普通高中课程标准实验教科书

思想政治

选修3

国家和国际组织常识

教育部普通高中思想政治课课程标准实验教材编写组　编著



人民教育出版社
·北京·

微信公众号：电子课本大全

普通高中课程标准实验教科书　思想政治　选修 3　国家和国际组织常识
教育部普通高中思想政治课课程标准实验教材编写组　编著

出　　版　人民教育出版社
（北京市海淀区中关村南大街 17 号院 1 号楼　邮编：100081）
网　　址　http://www.pep.com.cn
重　　印　× × × 出版社
发　　行　× × × 新华书店
印　　刷　× × × 印刷厂
版　　次　2018 年　月第　版
印　　次　　年　月第　次印刷
开　　本　890 毫米 × 1 240 毫米　1/16
印　　张　6.75
字　　数　145 千字
印　　数　　册
书　　号　ISBN 978-7-107-32708-7
定　　价　　元

版权所有・未经许可不得采用任何方式擅自复制或使用本产品任何部分・违者必究
如发现内容质量问题，请登录中小学教材意见反馈平台：jcyjfk.pep.com.cn
如发现印、装质量问题，影响阅读，请与 × × × 联系调换。电话：×××-×××××××××

微信公众号：电子课本大全

教育部普通高中思想政治课课程标准实验教材编写指导委员会

主　　任：田心铭

委　　员：朱力宇　朱明光　孙蚌珠　吴　倬　郑师渠　房　宁
（按姓氏笔画）　钟哲明　夏伟东　董俊山

特邀审读专家：张宏毅　李铁城

本册主编：李绍先

本册编写人员：李绍先　常　超　孙恪勤　黄　静　尚前宏　牛新春　郭拥军　石　博

责任编辑：常　超

美术编辑：李宏庆　郑文娟

插图绘制：郑文娟　谢　伟

封面设计：李宏庆

人教版®

微信公众号：电子课本大全

致同学们

怎么看待这门课程

世界上有近两百个国家，它们的自然环境和文化传统各不相同，人口多少、发展程度也大不一样。俄罗斯、加拿大、中国和美国的面积较大，中国和印度的人口较多，北非尼罗河流域、西亚两河流域以及印度、中国的古代文化最为久远，美国、加拿大和澳大利亚则由近代移民所建立。当今世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展，全球治理体系和国际秩序变革加速推进，各国相互联系和依存日益加深，国际力量对比更趋平衡，和平发展大势不可逆转，人们探究国际问题的兴趣越来越强烈，电视、报刊、互联网上有关国际问题的信息也越来越多。只有透过现象看本质，对当代世界各国和国际关系有一个相对全面、比较深入的认识，我们才不会迷失于纷杂的信息汪洋之中。

在这门课程中，我们将学习用马克思主义的立场、观点和方法，理解国家的本质，认识国家的不同性质，掌握国体与政体的关系。在此基础上，我们可以通过对英、法、美三个西方国家的剖析，具体了解民主共和制和君主立宪制、单一制和联邦制、议会制和总统制的基本特点。我们可以进一步了解到，主要资本主义国家实行的权力制衡、三权分立的民主政体，相对于封建专制国家固然是历史的进步，但实质上仍然是少数人对多数人实行统治的政权组织形式，在实际运行中也存在着种种弊端。我国的人民代表大会制度体现了人民民主专政的社会主义国家性质，实行民主集中制的组织和活动原则，是适合我国国情的政权组织形式。发展中国特色社会主义民主政治，必须坚持和完善人民代表大会制度，绝不能照搬西方国家政治制度的模式。

在这门课程中，我们还将了解一些重要的国际组织，如联合国、世界贸易组织等。我们可以看到，这些国际组织在国际社会扮演着重要角色。我们可以了解到，政府间国际组织的形成和发展，是主权国家和地区为维护各自利益而进行竞争、较量和协调、合作的结果。在

微信公众号：电子课本大全

此基础上，我们会进一步理解：中国高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，积极参与国际事务，在联合国和其他国际组织中发挥重要作用，这是维护中国人民和世界人民根本利益的需要。

学习这门课程，有助于我们在马克思主义基本观点的指导下，拓展国际政治视野，观察国际现象，了解真实的国际社会，提高政治鉴别能力；有助于我们以深邃的目光、开放的心态，胸怀祖国，放眼世界，借鉴人类政治文明的有益成果；有助于我们坚定建设中国特色社会主义的信念，确立为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗的志向。

如何阅读这本教材

首先，我们要了解这本教材的编排结构。本教材的结构分专题、框、目三个层次。

◎ 专题，有各自的序言，简要地告诉我们本专题的主要内容和学习意义。

◎ 框，考虑到学习进程，其内容大体按一课时安排。

◎ 目，是构成课文的基本单位，是学习过程的基本环节。

其次，我们需要知道本教材的正文与辅助文的不同要求。

◎ 正文，是学习的主体内容，包括宋体字部分和穿插其间引导思维活动的仿宋体字部分。这两部分在呈现方式上有所区别，但在内容上是密切相关、相互呼应、浑然一体的。

◎ 辅助文，其中“专家点评”是对疑难问题的解析和拓展性说明；“相关链接”是对事例、资料、数据的表述和引证；此外，提供一些富有哲理和教育意义的经典语录。辅助文的功能是帮助我们加深对课文内容的理解。

