害国家和社会公共利益。我国坚持政教分离的原则，任何宗教都没有超越宪法和法律的特权，都不能干预行政、司法等国家职能的实施。我国实行教育与宗教相分离。任何组织和个人不得利用宗教进行妨碍国家教育制度的活动。违反法律规定，将承担法律责任。

依法管理宗教事务。政府依法对涉及国家利益和社会公共利益的宗教事务进行管理，是为了保护宗教界的合法权益和正常的宗教活动，制止和打击利用宗教进行违法犯罪活动，抵御境外势力利用宗教进行的渗透。

微信公众号：电子课本大全

专家点评



校园拒绝邪教

邪教不是宗教。当今世界，邪教兴风作浪，已成为一大公害。邪教组织是指冒用宗教、气功或者以其他名义建立，神化、鼓吹首要分子，利用制造、散布迷信邪说等手段蛊惑、蒙骗他人，发展、控制成员，危害社会的非法组织。它们在很多地方制造集体自杀或暗杀、爆炸等事件，对人民群众生命财产构成严重威胁，其本质是反人类、反社会、反科学的。取缔邪教组织，严惩邪教犯罪，已逐步成为世界各国人民的共识。我国宗教界人士也坚决反对邪教。

我国宗教坚持独立自主自办的原则。我国宪法规定："宗教团体和宗教事务不受外国势力的支配。"任何境外组织和个人不得干预我国的宗教事务。我国政府支持宗教界在平等友好的基础上开展对外交往，抵御境外势力利用宗教对我进行渗透，坚决打击宗教极端势力。

专家点评

长期以来，一些境外势力利用宗教对我进行渗透、颠覆和破坏活动。对此，我们必须保持高度警惕，要善于在扩大开放的条件下抵御境外对我进行的渗透。

坚持我国宗教的中国化方向，要积极践行社会主义核心价值观，弘扬中华文化，努力把宗教教义同中华文化相融合。

积极引导宗教与社会主义社会相适应。这既是社会主义社会对我国宗教的客观要求，也是我国各宗教自身的要求。积极引导宗教与社会主义社会相适应，不是要求宗教界人士和信教群众放弃宗教信仰，而是要求他们热爱祖国、拥护社会主义制度、拥护中国共产党的领导，遵守国家的法律、法规和方针政策；要求他们从事宗教活动要服从和服务于国家的最高利益与民族的整体利益；支持他们努力对宗教教义作出符合社会进步要求的阐释；支持他们与各族人民一道反对一切利用宗教进行危害社会主义祖国和人民利益的非法活动，为民族团结、经济发展、社会和谐和祖国统一多作贡献。


在悼念南京大屠杀遇难同胞的国际和平集会上，宗教界代表敲响和平钟

微信公众号：电子课本大全

专家点评

新中国成立后，我国的宗教经历了社会经济制度的深刻变革和宗教制度的民主改革，不再是帝国主义和封建势力利用的工具，而成为信教群众自办的事业；宗教团体成为联系信教群众的爱国组织；宗教界成为中国共产党领导的爱国统一战线的重要组成部分；信教群众成为发展中国特色社会主义的积极力量。社会主义社会为发挥宗教的积极因素、抑制其消极因素创造了有利条件。

弘扬科学精神

全面贯彻宗教信仰自由政策，要遵循辩证唯物主义和历史唯物主义，以科学的态度对待宗教。

目前，我国正处于全面建成小康社会决胜阶段，巩固马克思主义的指导地位，坚持不懈地对人民群众进行科学世界观和无神论的宣传教育，形成文明、健康、崇尚科学的社会风尚，是社会主义文化建设的一项重要任务。

作为中学生，我们要用马克思主义理论以及科学文化知识武装自己，弘扬科学精神，不断提高思想道德素质和科学文化素质，树立科学的世界观、人生观和价值观。

微信公众号：电子课本大全

综合探究

人民当家作主的制度保障

实现中华民族伟大复兴的梦想，必须推进中国特色社会主义伟大事业。中国特色社会主义道路是实现社会主义现代化、创造人民美好生活的必由之路，中国特色社会主义理论体系是指导党和人民实现中华民族伟大复兴的正确理论，中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障，中国特色社会主义文化是激励全党全国各族人民奋勇前进的强大精神力量。

中国特色社会主义制度，坚持把根本政治制度、基本政治制度同基本经济制度以及各方面体制机制等具体制度有机结合起来，坚持把国家层面的民主制度同基层民主制度有机结合起来，坚持把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来，符合我国国情，集中体现了中国特色社会主义的特点和优势，是中国发展进步的根本制度保障。

让我们尝试共同探究中国特色社会主义政治制度的特点和优势。

聚焦我国政治制度　感悟人民当家作主

我国是人民民主专政的社会主义国家。中国特色社会主义政治制度，包括人民代表大会制度这一根本政治制度，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，以及建立在这些制度基础上的政治体制。

◇ 人民代表大会制度同人民民主专政的国家性质相适应，是我国的根本政治制度。

◇ 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。

◇ 民族区域自治制度。

◇ 包括村民自治、居民自治等在内的基层群众自治制度。

请你选择其中的一项，说明它是如何保障人民当家作主的。

微信公众号：电子课本大全

走近全国人民代表大会　体会“有机统一”

人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。

根据宪法和有关规定，选举国家机关领导人员的程序包括推荐候选人、讨论确定正式候选人、投票选举等几个步骤。

2018年2月28日，党的十九届三中全会审议通过了中央政治局在广泛征求党内外意见、反复酝酿协商的基础上提出的拟向十三届全国人大一次会议推荐的国家机构领导人员人选建议名单，并依照法定程序将此建议名单向十三届全国人大一次会议主席团推荐。2018年3月，十三届全国人民代表大会一次会议选举出新一届国家机关领导人员。



由大会主席团提名全国人大常委会委员长、副委员长、秘书长、委员人选，国家主席、副主席人选，中华人民共和国中央军事委员会主席人选，国家监察委员会主任、最高人民法院院长和最高人民检察院检察长人选。

由中华人民共和国主席提名国务院总理人选。

由国务院总理提名国务院副总理、国务委员、各部部长、各委员会主任、中国人民银行行长、审计长、秘书长人选。

由中央军事委员会主席提名中央军事委员会其他组成人员人选。



主席团提名候选人，必须经各代表团讨论、酝酿协商后，再由主席团根据多数代表的意见确定正式候选人名单。



正式候选人名单确定后，由人大代表在全体会议上以无记名投票方式进行选举或者表决。全国人大常委会委员的选举实行差额选举，其他国家机关领导人员的选举均不实行差额选举。

2016年3月，十二届全国人大四次会议通过了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》。这一纲要的制定经过数次修改，你知道这需要怎样的程序吗？