最后，应该注意专题活动建议所提示的是学习中不可缺少的内容。它具有融会贯通本专题相关知识的功能，可以培养我们综合运用知识的能力，是研究性学习的重要环节。

明确了学习本课程的意义和阅读本教材的方法之后，让我们一起走进“国家和国际组织常识”。

微信公众号：电子课本大全



目 录

专题一　各具特色的国家和国际组织　1

1　国家的本质　2
2　现代国家的政权组织形式　6
3　现代国家的结构形式　10
4　国际组织概观　13

专题二　君主立宪制和民主共和制：以英国和法国为例　19

1　英国国王与君主立宪制　20
2　英国的议会和政府　23
3　法国的民主共和制与半总统制　27
4　英法两国政体的异同　31

专题三　联邦制、两党制、三权分立：以美国为例　36

1　美国的联邦制　37
2　美国的两党制　42
3　美国的三权分立　47
4　美国的利益集团　52

微信公众号：电子课本大全

专题四　民主集中制：我国人民代表大会制度的组织和活动原则　56

1　人民的选择　历史的必然　57
2　按照民主集中制建立的新型政体　61
3　人民代表大会制度具有强大生命力　65
4　坚持和完善人民代表大会制度　69

专题五　日益重要的国际组织　73

1　联合国：最具普遍性的国际组织　74
2　中国与联合国　80
3　走进世界贸易组织　84
4　亚太经济合作组织：区域经济合作的新形式　88
5　欧盟：区域一体化组织的典型　91

微信公众号：电子课本大全

人教版®

微信公众号：电子课本大全



专题一

各具特色的国家和国际组织

环顾世界，在形形色色的国家中，你找不出两个完全相同的国家。要解释这种现象，不是一件简单的事情。首先，你必须清楚国家是什么，然后，你才能说明：国家是怎样分类的？不同国家采取什么样的政权组织形式和结构形式？为什么活跃在世界舞台上的不仅仅有主权国家，还有众多的国际组织？通过本专题的学习，我们将进一步树立马克思主义的国家观，认识到每个国家和民族的历史传统、现实国情不同，其发展道路必然有着自己的特色。

微信公众号：电子课本大全

1 国家的本质

国家与国家性质

在中国先秦典籍中，“天子”统治的地域叫“天下”，诸侯统治的领地叫“国”或“国家”，卿大夫统治的采邑叫“家”。

在古代西方，国家有各种称谓，如“城邦”“共和国”“王国”等。柏拉图在其著作《理想国》中，把国家与社会等同看待。

近代中国学者梁启超说：“夫国也者，何物也？有土地，有人民，以居于其土地之人民，而治其所居之土地之事，自制法律而自守之；有主权，有服从，人人皆主权者，人人皆服从者。夫如是，斯谓之完全成立之国。”

近代西方学者卢梭认为，国家是在订立契约的基础上产生的，而订立契约的主体是人民。因此，国家应该体现人民的最高共同意志；法律就是“公意”，君主不能高于法律；人民有权废除对自己不利的契约。

在现代国际法中，主权国家必须具备人口、领土、政权和主权四个基本要素，缺一不可。

- 参考上述材料，你能对国家的概念作出自己的解释吗？
- 你认为梁启超和卢梭对国家的看法能否说明国家的本质？
- 在你看来，对国家的生存和发展来说，最重要的条件是什么？

马克思主义揭示了国家的本质。国家是一种历史现象，不是从来就有的。国家是在原始社会瓦解、私有制出现、阶级形成以后产生的，是阶级矛盾不可调和的产物和表现。国家是阶级统治的工具，阶级性是国家的本质属性。作为国家的构成要素，人口、领土、政权和主权是一个国家存在和发展不可缺少的基本条件。

相关链接

关于国家的认识与解释，迄今最全面、最科学的是马克思主义的国家理论。它透过形形色色的国家现象，揭示了国家的本质。

微信公众号：电子课本大全



马克思和恩格斯的塑像

《家庭、私有制和国家的起源——就路易斯·亨·摩尔根的研究成果而作》是恩格斯1884年的著作。马克思曾在1881—1882年对美国人类学家摩尔根的《古代社会》一书作详细摘要，打算联系唯物史观，评述摩尔根的研究成果，但由于1883年不幸病逝而未能如愿。恩格斯写作此书，在某种程度上是完成马克思的遗愿。

国家的性质，就是国家的阶级本质。它表明国家政权掌握在什么阶级手中，什么阶级是统治阶级，什么阶级是被统治阶级。统治阶级的性质决定着国家的性质。

国家的历史类型是根据国家性质划分的。在奴隶制国家，奴隶主阶级占有生产资料甚至奴隶的人身，奴隶主阶级是统治阶级。在封建制国家，地主阶级是统治阶级，其基础是封建的土地所有制。在资本主义国家，生产资料的资本主义私有制决定了资产阶级居于统治地位。社会主义国家以生产资料公有制为经济制度的基础，工人阶级和广大人民群众真正成为国家的主人。

> *由于国家是从控制阶级对立的需要中产生的，由于它同时又是在这些阶级的冲突中产生的，所以，它照例是最强大的、在经济上占统治地位的阶级的国家，这个阶级借助于国家而在政治上也成为占统治地位的阶级，因而获得了镇压和剥削被压迫阶级的新手段。*
>
> ——恩格斯

专政与民主

国家是经济上占统治地位的阶级进行阶级统治的政治权力机关。国家的根本职能是政治统治职能，即统治阶级凭借国家权力，强制被统治阶级服从统治阶级的意志，这就是专政。军队、警察、监狱、法庭等，是任何国家必不可少的专政工具。国家也具有社会管理职能，如管理经济、文化、教育、卫生事业，维护公共秩序，兴建公共设施，保护自然环境等。

从国家的本质看，所有国家都是一定阶级对其他阶级的专政。作为国家制度的民主，其实质是在统治阶级范围内，按照多数人的意志，实现国家职能。因此，民主具有鲜明的阶级性，是服务于统治阶级的。民主与专政相互依存，共同体现国家的性质。凡实行民主制度的国家，必然包括一定阶级的民主，同时也包括对其他阶级的专政。

当今世界主要有资本主义和社会主义两类性质根本不同的国家。我国是人民民主专政的社会主义国家，同资产阶级专政的资本主义国家相比，享有民主的主体不同，专政的对象也不同。新型的民主与新型的专政，体现着社会主义国家的本质特征。绝大多数人对极少数敌对分子实行专政，表明社会主义国家不同于一切剥削阶级国家；最广泛、最真实、最管用的民主，表明社会主义民主优于资本主义民主。

微信公众号：电子课本大全

相关链接

美国号称“民主的典范”，但国家的政治、经济权力却掌握在极少数人手中。诺贝尔经济学奖获得者斯蒂格利茨在《不平等的代价》一书中说，美国存在1%与99%的不平等现象。2009年，最富裕的1%的家庭的财产，是普通中产阶级家庭财产的225倍。

◇ 中国古代有所谓民贵君轻的重民思想，还有所谓体察民情、广开言路的明君作风。

◇ 资本主义国家的宪法往往有“民有”“民治”“民享”的规定。

◇ 我国宪法明确规定，中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家。

你能否对上述材料进行辨析，进而对民主的确切含义作出说明？

国体与政体

国体，即国家性质，反映社会各阶级在国家中的地位；政体，即国家政权的组织形式，也就是国家管理形式。掌握国家政权的阶级为实现政治统治、行使社会管理职能，必然要采取某种形式组织政权机关。统治阶级为维护其根本利益，总是力求采用最有效的政权组织形式。

各个国家的政体可能多种多样，但不外是统治阶级采取不同的方式组织国家政权机关，终归是其国体的表现形式。因此，国体决定政体，政体体现国体，一定的政体服务于一定的国体。适当的政体能够巩固国体，不适当的政体会危害国体。

观点一

古往今来，世界上国家的管理形式千姿百态、各具特色，而国家性质只体现为几种历史类型。所以，不能说国体决定政体。

观点二

所谓国体决定政体，意味着有什么样的国体，就有什么样的政体。所以，只能有一种政体适合特定的国体。

观点三

国体不是决定政体的唯一因素，地理环境、文化传统、外来势力都可以成为影响政体的因素。

请你评析上述观点，并谈谈对“国体决定政体”这一论断的见解。

微信公众号：电子课本大全

所谓国家制度，包括国体与政体，即内容与形式两个方面。实行民主制度的国家，从国体意义上讲，都是专政与民主的统一体；从政体意义上讲，则是实行同专制政体相对立的民主政体的国家。

古代奴隶制和封建制国家大都实行专制政体，而现代国家大都采用民主政体。民主政体是在历史发展中逐渐成熟和完善的。资本主义国家已经走过了几百年的历程，在实行民主政体方面积累了丰富的经验，比较完备和成熟，但其国家性质决定了它终究不可能体现广大人民的意志和利益。社会主义国家的民主政体，体现了人民当家作主，但是，社会主义国家只有百年历史，还需要借鉴人类政治文明的有益成果，经历不断探索、改革、自我完善的过程，以发展人民民主，更加充分地显示其强大的生命力和巨大的优越性。

相关链接

不同性质的国家，享有民主的阶级不同，但作为人类政治文明的成果，民主政体中又存在共性。例如，在统治阶级内部实行少数服从多数；民主程序化，依法办事；对权力实行制约和监督；等等。

人教版®

微信公众号：电子课本大全

2 现代国家的政权组织形式

同为代议制，各有特色



二十国集团领导人杭州峰会会标

2016年9月4日，二十国集团领导人第十一次峰会在杭州举行。参加二十国集团领导人第十一次峰会的各国领导人，其职务称呼各有不同：中国是国家主席，美国、俄罗斯和法国是总统，加拿大、意大利和德国是总理，英国和日本是首相。