微信公众号：电子课本大全

1. 2015年1月28日，党中央发出《关于对党的十八届五中全会研究“十三五”规划建议征求意见的通知》，在党内一定范围征求意见和建议。

2. 2015年10月29日，党的十八届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》。

3. 2015年11月起，社会公众通过网络留言、信件、热线电话等多渠道多方式建言献策，提出意见建议近3万份。

4. 由五十多位各领域知名专家组成的专家委员会，对规划纲要草案进行了多轮论证和咨询，形成了专家论证报告。

5. 国务院多次召开会议，研究“十三五”规划编制工作，征求意见，听取建议，认真修改完善。

6. 2016年1月25日，规划纲要草案稿提交全国人大财政经济委员会初步审查。

7. 2016年2月22日，中共中央政治局召开会议，讨论规划纲要草案稿。

8. 2016年2月27日，规划纲要草案报送全国人大。

9. 2016年3月9日，十二届全国人大财政经济委员会召开会议，对“十三五”规划纲要草案作进一步审查。

10. 2016年3月16日，十二届全国人大四次会议通过了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》。

微信公众号：电子课本大全

全国人民代表大会履行职权的程序和内容，展示了我国社会主义民主政治的特点和优势，体现了党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一。让我们对此作出说明。

◇ 从国家领导人的产生看：

_____

_____。

◇ 从《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》的通过看：

_____

_____。

人教版®

微信公众号：电子课本大全

结构图

生活在当代国际社会

当代国际社会



国家主权不容侵犯

主权国家及其在国际社会的权利与义务

国际组织的类型及其作用

联合国是当代国际社会中最具代表性的世界性、政府间的国际组织



坚持国家利益至上

国家利益是国际关系的决定性因素

国际形势和我国的对外政策

霸权主义和强权政治是威胁和平与发展的主要根源

和平与发展是时代的主题



世界多极化深入发展

中国的发展面临机遇和挑战

我国外交政策的基本目标和宗旨

我国为维护世界和平、促进共同发展作出了贡献

中国坚持和平发展道路，推动构建人类命运共同体

微信公众号：电子课本大全



第四单元

当代国际社会

不了解当今世界，就难以全面认识中国。国际上发生的重大事件，我国在国际舞台上的声音和身影，是我们中学生关注的热点话题。如何认识国际社会？国际社会有哪些主要成员？国家之间如何交往？当今世界的矛盾及发展趋势是怎样的？国家间的合作与竞争给我国带来什么影响？我国怎样处理国际关系，在国际社会中发挥什么作用？这些是本单元要学习和探究的问题。通过学习，我们将会懂得：当今世界是开放的世界，国家间的联系日益密切，各国为了自身的利益开展合作与竞争，各国的矛盾与利益相互交织；和平与发展成为时代的主题，霸权主义和强权政治是解决和平与发展问题的主要障碍；我国在国际竞争中面临着机遇和挑战；我国奉行独立自主的和平外交政策，坚持和平发展道路，坚持互利共赢开放战略，推动构建人类命运共同体，发挥负责任大国作用，积极参与全球治理体系改革和建设，不断贡献中国智慧和力量。



微信公众号：电子课本大全



第九课 走近国际社会

当今世界正在发生深刻复杂的变化。随着经济和科技的发展，国家之间交往日益频繁，相互依存日益紧密。中国的前途命运日益紧密地同世界的前途命运联系在一起。我国坚持把中国人民的利益同各国人民的共同利益结合起来，主张各国人民携手努力，推动人类命运共同体建设，共同创造人类的美好未来。

国际社会的主要成员：主权国家和国际组织

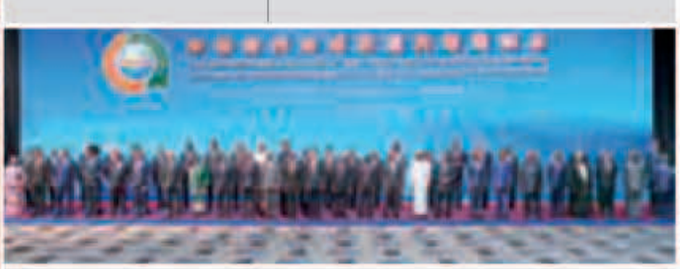
国际社会的构成

世界现有国家和地区220多个，其中主权国家190多个。



联合国总部飘扬的各国国旗

中国和非洲有着深厚的传统友谊和良好的合作关系。中非友谊源远流长，中非合作是建立在相互信任、互利共赢、互不干涉内政基础上的。



国家主席习近平出席中非合作论坛约翰内斯堡峰会并同与会国家和地区组织领导人或代表合影



联合国大会堂内景



2018年6月10日，上海合作组织成员国元首理事会第十八次会议在青岛国际会议中心举行

在当代国际社会中，政府间国际组织共有2000多个，非政府间国际组织数以万计。世界形成了以联合国为中心的国际组织网络。

我国与有关国家通过共同努力，成立了上海合作组织，对促进我国与周边国家的合作发挥了积极作用。

微信公众号：电子课本大全

探究与共享

- 国家与地区有什么区别？
- 主权在国家构成中有什么重要性？
- 归纳国际社会的主要成员。

主权国家的地位和国际组织的作用

在当代国际社会中，主权国家是最基本的成员，是国际关系的主要参加者。主权国家具有多样性。按国家性质划分，有社会主义国家和资本主义国家等；按经济发展程度划分，有发达国家和发展中国家。各国的经济发展程度不同，地理位置、国土面积、人口数量、民族构成、语言文字、文化传统和历史发展也各不相同。中国是发展中的社会主义国家。