- 与会的各国领导人，为什么会有称呼上的差别？
- 各国领导人的称呼与该国的政体有什么关系？

立法、行政和司法，是国家权力的主要方面。国家权力的实现，国家职能的履行，离不开相应的机构。不同国家，其国家机构有不同的组织形式与运行方式。

现代国家，无论是资本主义国家还是社会主义国家，大都实行代议制。代议制，就是由选举产生的、代表民意的机关来行使国家权力的方式。一方面，只有公民广泛参与，才是现代意义上的民主政体；另一方面，不可能全体公民都经常性地直接管理所有国家事务。所以，代议制充当公民与国家之间的政治纽带，成为现代民主政体的共同特征。

世界上没有哪两个国家的政体是完全一样的。除了国体对政体的决定作用外，地理环境、历史渊源、文化传统、人口素质、发展程度等，都是影响政体的因素。综观现代不同国家各具特色的政体，我们可以大体归纳出它们的一些基本形式。

民主共和制和君主立宪制

从国家权力机关和国家元首的产生方式及其职权范围看，现代国家大致有两种基本形式，即民主共和制和君主立宪制。

微信公众号：电子课本大全

民主共和制是同君主专制相对立的政体，是遵循民主的基本原则建立起来的民主政体。其主要表现是，在民主共和制国家中，国家权力机关和国家元首都是经过选举产生的。

相对于封建君主专制政体，资本主义国家采取民主共和制政体具有历史进步性。

◇ 民主共和制的思想理论基础，是资产阶级启蒙思想家提出的“自由、平等、博爱”“天赋人权、主权在民”“分权、制衡”等主张。提出这些反对封建教会神权和专制特权的思想，是人类精神的一次大解放。

◇ 在民主共和制国家，议会制取代君主制，选举制否定世袭制，任期制代替终身制，是国家政权组织形式上的巨大进步。

辨析“专政”与“民主”以及“专制”与“民主”的关系，并对资本主义民主的意义作出说明。

虽然民主共和制为现代大多数国家所采用，但由于各国的国家性质和具体国情不同，不仅其具体形式和运行方式不尽相同，而且实际作用也存在重大差异。

在发达的资本主义国家，资产阶级运用金钱的力量，以民主的形式掩盖其国家的阶级性质，民主共和制成为他们维护资产阶级统治的最好的政治外壳和有效地管理国家的形式。一些发展中国家照搬发达资本主义国家民主共和制的模式，但由于不符合本国的国情，既不能保障本国人民的经济权利和政治权利，也难以有效行使国家职能，政权更迭频繁，社会动荡不已。

民主共和制是资本主义所能采用的最好的政治外壳，所以资本一掌握这个最好的外壳，就能十分巩固十分可靠地确立自己的权力，以致在资产阶级民主共和国中，无论人员、无论机构、无论政党的任何更换，都不会使这个权力动摇。

——列　宁

共和国是无产阶级将来进行统治的现成的政治形式。

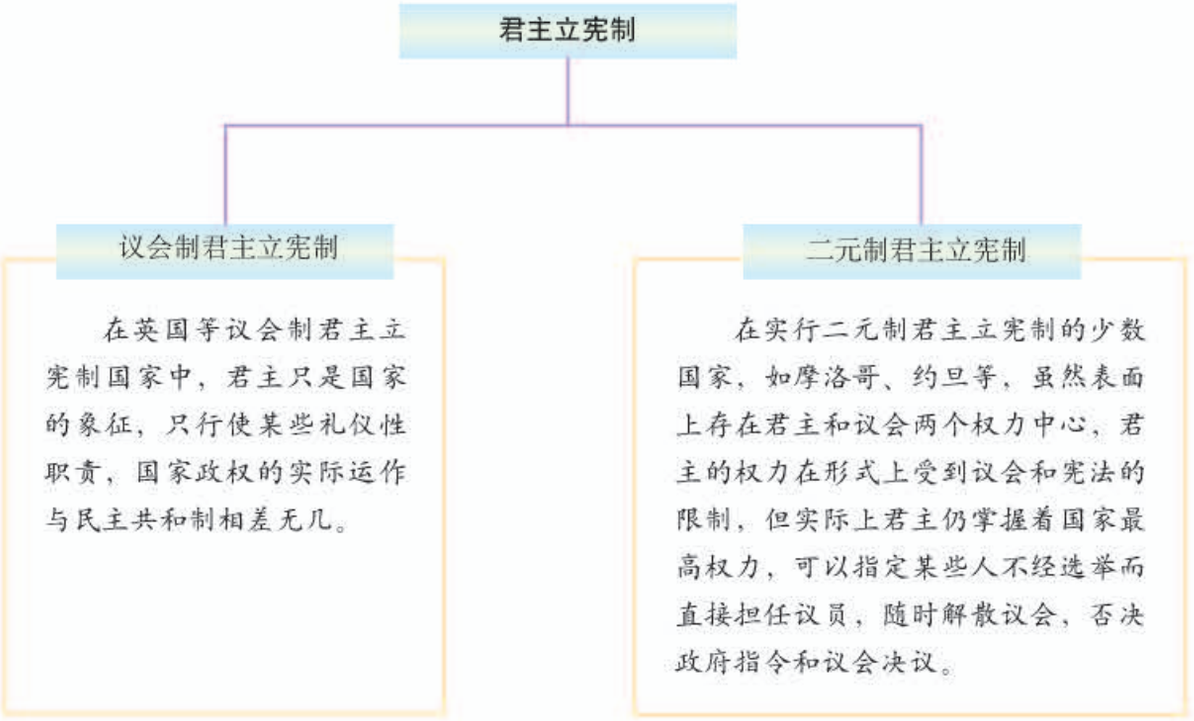
——恩格斯

我国采取人民代表大会制度作为国家政权组织形式，体现了人民民主专政的国家性质，符合中国的国情，能够保障中国人民享有当家作主的民主权利，具有强大的生命力。

在君主立宪制国家中，国家元首由世袭的君主担任，但在宪法框架内，君主的权力受到不同程度的限制。一般来说，君主立宪制是资产阶级革命不彻底或对君主制进行改良的产物。君主立宪制保留了君主制的外壳甚至某些实质性内容，但在英国、西班牙、日本等实行议会制君主立宪制的资本主义国家，国家政权的实际运行与民主共和制国家大体相同。相对于君主专制，这种议会制君主立宪制的政体，也被认为是现代国家的一种基本政权组织形式。

微信公众号：电子课本大全

相关链接



议会制和总统制

从立法机关与行政机关的关系看，现代资本主义国家主要分为议会制国家、总统制国家、半总统制国家。大多数国家实行议会制或总统制。

议会制，又称内阁制、议会内阁制、责任内阁制。在议会制国家，政府总揽国家的行政权力，向议会负责。政府以议会为基础产生，政府首脑一般由在议会中占多数席位的政党或政党联盟的领袖担任。政府首脑往往从政见基本相同的议员中挑选阁员人选，提请国家元首任命。政府接受议会的监督，定期向议会报告工作。当议会对政府表示不信任时，政府必须集体辞职，或由政府首脑提请国家元首解散议会，重新进行议会选举，根据新的议会选举结果成立新的政府。

在实行总统制的国家，总统担任国家元首和政府首脑。总统不仅是国家的象征和代表，而且直接行使国家最高行政权力。总统独立于议会之外，由选民直接或间接选举产生，依宪法规定，一般有任期限制。总统只对选民负责，不对议会负责。

总统作为国家元首，掌握一定的行政权；政府中仍设内阁总理，向议会而不向总统负责。这种政体，既有议会制的特征，又有总统制的特征，被称为半总统制。

社会主义国家的政体属于代议制。社会主义国家政体不同于资本主义国家的最显著、最重要的特点，在于国家机构的组织和活动实行民主集中制。我国的人民代表大会制度实行民主集中制。

微信公众号：电子课本大全

试一试，在下列国家右侧相应的方框中画“✓”。

国家	国家权力机关和国家元首的产生方式及职权范围		立法机关与行政机关的关系		
	民主共和制	君主立宪制	议会制	总统制	半总统制
英国					
法国					
德国					
俄罗斯					
日本					
美国					

人教版®

微信公众号：电子课本大全



3 现代国家的结构形式

单一制和联邦制

世界各国的名称，有的叫“共和国”，有的叫“王国”，有的叫“联邦”。

中华人民共和国	美利坚合众国	巴西联邦共和国
文莱达鲁萨兰国	法兰西共和国	德意志联邦共和国
印度尼西亚共和国	伊朗伊斯兰共和国	摩洛哥王国
俄罗斯联邦	南非共和国	大不列颠及北爱尔兰联合王国