此外，国际上还有一些区域因不具有国际社会承认的主权，被称为地区。

人口、领土、政权和主权是构成主权国家的基本要素，其中最重要的是主权。主权作为国家统一而不可分割的最高权力，是一个国家的生命和灵魂。

国家主权有两个方面的特性

- 对内表现：国家最高权力的至高无上性
- 对外表现：国家最高权力的独立自主性

两个特征紧密相连，只有对内至高和对外独立二者紧密结合，国家才真正拥有主权。

- 殖民地是否具有独立的主权？请你说说理由。
- 旧中国为什么被称为半殖民地半封建国家？试运用国家主权的知识加以说明。

主权国家在国际社会中享有以下几个方面的基本权利。

主权国家拥有按照自己的意志处理内政、外交事务而不受他国控制和干涉的权利。这是**独立权**。

主权国家不论大小、强弱，也不论政治、经济、意识形态和社会制度有何差异，在国际法上的地位一律平等。这是**平等权**。

相关链接

独立权表现在政治、经济、文化等各个方面，如一国可以自由修改宪法、变更政体、确定经济体制、缔结条约、进行自卫战争等。

平等权表现在各个国家在国际上的法律地位是平等的，任何国家都不得以任何方式强迫他国接受自己的意志，在外交文件上有使用本国文字的权利等。

微信公众号：电子课本大全

主权国家拥有保卫自己的生存和独立的权利。这是自卫权。

主权国家对其领域内的一切人和物具有管辖的权利。这是管辖权。

相关链接

自卫权的主要内容有：防御，即国家使用自己的一切力量进行国防建设，如建立军队、建筑要塞等，以防外来侵犯；自卫，即当国家受到外国攻击时，有权进行自卫等。

管辖权对公民的管理和保护包括居住在国外的侨民，对物的管理包括驻外的使馆等。

作为主权国家，在享有独立权、平等权、自卫权、管辖权等基本权利的同时，应履行不侵犯别国、不干涉他国内政、以和平方式解决国际争端等义务。

在当代国际社会中，一些国家、地区或民间团体，出于各种特定目的，通过签订条约或协议的方式，建立了有一定规章制度的团体，这就是国际组织。国际组织也是国际社会的主要成员。国际组织的主要机构、职权、活动程序以及成员单位的权利与义务，都以正式条约或协议为依据。

国际组织名目繁多，规模不一，如我们熟悉的联合国、欧洲联盟、国际奥林匹克委员会、东南亚国家联盟、非洲联盟等。依据不同的标准，国际组织可分为不同类型。其中有政府间的和非政府的，有世界性的和区域性的。

各个国际组织宗旨、性质不同，职能和作用各异，对每个国际组织的作用要进行具体分析。有的国际组织受某些大国控制。许多政府间的国际组织在国际社会中发挥着重要作用：促进国家之间的政治、经济、文化、科学技术的交流与合作；协调国际政治、经济关系；调解国际争端，缓解国家间的矛盾，维护世界和平；等等。

根据上述分析，请你试举一例说明国际组织的作用，并与同学交流共享。

活跃在联合国舞台上的中国

联合国是世界人民反法西斯斗争取得胜利的产物，目前拥有193个会员国，已成为当代国际社会中最具代表性的世界性、政府间的国际组织。

微信公众号：电子课本大全

相关链接

1945年4月，中国、苏联、美国、英国、法国等50个国家在美国旧金山举行联合国制宪会议，6月25日通过了《联合国宪章》。在多数签字国递交了批准书后，宪章于1945年10月24日生效，联合国宣告成立。联合国后来把10月24日定为“联合国日”。

联合国设有大会、安全理事会、经济及社会理事会、托管理事会、国际法院、秘书处等主要机构。

《联合国宪章》规定联合国的宗旨是：维护国际和平与安全；发展国际间以尊重人民平等权利及自决原则为基础的友好关系；促进国际合作，以解决国际间属于经济、社会、文化及人类福利性质的国际问题；作为协调各国活动的中心。简单地说，就是维护国际和平与安全，促进国际合作与发展。

《联合国宪章》还规定了联合国本身及其会员国应遵循的原则：各会员国主权平等，履行宪章规定的义务，以和平方式解决国际争端，不得对其他国家进行武力威胁或使用武力，集体协作，不干涉任何国家的内政。

联合国在其发展历程中，走过了曲折的道路。自20世纪60年代以来，大批新独立的国家先后加入联合国，这对联合国的地位和作用的变化产生了深远的影响。联合国在维护世界和平与安全，促进经济、社会的发展，以及实行人道主义援助等方面发挥着积极作用。但是，联合国也有其局限性。

1946年，第一届联合国大会通过了联合国会徽。它的图案是一幅从北极看去的世界地图，地图上标有陆地和海洋、经线和纬线，底部和左右两侧为橄榄枝环。

- 你能说一说联合国会徽的象征意义吗？
- 试举一个实例说明联合国是如何实现它的宗旨的。



联合国会徽

中国作为联合国的创始国和安理会常任理事国之一，一贯遵循《联合国宪章》的宗旨和原则，支持按《联合国宪章》精神所进行的各项工作，积极参加联合国及其专门机构有利于世界和平与发展的活动。中国在世界裁减军队、保护环境、保障人权和解决地区冲突等一系列全球性问题上发挥着重要作用，对世界和平与发展作出了重要贡献。

微信公众号：电子课本大全

中国在联合国的声音和身影


图1


图2


图3

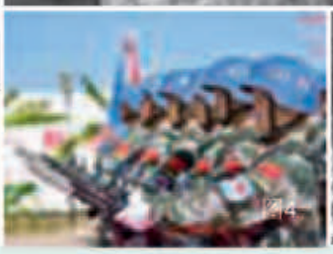

图4


图5


图6

图1 董必武在《联合国宪章》上签字　1945年4月，中国派出代表团参加了联合国制宪会议。董必武代表中国共产党参加了中国代表团并在宪章上签字。

图2 第26届联合国大会通过了恢复中华人民共和国在联合国合法席位的议案　新中国成立后的二十多年里，中国在联合国的席位长期为台湾当局窃据。经过我们长期奋斗，在许多主持正义的国家坚持不懈的努力下，联合国大会于1971年10月25日通过决议，恢复中华人民共和国在联合国的合法席位和一切权利。这是新中国外交上的一个历史性胜利。

图3 邓小平出席联合国大会第六届特别会议　1974年4月，邓小平副总理在联合国大会第六届特别会议上发表讲话，全面阐述中国政府在一系列重大国际问题上的原则立场，表示中国将为维护世界和平、促进人类进步事业而努力。

图4 中国参加联合国维持和平部队　中国多次参与联合国维持和平行动，是联合国安理会五个常任理事国中派遣维和军事人员最多的国家，为维护世界和平、加强联合国的作用作出了贡献。

图5 中国参与联合国《建立新的国际经济秩序宣言》的起草工作　中国支持发展中国家提出的建立国际经济新秩序的要求。中国代表团参与了《建立新的国际经济秩序宣言》的起草工作，并与发展中国家合作，使该文件在联合国大会上获得通过。

图6 中国为联合国教科文组织作贡献　应联合国教科文组织的要求，1988年8月8日，我国建成了南沙永暑礁海洋气象观测站。建站以来，它为国际海洋气象组织和国家气象中心定时提供水文气象资料，为造福人类作出了贡献。

- 以上一组图片生动地再现了中国与联合国的关系。你能说说这是一种怎样的关系吗？
- 列举事实说明中国在国际社会中发挥的重要作用，体验作为中国公民的自豪感。

微信公众号：电子课本大全

坚持国家利益至上

国际交往剪影

二十国集团由中国、阿根廷、澳大利亚、巴西、加拿大、法国、德国、印度、印度尼西亚、意大利、日本、韩国、墨西哥、俄罗斯、沙特阿拉伯、南非、土耳其、英国、美国以及欧盟等二十方组成。