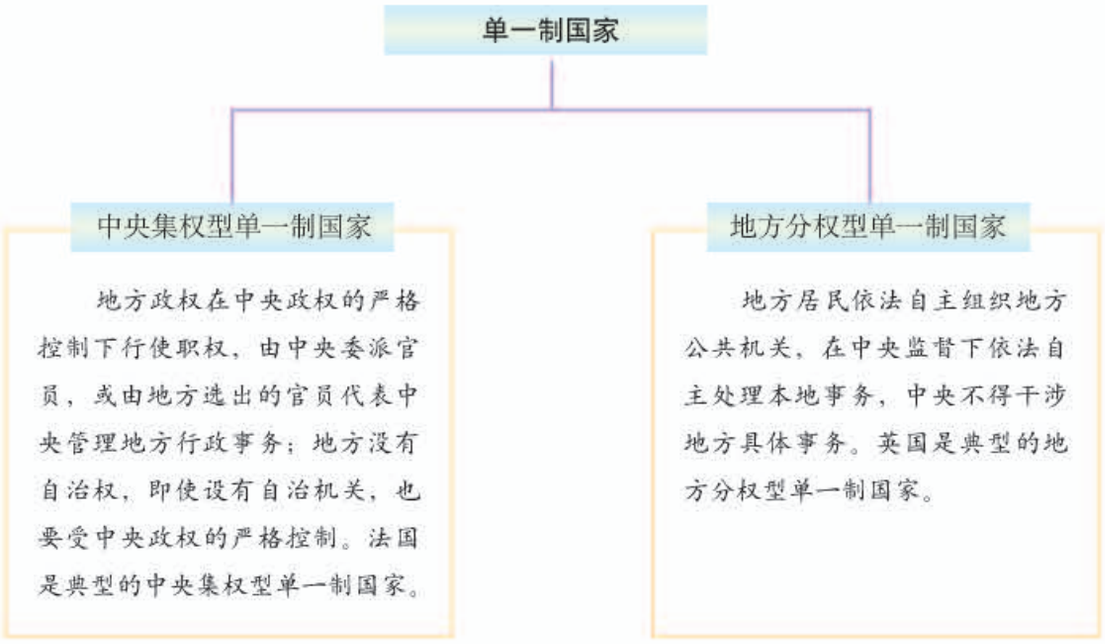
你能根据这些名称，判断相关国家的中央政府与地方政府之间是什么关系吗？

当代世界各国的国家结构形式可以分为单一制和复合制两种。复合制又包括联邦和邦联两种形式。

单一制国家的组成单位，是按地域划分的普通行政区域或自治区域。在单一制国家中，中央享有最高权力；地方政权被置于中央政权的统一领导下，只能在宪法和法律规定的权限范围内行使职权。单一制国家的特征是：全国只有一个中央政权、一部宪法、一种法律体系。

微信公众号：电子课本大全

相关链接



联邦制国家的组成单位，是享有相对主权的完整政治实体。在联邦制国家中，国家整体与其组成部分的权限范围由联邦宪法规定，在各自的权限范围内享有最高权力并直接行使于人民，相互间不得任意干涉。各组成部分的权力并非由整体所授予，而是它自身作为政治实体所固有的。

相关链接

邦联是两个以上的主权国家为某种共同利益而组成的国家联盟。严格地说，邦联不是真正意义上的国家，只是松散的国家联盟。历史上形成的“英联邦”，实际上只是一个邦联。

统一的国家　神圣的主权

一个国家采用何种国家结构形式，是阶级、民族、历史和文化等因素综合起作用的结果。无论采取什么样的国家结构形式，人口、领土、政权和主权始终是国家存在和发展的基本条件，也是选择国家结构形式时必须面对的基本问题。

微信公众号：电子课本大全

相关链接

民族与国家是不同的概念。国家疆界和民族聚居区域，有时是一致的，形成单一成分的民族国家；但多数情况下，一个国家的地域内居住着众多民族，而同一民族的人们也可能散布于几个、十几个乃至几十个国家。当今世界大部分国家是多民族国家，只有少数国家是单一民族国家。我国的国家结构形式是：统一的多民族国家和在单一制国家中的民族区域自治制度。

在近代欧洲和美洲，建立统一的民族国家曾经是资产阶级革命的重要任务，对现代国家的形成及其结构形式产生了重要影响。在当代中国，实现祖国的和平统一，是全体人民的共同意志。世界上只有一个中国，大陆和台湾同属一个中国，这是国际社会的广泛共识。中国的主权和领土完整不容分割。任何旨在制造“台湾独立”的图谋，终究是不能得逞的。

相关链接

我国《反分裂国家法》规定：“世界上只有一个中国，大陆和台湾同属一个中国，中国的主权和领土完整不容分割”；“解决台湾问题，实现祖国统一，是中国的内部事务，不受任何外国势力的干涉”；“‘台独’分裂势力以任何名义、任何方式造成台湾从中国分裂出去的事实，或者发生将会导致台湾从中国分裂出去的重大事变，或者和平统一的可能性完全丧失，国家得采取非和平方式及其他必要措施，捍卫国家主权和领土完整”。

为维护国家统一，一方面要维护民族团结，一方面要维护国家领土和主权完整。维护民族团结，就要不断增强包括各民族在内的全体人民的凝聚力和向心力；维护国家领土和主权完整，就要坚决反对任何外来势力的入侵或占领，坚决反对分裂国家的行为。

微信公众号：电子课本大全

4 国际组织概观

国际组织及其分类

国际组织为数众多，名称各异。有的叫“组织”，有的叫“联盟”，有的叫“委员会”，有的叫“联合会”。



美洲国家组织召开大会



国际奥林匹克委员会总部



庆祝非洲联盟成立大会



国际足球联合会会旗

你还能说出其他一些国际组织的名称吗？

微信公众号：电子课本大全

活跃在国际舞台上的，既有主权国家，又有国际组织。主权国家是国际社会的基石，国际组织是国际社会的重要成员。

相关链接

较早的国际组织有1865年建立的国际电信联盟等国际行政组织，主要处理国际社会中一些非政治性事务。20世纪出现了大量国际组织，特别是联合国已经成为当代国际组织体系的核心。冷战时期，美国联合盟国建立北大西洋公约组织、经济合作与发展组织；苏联与其盟国建立华沙条约组织、经济互助委员会；欧洲共同体等区域性组织陆续出现。冷战结束后，北美自由贸易区、上海合作组织等新型国际组织又相继出现。