2016年9月4日，二十国集团领导人第十一次峰会在杭州举行，二十国集团成员和嘉宾国领导人、有关国际组织负责人集体合影



中国武术队在法国巴黎香榭丽舍大街上表演

我国与世界许多国家进行文化交流。



美英联军进攻伊拉克

2003年3月，美英联军在没有获得联合国安理会授权的情况下发动了对伊拉克的战争。

微信公众号：电子课本大全

探究与共享

- 国际交往的内容和形式是怎样的？
- 国家间合作与冲突的决定性因素是什么？

决定国际关系的因素

国家之间、国际组织之间以及国家与国际组织之间的关系，是我们通常所说的国际关系。其中，最主要的是国家与国家之间的关系。

国际关系的内容是多方面的，包括政治、经济、文化、军事关系等。国际关系的形式也是复杂多样的，竞争、合作与冲突是其基本形式。

相关链接

国家间交往的主要方式有以下几种。

贸易。例如，农产品、服装、药物、电器产品的买卖。

文化、科技、教育、医疗等方面的交流。例如，各种国际专业会议、文艺团体演出、师生交流、艺术展览。

外交。例如，国家元首、政府首脑、领导人的互访，国与国的代表聚商，讨论双方共同关注的问题，寻求和平解决问题的途径。

缔结条约或协定。例如，签订建立合作关系条约、共同防御条约、合作保护环境条约等。

使用武力。例如，北约对南斯拉夫联盟的轰炸，美国对伊拉克的战争。

各国的国家性质不同，利益追求、对外政策也不同，使得国际关系复杂多变。国家之间出现分离聚合、亲疏冷热的复杂关系是多种因素综合作用的结果。其中，国家利益是国际关系的决定性因素。

国家利益不是抽象的，归根到底是该国统治阶级意志和利益的体现。

各国间存在着复杂的利益关系，既存在某些共同利益，也存在利益的差别乃至对立。国家间的共同利益是国家合作的基础，而利益对立则是引起国家冲突的根源。

国际关系的实质是一种利益关系。维护国家利益是主权国家对外活动的出发点和落脚点。任何国家都不应以维护本国国家利益为由，侵犯别国的主权和安全，干涉别国的内政。侵犯别国主权、干涉别国内政的行为，是非正义的、错误的，应当受到谴责和反对。

相关链接

1990年以来，美国等一些西方国家多次在联合国人权会议上提出所谓中国人权问题的提案。由于中国和大多数主持正义的国家的共同努力，反华提案屡次遭到挫败，那些干涉中国内政的图谋未能得逞。

微信公众号：电子课本大全

下面是中国与美国交往的一些重要事件。

1972年2月，美国总统尼克松访问中国，并与毛泽东主席、周恩来总理会谈。2月28日，中美在上海发表联合公报。

1978年12月，中美发表《中美建交公报》。

1979年初，邓小平副总理访问美国。

1982年8月17日，中美两国政府就美国向台湾出售武器问题发表联合公报。美国承诺逐步减少并最终停止售台武器。

1997年10—11月，江泽民主席对美国进行国事访问。

2001年12月，美国正式宣布给予中国永久正常贸易关系地位。

2011年1月，胡锦涛主席对美国进行国事访问。

2017年11月9日，习近平主席同来访的美国总统特朗普举行元首会晤。

1979年3月，美国违反《中美建交公报》，通过干涉中国内政的《与台湾关系法》。

1989年6月，美国对中国实行制裁，停止双方高级官员互访，暂停两国间一切军售和商业性武器出口。

1999年5月，以美国为首的北约轰炸中国驻南斯拉夫联盟大使馆。

- 中美之间的合作与冲突的根本原因是什么？
- 选择你最熟悉的一个事例，对决定国际关系的因素作出解释。

坚定地维护我国的利益

在当代国际社会中，中国坚定地维护自己的国家利益。我国是人民当家作主的社会主义国家，国家利益与人民的根本利益相一致。维护我国的国家利益就是维护广大人民的根本利益，是完全正当的、正义的。我国坚持总体国家安全观，坚持国家利益至上，坚决维护国家主权、安全、发展利益。

我国在维护自身利益的同时，兼顾他国合理关切，在谋求本国发展中促进各国共同发展。



“中国海监50”号启程首航，履行海洋巡航维权执法的神圣职责

微信公众号：电子课本大全

1982年9月，邓小平在北京会见来访的英国首相撒切尔夫人。在谈到中国政府对香港问题的基本立场时，邓小平明确指出："主权问题不是一个可以讨论的问题。"他告诉来访者，1997年中国将收回香港。

香港回归祖国是我国捍卫国家利益的成功范例。



邓小平与撒切尔夫人举行会谈

对如何维护我国的国家利益，邓小平还有许多精辟的论断。

◇"国家的主权和安全要始终放在第一位。"

◇"任何外国不要指望中国做他们的附庸，不要指望中国会吞下损害我国利益的苦果。"

◇"没有民族自尊心，不珍惜自己民族的独立，国家是立不起来的。"

◇"我们要利用机遇，把中国发展起来"，"扎扎实实干自己的事"。

◇"别国的事情我们管不了，中国的事情我们就得管。中国不搞社会主义不行，不坚持社会主义不行。"

◇"中国人吓不倒"，"也不怕制裁"，"中国永远不会接受别人干涉内政"。

◇"中国反对霸权主义，自己也永远不称霸。"

◇"考虑国与国之间的关系主要应该从国家自身的战略利益出发"，"同时也尊重对方的利益。"

- 邓小平关于如何维护我国的国家利益的论断对你有什么启示？
- 为维护我国的国家利益，我们需要进行哪些方面的努力？

微信公众号：电子课本大全

第十课　维护世界和平　促进共同发展

世界正处于大发展大变革大调整时期，和平与发展仍然是时代主题。世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展，科技革命孕育新突破，综合国力竞争日趋激烈。我们要居安思危，奋发图强，始终不渝走和平发展道路，为实现中华民族的伟大复兴，为推进人类和平与发展的崇高事业多作贡献。

和平与发展：时代的主题

历史的沉思　时代的启示

20世纪上半叶人类两度惨遭世界大战劫难。



欢庆反法西斯战争取得胜利

第一次世界大战是帝国主义国家之间的战争，参战国有33个，战争中伤亡3 000余万人，其中死亡1 000余万人，经济损失达2 700多亿美元。

第二次世界大战是世界人民的反法西斯战争，有80多个国家和地区卷入战火，死亡5 100多万人，经济损失达4万亿美元。

20世纪下半叶以来，经过全世界爱好和平的人民共同努力，虽然仍有局部的战乱，但国际社会总体上维持了和平局势，没有爆发世界性战争。第二次世界大战后，世界经济在相对和平的国际环境中得到了迅猛发展。