国际组织是国际关系发展到一定历史阶段的产物，其形成和发展反映了生产力发展的水平和要求，也表明人类交往日益频繁和面临的问题日益复杂。国际组织的出现，适应了第二次工业革命的需要；第二次世界大战后国际组织的迅猛增加，适应了新科技革命带来的经济全球化的需要，适应了当代世界多极化趋势，体现了对全人类面临的共同课题的关注。

以下是国际组织的主要特征。根据你的理解，找出左右两栏之间的对应关系并连线。

国际性	国际组织有特定的宗旨。宗旨是其开展活动的指导原则，也是其在国际社会存在的意义所在。
目的性	国际组织设有多层次的机构来开展活动，实现其宗旨。其常设性机构处理日常事务。
组织性	国际组织代表各成员的共同利益而不是某个特定成员的单方利益。在一定程度上，国际组织自主开展活动，独立运作，其决议也有某种强制力。
自主性	国际组织是国家、地区之间的组织，两个以上国家、地区的政府、团体或公民才能建立国际组织。

微信公众号：电子课本大全

对国际组织有多种分类方法。按照成员的性质，可以分为政府间国际组织和非政府间国际组织。政府间国际组织的成员是主权国家或地区的政府，非政府间国际组织的成员主要是团体或公民。

相关链接

非政府间国际组织主要由多国的团体或公民组成，其特征表现为非官方性、合法性、公益性以及一定程度的志愿性。非政府间国际组织出现于19世纪，20世纪末21世纪初显著增多，在维护和平、促进发展、保护环境、提供人道主义援助、开展文化交流、防治疾病等方面发挥着重要作用。但是，也有一些非政府间国际组织为某些大国服务，成为向其他国家进行渗透的工具。

按照地理范围，国际组织可以分为世界性国际组织和区域性国际组织。世界性国际组织向全世界开放；区域性国际组织的成员限于某一特定的地域范围，或基于某一共同的军事、经济利益，或基于某种共同的文化、宗教、民族背景。

按照职能范围，国际组织可以分为一般性国际组织和专门性国际组织。一般性国际组织的职能范围广泛，涉及政治、经济、文化、社会等方面；专门性国际组织一般只具有专业技术职能，主要开展科技、文化、教育、卫生等方面的专业技术性活动。

填表说明下列国际组织的类型。

国际组织	按成员性质		按地理范围		按职能范围	
	政府间国际组织	非政府间国际组织	世界性国际组织	区域性国际组织	一般性国际组织	专门性国际组织
联合国						
世界贸易组织						
亚太经济合作组织						
国际奥委会						
红十字会与红新月会国际联合会						

微信公众号：电子课本大全

国际组织的机构和作用

各国际组织为实现其宗旨设有多级机构。一般来说，全体成员参加的大会是议事和决策机构，享有广泛的权力，包括审核财政预算和决算、选举执行机构成员和最高行政官员、制定和修改章程、接纳新成员、审议各机构年度报告等。大会休会期间，部分成员组成执行机构执行相关的决议，履行各项职能。秘书处处理日常事务，为其他机构提供服务。有些国际组织还设有司法机构，解决成员间的矛盾、纠纷。

根据你的了解，在下列国际组织和它们的活动之间连线。

世界银行	指导、协调全球卫生工作
联合国教育、科学及文化组织	提供技术援助、开发贷款
世界卫生组织	开展教育、科学、文化领域的交流与合作
东南亚国家联盟	增进非洲国家间合作
非洲联盟	加强东南亚国家间合作

当代国际组织的活动包罗万象。上至外层空间，下到海洋底床，人类生活的诸多领域都有相关的国际组织存在。国际组织可以促进国际社会在政治、经济、文化等领域开展交流、协调、合作，调停和解决国际政治冲突和经济纠纷，促进世界和平与发展。

国际组织参与国际事务受诸多因素制约，有其局限性。有些大国倚仗实力，力图控制国际组织，使之成为其推行强权和霸权的工具。

中国与国际组织

中国坚持和平发展道路，高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，恪守维护世界和平、促进共同发展的外交政策宗旨，积极促进“一带一路”国际合作，积极参与全球治理体系改革和建设，推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，推动构建人类命运共同体。中国广泛参加国际组织，积极参与多边事务，支持联合国、上海合作组织等发挥积极作用。

中国坚持与邻为善、以邻为伴，巩固睦邻友好，深化互利合作。中国参与创建了上海合作组织，参加了亚太经济合作组织，与东南亚国家联盟建立了“10 + 1”和“10 + 3”领导人对话机制，为本地区的繁荣稳定作出了积极贡献。

微信公众号：电子课本大全

相关链接

上海合作组织是第一个在中国境内宣布成立、第一个以中国城市命名的国际组织。1996年4月26日，中国、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦五国元首在上海举行首次会晤，建立“上海五国”会晤机制。2001年6月，乌兹别克斯坦加入，六国元首签署《上海合作组织成立宣言》，宣布上海合作组织成立。2004年1月15日，上海合作组织在北京设立秘书处。2017年6月9日，印度和巴基斯坦正式成为上海合作组织成员国。