探究与共享

- 20世纪上半叶和下半叶世界战争与和平的形势有何不同？产生这种变化的原因是什么？
- 根据上述材料，应如何概括当代和平与发展的形势？
- 在当代威胁世界和平与发展的主要根源是什么？

微信公众号：电子课本大全

呼唤和平、渴望发展的历史潮流

和平与发展是当今时代的主题。邓小平指出，现在世界上真正大的问题，一个是和平问题，一个是经济问题或者说发展问题。

和平问题是指维护世界和平、防止新的世界战争的问题。世界和平是人类社会存在和发展的基本条件，维护世界和平将给各国经济发展和其他全球性问题的解决创造必要的前提。第二次世界大战后，国际形势总体稳定，和平因素的增长超过了战争因素的增长，争取较长时期的和平的国际环境具有了现实的可能性。

第二次世界大战后世界维持了总体和平局面的主要原因是：

◇ 饱尝战乱之苦的世界各国人民渴望和平，反对战争；

◇ 核战争的毁灭性后果，使核大国不得不考虑自身的安全而不敢贸然发动战争；

◇ 经济全球化的发展，国家之间相互依存的程度日益加深，国际上各种力量相互制约，有利于维护世界和平与稳定。

- 你认为在上述因素中，哪种因素最为重要？
- 请你引用事例或相关数据对其中的一种因素加以说明。

当今世界仍很不安宁。霸权主义、强权政治和新干涉主义有所上升，有的大国常常打着“自由”“民主”“人权”的幌子，侵犯别国主权，干涉别国内政。局部动荡频繁发生，恐怖主义、网络安全等全球性问题更加突出。世界和平面临诸多难题和挑战，世界人民争取和维护世界持久和平的任务依然十分艰巨。



战争使许多平民流离失所

发展问题是指世界经济的发展，特别是发展中国家经济的发展问题。第二次世界大战结束以来，在相对和平的国际环境中，世界经济有了很大的发展，发展的规模和速度超越了以往的历史。经济全球化是当今世界的一个基本经济特征。世界经济发展更加注重提高质量，知识经济方兴未艾，经济可持续发展日益受到关注。

微信公众号：电子课本大全

同时，当今世界仍是贫富悬殊的世界，发展中国家和发达国家的贫富差距越来越大。不公正、不合理的国际经济旧秩序还在损害着发展中国家的利益。发展中国家比较普遍地存在贫穷和饥饿现象。落后、贫困、危机、债务这些挥之不去的阴影仍然与人类相伴随。全球发展的最突出问题是南北发展不平衡。



营养不良的儿童在等待救助

维护和平、促进发展的有效途径

当今世界的和平与发展这两大问题至今一个也没有解决。霸权主义和强权政治是解决世界和平与发展问题的主要障碍。

为了和平与发展，必须坚决反对霸权主义和强权政治，改变旧的国际秩序，建立以和平共处五项原则为基础的有利于世界和平与发展的国际新秩序。

相关链接

20世纪90年代以来，国际社会对建立国际新秩序的呼声日益高涨。1991年第46届联合国大会的主题是“国际新秩序”问题。会上，162个国家的代表发言，普遍强调建立国际新秩序的必要。



第46届联合国大会提出“国际新秩序”问题

建立国际政治经济新秩序，就是要保障各国享有主权平等和内政不受干涉的权利，保障各国享有平等参与国际事务的权利，保障各国特别是广大发展中国家享有平等的发展权利，保障各个民族和各种文明共同发展的权利。

微信公众号：电子课本大全

中国主张

在国际事务中，坚持正确义利观，维护我国的独立和主权，反对霸权主义和强权政治，维护世界和平，促进人类进步，推动构建人类命运共同体，推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界。

中国作为

中国积极参与反恐、防扩散领域国际合作，为打击海盗行为向亚丁湾、索马里海域派遣海军护航编队。

中国是最早制定并实施应对气候变化国家方案的发展中国家，也是近年节能减排力度最大、新能源和可再生能源研发速度最快的国家之一。

2014年11月，亚太经济合作组织第二十二次领导人非正式会议在北京举行。中国国家主席习近平主持会议并发表讲话，倡导推进区域经济一体化，共建互信、包容、合作、共赢的亚太伙伴关系。会议发表了《北京纲领：构建融合、创新、互联的亚太——亚太经合组织第二十二次领导人非正式会议宣言》。这是亚太合作进入历史新阶段的一次重要会议。

中国的主张和作为表明我国在世界上发挥着怎样的作用？

中国的主张和作为，反映了爱好和平、向往发展的国家和人民的共同要求，赢得了许多国家特别是广大发展中国家的赞赏和支持。中国人民将继续同各国人民一道，推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。

世界多极化：深入发展

透视世界若干力量中心

美国	美国拥有世界上最强大的综合国力，是当今唯一的超级大国，在军事、经济、科技等方面居世界领先地位。
欧洲	欧盟的集团优势使其具有广泛的国际影响力。英国向欧盟提出退欧申请后，欧盟作为一个整体，实力仍在。

微信公众号：电子课本大全

俄罗斯	俄罗斯有巨大的经济、科技潜力和强大的军事力量。
中国	中国拥有日益发展的经济力量，综合国力居世界前列，国际地位显著提高，在维护和平、促进发展方面发挥着重要的作用。
日本	日本国内生产总值居世界第三位。
广大发展中国家	广大发展中国家总体实力增强，地位上升，成为国际舞台上不容轻视的重要力量。

探究与共享

- 上述材料反映了当今国际形势的什么特点？这与第二次世界大战后美苏对峙的格局有何不同？
- 国际形势的新特点对世界的发展有什么影响？

世界多极化的发展趋势

世界多极化深入发展是当今国际形势的一个突出特点。

第二次世界大战后，形成了以美苏对峙为标志的世界两极格局。

20世纪80年代末到90年代初，东欧剧变，苏联解体，美苏对峙的两极格局被打破。世界各种力量在错综复杂的利益关系中出现新的分化和组合，大国之间的关系经历着重大而又深刻的调整，国际格局向多极化发展。

目前，世界正在形成若干个政治经济力量中心。美国、欧盟、俄罗斯、中国、日本等大国和国际组织在国际社会中扮演着重要角色。广大发展中国家是反对霸权主义和强权政治、促进世界和平与发展的重要力量，是推动建立公正、合理的国际政治经济新秩序的主力军。

材料一：欧洲联盟是由欧洲共同体演变而来的。欧盟有统一的货币——欧元，有在世界舞台上的唯一代表和形象代言人——欧洲理事会常任主席。

材料二：金砖国家（BRICS）最初指中国、俄罗斯、印度、巴西四个前景看好的新兴市场国家，2010年吸收南非加入。2014年7月，金砖国



欧元来了

微信公众号：电子课本大全

家在巴西福塔莱萨签署协议，成立金砖国家开发银行，并建立金砖国家应急储备安排。根据协议，金砖国家开发银行总部设在上海。金砖国家开发银行的成立，将为发展中国家和新兴市场国家注入更多资源，提高发展中国家在国际上的影响力。

结合上述材料，分别说明欧盟和金砖国家在国际舞台上的作用。

世界多极化的发展将是一个漫长曲折的充满复杂斗争的演变过程。

伴随着世界多极化的发展，国际竞争越来越激烈。面对急剧变化的世界，许多国家都在调整目标，力图为自己确立有利态势。美国极力维护其世界唯一超级大国地位，日本和德国正努力跻身政治大国行列，中国坚定地走中国特色社会主义道路。

世界向多极化发展，是建立在多种力量相互依存又相互制约基础上的，有利于世界的和平发展。但是，霸权主义将长期存在，影响着国际和平与安全。单极与多极的矛盾、称霸与反霸的斗争，将成为相当长一个时期内国际斗争的焦点。

抓住机遇　迎接挑战

世界格局的变化，各国目标的调整，形成了国家间既合作又竞争的局面。国家间在加强合作的同时，竞争也在加剧。国际竞争表现在各个领域，有经济竞争、文化竞争、军备竞争、人才竞争、科技竞争等。当前国际竞争的实质是以经济和科技实力为基础的综合国力的较量。

专家点评

综合国力是指一个国家生存和发展所拥有的各方面力量的总和。经济实力、科技实力、国防实力，这些物质力量是基础。文化与经济和政治相互交融，在综合国力竞争中的地位和作用越来越突出。民族精神、民族凝聚力是综合国力的重要组成部分。

当今世界，发展经济和科学技术是世界各国普遍关心的问题，各国之间的竞争也越来越多地转向经济和科技领域。很多国家都以发展经济和科技作为国家的战略重点，努力增强自己的综合国力，力图在世界格局中占据有利地位。

微信公众号：电子课本大全

相关链接

当今世界，各国综合国力的竞争日趋激烈。美国把21世纪初视为维持“一超”地位的机遇期；欧盟确定了“电子欧盟”的计划；日本制定了“经济新生计划”；印度制定了“跨越性发展战略”；中国提出本世纪头20年是必须紧紧抓住并可以大有作为的重要战略机遇期。

在世界日趋激烈的竞争中，我国面临着前所未有的机遇和挑战。我们一定要抓住和利用好重要战略机遇期，全面把握机遇，沉着应对挑战，增强综合国力，全面建成小康社会，把我国建设成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴。

我国综合国力显著提高

2012—2017年，我国社会生产力和综合国力显著提高，人民生活水平和社会保障水平显著提高，国际地位和国际影响力显著提高。

- 经济实力跃上新台阶。国内生产总值从54万亿元增加到82.7万亿元，年均增长7.1%，占世界经济比重从11.4%提高到15%左右，对世界经济增长贡献率超过30%。
- 经济结构出现重大变革。服务业成为经济增长主动力，高技术制造业年均增长11.7%，粮食生产能力达到1.2万亿斤。
- 创新驱动发展成果丰硕。载人航天、深海探测、量子通信、大飞机等重大创新成果不断涌现，高铁网络、电子商务、移动支付等引领世界潮流，“互联网+”广泛融入各行各业。
- 改革开放迈出重大步伐。重要领域和关键环节改革取得突破性进展，政府职能发生深刻转变，市场活力和社会创造力明显增强。“一带一路”建设成效显著，对外贸易和利用外资结构优化、规模稳居世界前列。
- 人民生活持续改善。脱贫攻坚取得决定性进展，贫困人口减少6 800多万，形成世界上人口最多的中等收入群体，织就了世界上最大的社会保障网。
- 生态环境状况逐步好转。大气、水、土壤污染防治取得扎实成效，单位国内生产总值能耗、水耗均下降20%以上，主要污染物排放量持续下降，重点城市重污染天数减少一半，森林面积增加1.63亿亩，沙化土地面积年均缩减近2 000平方公里。

我国综合国力显著提高还表现在哪些方面？通过对我国综合国力提高的分析，你得到哪些启示？

微信公众号：电子课本大全

我国外交政策的基本目标和宗旨

中国外交硕果累累

新中国成立后，我国奉行独立自主的和平外交政策，积极开展外交活动。1971年恢复在联合国的合法席位后，我国更广泛地参与国际事务，对外关系取得了举世瞩目的成就。

1984年12月，中英两国政府在北京正式签署关于香港问题的联合声明。1997年7月1日，我国政府恢复对香港行使主权。1987年，中葡两国政府签署关于澳门问题的联合声明。1999年12月20日，我国政府恢复对澳门行使主权，祖国统一大业取得新进展。



2017年1月18日，国家主席习近平在瑞士日内瓦出席“共商共筑人类命运共同体”高级别会议，并发表题为《共同构建人类命运共同体》的主旨演讲

中英两国政府举行香港政权交接仪式



中葡两国政府举行澳门政权交接仪式





“一带一路”倡议提出后，在“共商共建共享”原则下，一大批合作项目稳步推进，在海外落地生花

我国同世界200多个国家和地区开展经贸、科技、文化交流与合作。

微信公众号：电子课本大全

2006年11月3—5日，中非合作论坛北京峰会暨第三届部长级会议在北京举行。以“友谊、和平、合作、发展”为主题的峰会，是中非关系史上规模最大、层次最高的一次集体对话，是中非关系发展史上的一件大事。

我国参加了多个政府间国际组织，签署多个国际公约，国际交往日益频繁。



中非合作论坛在北京开幕



中国加入世界贸易组织



《中俄睦邻友好合作条约》签署十周年庆祝音乐会


中国同巴拿马签署建交联合公报

我国同周边国家建立了睦邻友好关系，为我国争得了和平的环境。

截至2018年8月，我国已同世界178个国家建立了外交关系。



- 你能够列举其他材料说明我国对外关系取得的丰硕成果吗？
- 我国对外关系的成就与我国的外交政策有何关系？
- 如何理解我国外交政策的基本目标和宗旨？

独立自主的和平外交政策

外交政策是指主权国家对外活动的目标及所采取的策略、方式和手段。

新中国的成立和社会主义制度的建立，消除了我国百年来屈从于外国侵略、奴役的社

微信公众号：电子课本大全

会根源。我国的社会主义现代化建设需要长期稳定、和平的国际环境。我们绝不允许别国侵犯我国的国家利益、主权和领土完整，我国也绝不侵犯别国的利益、主权和领土完整。我国的国家性质和国家利益决定了我国奉行独立自主的和平外交政策。

维护世界和平、促进共同发展是我国外交政策的宗旨。促进世界的和平与发展，符合中国人民和世界人民的共同愿望和根本利益，是时代的要求，是不可阻挡的历史潮流。

独立自主是我国外交政策的基本立场。独立自主就是在国际事务中坚决捍卫国家的独立、主权和领土完整，对国际问题自主地决定自己的态度和对策。

我国在对外活动中坚持独立自主的表现主要有：

◇ 捍卫我国的独立、主权和领土完整，在涉及民族尊严和国家利益问题上，绝不屈服于任何外来压力；

◇ 我国处理一切对内对外事务的独立自主权利神圣不可侵犯，绝不允许别国以任何借口侵犯我国主权、干涉我国内政；

◇ 不依附于任何大国，不同任何大国或国家集团结盟，不搞军事集团，不联合一个国家反对另一个国家；

◇ 处理国际问题，根据其本身的是非曲直决定自己的态度和政策；

◇ 尊重别国人民选择符合本国国情的社会制度、发展道路和生活方式；

◇ 主张一国的事情由本国人民做主，国际上的事情由各国平等协商。

引用事例，印证我国在对外活动中坚持独立自主的立场。



1955年，周恩来总理在万隆会议上发表讲话

维护我国的主权、安全和发展利益，促进世界的和平与发展，是我国外交政策的基本目标。我国坚决维护国家主权、安全和发展利益，绝不屈服于任何外来压力；坚定维护国际公平正义，反对把自己的意志强加于人，反对干涉别国内政，反对以强凌弱。

和平共处五项原则是我国对外关系的基本准则。它包括互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处。

微信公众号：电子课本大全

我国政府在和平共处五项原则基础上积极发展同世界各国的友好合作关系。

同发达国家的关系	
同周边国家的关系	
同发展中国家的关系	

请你查阅有关资料，列举实例，填写上表。

谱写维护世界和平、促进共同发展的新篇章

新中国建立之际，《中国人民政治协商会议共同纲领》规定了我国外交政策的原则。毛泽东主席形象地提出三条外交原则："另起炉灶"，就是与旧中国"屈辱外交"彻底决裂，建立新的外交关系；"打扫干净屋子再请客"，就是要先清除帝国主义在我国的残余势力，再考虑建交问题；"一边倒"，就是坚定地站在社会主义国家一边。中国外交的崭新篇章由此翻开。

1953—1954年，周恩来总理在对外交往中系统地阐述了和平共处五项原则，并以此作为我国对外关系的基本准则。1964年中法建交，打开了中国与西方大国建交的大门；1971年，联合国恢复了中华人民共和国在联合国的合法席位；1972年美国总统访华，两国签署联合公报；等等。这些都是新中国外交史上的重大事件。



1972年，毛泽东主席会见美国总统尼克松

党的十一届三中全会以后，根据国际形势的变化，邓小平提出和平和发展是当代世界的两大问题，对我国外交战略进行重大调整，使我国独立自主的和平外交政策更加成熟和完善。我国对外活动进入了更为活跃的时期。

进入新时代，我国开启了中国特色大国外交的征程。我国是维护世界和平与稳定的积极因素和坚定力量，是促进世界经济发展的重要力量，在国际事务中的代表性和话语权进一步增强，发挥着负责任大国的作用。中国同世界的关系发生了历史性变化，正日益走近世界舞台中央，不断为人类作出更大贡献。

微信公众号：电子课本大全

中国取得如此辉煌的外交成就，有许多条件：

◇ 改革开放以来，我国的建设成就举世瞩目，国际地位日益提高；

◇ 随着我国综合国力的增强，我国肩负国际责任的能力不断提高；

◇ 我国与世界各国尤其是广大发展中国家的关系不断发展；

◇ 我国反对任何形式的以大欺小、以强凌弱、以富压贫、侵犯别国主权、干涉别国内政的行径；

◇ 我国反对一切形式的恐怖主义；

◇ 我国坚持把中国人民利益同各国人民共同利益结合起来，以积极的姿态参与国际事务，共同应对全球性挑战；

◇ 我国奉行互利共赢的开放战略，通过深化合作促进世界经济强劲、可持续、平稳增长。

选择其中的一两点，对中国的外交成就及其原因发表自己的见解。



“和平－13”多国海上联合军事演习

微信公众号：电子课本大全

综合探究　中国坚持和平发展道路　推动构建人类命运共同体

新中国诞生时，在国内，面临的是一个千疮百孔的烂摊子；在国际上，美国对中国实施政治上孤立、经济上封锁、军事上包围的战略。美国国务卿在致美国总统的信中预言，中国共产党解决不了几亿中国人的吃饭问题，最终只能求助于美国。

半个多世纪过去了，一个不争的事实是：独立的社会主义中国屹立于世界的东方。对于新中国取得的成就，世界人民给予了高度赞誉。

中国坚持和平发展道路，推动构建人类命运共同体。这是由中国社会主义制度的性质决定的，是中国政府和人民根据时代发展潮流和自身根本利益作出的战略抉择。我国积极参与国际事务，努力为改革开放和现代化建设争取有利的国际环境。我们坚持在和平共处五项原则的基础上同所有国家发展友好合作，改善和发展同发达国家的关系，坚持与邻为善、以邻为伴，加强同周边国家的睦邻友好和务实合作，加强同广大发展中国家的团结合作。我们坚决反对各种形式的霸权主义和强权政治，不干涉别国内政，永远不称霸，永远不搞扩张。

中国高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系。中国主张各国人民同心协力，构建人类命运共同体，建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。

中国为什么坚持和平发展道路

中国坚持和平发展道路，不同于以往西方列强通过侵略、征服、控制的途径，掠夺、攫取别国的财富来实现自身的发展，而是通过自身的努力和自主创新，采取和平方式，增加财富，实现自身发展。这是由各种条件决定的。

◇ 中华民族是热爱和平的民族。中国始终是维护世界和平的坚定力量。

◇ 取得了新民主主义革命的胜利，实现了民族独立和人民解放。

◇ 建立了人民民主专政的国家政权，中国人民掌握了自己的命运。

◇ 建立了社会主义制度，实现了最广泛、最深刻的社会变革。



海军陆战队铁甲蹈海

人民空军保卫祖国的领空

威武的中国人民解放军

微信公众号：电子课本大全

◇ 坚持中国共产党的领导。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。

◇ 开创了中国特色社会主义事业，为实现中华民族的伟大复兴开辟了正确道路。

◇ 建立了独立的和比较完整的国民经济体系，经济实力和综合国力显著增强。

◇ 锻造了一支在党领导下的人民军队，建立起巩固的国防。

- 在上述各项条件中，你认为最重要的是什么？说说你的理由。
- 你还能提出其他一些条件吗？

中国提出“构建人类命运共同体”

2012年11月，党的十八大报告指出：合作共赢，就是要倡导人类命运共同体意识。党的十八大以来，习近平多次阐释了“人类命运共同体”理念。

◇ 2015年9月，习近平在纽约联合国总部出席第70届联合国大会一般性辩论并发表重要讲话时指出：“携手构建合作共赢新伙伴，同心打造人类命运共同体。”

◇ 2017年1月，习近平在联合国日内瓦总部召开的“共商共筑人类命运共同体”高级别会议上发表主旨演讲，全面、深刻、系统地阐述了“人类命运共同体”理念，指出：“构建人类命运共同体是一个美好的目标”，“中国愿同广大成员国、国际组织和机构一道，共同推进构建人类命运共同体的伟大进程”。

◇ 2017年2月，“人类命运共同体”在联合国社会发展委员会会议上首次被写入联合国机构的决议。此后，这一理念又被写入联合国安理会、人权理事会等机构的多项决议，成为国际共识。

◇ 2017年10月，党的十九大把“坚持推动构建人类命运共同体”列为新时代坚持和发展中国特色社会主义的十四条基本方略之一。

◇ 2018年3月，“推动构建人类命运共同体”写入《中华人民共和国宪法》。

◇ 2018年4月，习近平在博鳌亚洲论坛2018年年会上指出，一个国家、一个民族要振兴，就必须在历史前进的逻辑中前进、在时代发展的潮流中发展。当今世界，和平合作的潮流滚滚向前，开放融通的潮流滚滚向前，变革创新的潮流滚滚向前。各国人民应该同心协力、携手前行，努力构建人类命运共同体，共创和平、安宁、繁荣、开放、美丽的亚洲和世界。

微信公众号：电子课本大全

我们要构建的人类命运共同体：

◇ 政治上，要相互尊重、平等协商，坚决摒弃冷战思维和强权政治，走对话而不对抗、结伴而不结盟的国与国交往新路；

◇ 安全上，要坚持以对话解决争端、以协商化解分歧，统筹应对传统和非传统安全威胁，反对一切形式的恐怖主义；

◇ 经济上，要同舟共济，促进贸易和投资自由化便利化，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展；

◇ 文化上，要尊重世界文明多样性，以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明共存超越文明优越；

◇ 生态上，要坚持环境友好，合作应对气候变化，保护好人类赖以生存的地球家园。

任选上述一个方面，说明“构建人类命运共同体”理念的国际影响力、感召力和塑造力。

坚持和平发展道路　推动构建人类命运共同体　我们能做什么

党的十八大以来，中国不仅是构建人类命运共同体的倡导者，而且是实践者、贡献者和先行者，把与各国命运休戚与共的决心，转化为扎扎实实的行动。

让我们以“构建人类命运共同体”为主题，举行一次主题班会，表达我们的见解，共享我们的心得，总结我们的收获。

首先，在老师的帮助下，以小组为单位，搜集有关资料。

其次，分工整理并归纳有关问题，写成发言稿。发言的内容可以包括以下几个方面：

◇ 构建人类命运共同体提出的时代背景；

◇ 实现构建人类命运共同体美好目标的条件；

◇ 在坚持和平发展道路、推动构建人类命运共同体的过程中，我们面对着怎样的挑战和困难；

◇ 我们在构建人类命运共同体中的作为。

最后，各小组派出代表在全班交流，其他同学对发言加以点评。

微信公众号：电子课本大全

人教版®

微信公众号：电子课本大全

后　记

根据教育部制定的《普通高中思想政治课程标准（实验）》，由教育部普通高中思想政治课课程标准实验教材编写指导委员会负责编写的《思想政治2 必修 政治生活》实验教科书，在编写前期曾得到诸多单位和有关人士的热情帮助。中共中央宣传部、中华人民共和国外交部、国家宗教事务局、国家民族事务委员会的有关人员对本书进行了审读。朱小蔓、吴铎、徐鸿武、李绍先、李成言、杨光彬、廉希圣、陈振寰、余新华、刘德水等专家也为本书提出了宝贵的意见。在此我们表示衷心的感谢。

2008年，根据教育部办公厅印发的《初中思想品德课和高中思想政治课贯彻党的十七大精神的指导意见》，我们对教材进行了修订。

2013年，根据教育部办公厅印发的《初中思想品德课和高中思想政治课贯彻党的十八大精神的教学指导建议》，我们对教材进行了修订。

2014年，根据党的十八届三中全会精神，我们对教材进行了修订。

2015年，根据党的十八届四中全会精神，我们对教材进行了修订。

2018年，根据党的十九大精神，我们又对教材进行了修订。

由于教材组编时间比较短，疏漏之处在所难免，希望实验区的师生们在使用教材的过程中，把意见和建议直接反馈给我们，以期再版修订时使教材进一步完善。我们的联系方式如下：

电话：(010) 58758636

E-mail：jcfk@pep.com.cn

教育部普通高中思想政治课
课程标准实验教材编写组

微信公众号：电子课本大全

谨向为本书提供图片的单位和人士致谢

新华通讯社（P3两张图，P5一张图，P6一张图，P7一张图，P8两张图，P14一张图，P16一张图，P17一张图，P18一张图，P25两张图，P26一张图，P28一张图，P35两张图，P36一张图，P40一张图，P41两张图，P42一张图，P47三张图，P48两张图，P53一张图，P55一张图，P57三张图，P61四张图，P64一张图，P65两张图，P73一张图，P75一张图，P76一张图，P77两张图，P78一张图，P80两张图，P82一张图，P84两张图，P91两张图，P92三张图，P94一张图，P96五张图，P97三张图，P99一张图，P100一张图，P102一张图，P103两张图，P105一张图，P108四张图，P109四张图，P110一张图，P111一张图，P112一张图，P113一张图）；《屹立于世界东方的伟大民族》，中国图片期刊社出版（P6一张图，P75一张图）；《改革开放二十年》，中国图片期刊社出版（P9一张图，P113两张图）；《兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮》，中央文献出版社出版（P92一张图）；《人民画报》（P37一张图，P75一张图，P81一张图，P82两张图）；《光辉的历程》，西苑出版社出版（P37三张图）；《中国人的今天》（P37一张图）；《求真务实　共谋发展》，中国图片期刊社出版（P47一张图）；《在“三个代表”重要思想指引下》，中国青年出版社出版（P61一张图）；中国新闻图片网（P4一张图，P7一张图，P30一张图，P35一张图，P36三张图，P61一张图）；《昂首阔步奔小康》（P96一张图）；《环球》（P111一张图）；东方IC图片库（P7一张图，P8一张图，P36一张图，P45一张图，P92一张图）；朱京（P39一张图，P47一张图）；郑文娟（P29一张图）。

人教版®

微信公众号：电子课本大全