上海合作组织会徽

你知道上海合作组织会徽的寓意吗？

中国积极发展与区域性国际组织的关系。中国与欧盟建立了领导人年度会晤机制，致力于发展全面战略伙伴关系。中国重视与非洲国家的传统友谊，与非洲联盟团结合作。中国与阿拉伯国家联盟、石油输出国组织等发展中国家组建的国际组织发展友好关系，支持其维护自身的正当权益。

相关链接

新中国与国际组织的关系大致经历了三个时期。

中华人民共和国建立到1971年：新中国被排斥在联合国等国际组织之外，为恢复在联合国的合法席位进行了不懈的斗争。

1971年到改革开放前：中国恢复了在联合国的合法席位，并与大批国际组织恢复、建立了友好合作关系。

改革开放以来：中国恢复了在世界银行和国际货币基金组织的合法席位，加入世界贸易组织、亚太经济合作组织等。



世界银行出资兴建的希望小学

微信公众号：电子课本大全

专题活动建议

- 选择当前西方国家发生的某一引人注目的政治事件，收集并采用相关报道，对其政体运行的问题进行讨论。
- 收集当前几个重要国际组织的资料，对其进行归类，制作一幅展板。

人教版®

微信公众号：电子课本大全



专题二

君主立宪制和民主共和制：以英国和法国为例

在当代资本主义国家中，英国是采取君主立宪制的典型国家，法国则实行民主共和制。为什么同在欧洲，同样经历了资产阶级革命，英法两国的政体却如此不同？英法两国现行政体的架构和运行各有什么特点？采用风格迥异的民主政体，对于英法两国的国家性质究竟意味着什么？这些都是本专题所要探究的内容。通过学习，将有助于我们进一步把握政体与国体的关系，认识资本主义国家的阶级实质。

微信公众号：电子课本大全

1 英国国王与君主立宪制

“光荣革命”与英国国王的保留



白金汉宫前的阅兵式

白金汉宫——英国国王居住和办公的场所，是王室的象征。



女王向杰出人士授勋

女王授勋——英国国王在行使国家元首礼仪性的职责。

- 同样是西方国家，为什么英国不像美国、法国那样有一个选举出来的总统，而是保留着国王？
- 英国国王是集所有国家权力于一身的君主吗？

英国政体的显著特点是存在君主。尽管英国在近代史上较早经历了资产阶级革命，曾一度推翻国王、建立共和国，但由于特殊的国情和历史原因，“光荣革命”后君主制经过改造得以保留下来，成为现代英国政体的重要组成部分。

相关链接

1688年，英国资产阶级和新贵族联手发动“光荣革命”，推翻复辟王朝，邀请信奉新教的荷兰执政威廉来英国继承王位。此后，资产阶级通过议会颁布《权利法案》等相关法律，使王权受到严格限制，国王几乎所有的政务活动都要听从内阁的建议。

微信公众号：电子课本大全

英国君主立宪制发展到今天，国王只是一个“虚位元首”。国王名义上是国家元首和武装部队总司令，形式上有权任免首相、各部大臣等高级官员，有权召集、停止和解散议会，有权批准法律，但在实际政治生活中，国王受到许多法律和惯例的严格限制，仅具有象征性的地位。真正的国家权力掌握在议会和内阁手中。国王每年的开销用度，都需要议会审批。

相关链接

英国王室是当今世界延续时间最长的王室之一。从1066年威廉一世入主英国，迄今已有900多年的历史。现在的国王是伊丽莎白二世。

英国君主立宪制的结构特点

英国君主立宪制的形成，是17世纪英国资产阶级革命后各阶级、各社会阶层反复较量的结果，是英国特殊国情下各阶级之间斗争和妥协的产物。

英国的国家机构主要有国王、议会和内阁。

在今日英国，国王主要起以下作用：是国家统一和民族团结的象征；承担国家元首的礼仪性职责；向首相和大臣提供意见和建议，发挥咨询作用；成为联系英联邦各成员国的纽带。

在英国，议会是国家最高立法机关，主要扮演立法者和监督者的角色。



英国女王访问加拿大

在英国，内阁是国家最高行政机关，从议会产生，由占议会多数席位的政党组成，并对议会负责。

专家点评

英国资产阶级革命不彻底，导致新兴资产阶级与王权不得不相互妥协。同时，英国资产阶级认为，借助英国传统文化的影响，保留一个没有实权又可发挥多种政治和社会功能的国王，对于维护资产阶级政权的稳定以及维持英帝国的全球影响力不无好处。但是，20世纪80年代以来，英国王室遇到许多麻烦和挑战。一些人对王室的社会功能提出质疑，更多的人在思考纳税人每年为王室提供巨额资金是否值得。王室内部的各种丑闻打破了王室充当道德模范的神话，引发了社会对君主立宪制的争论。

微信公众号：电子课本大全

对于王室的困境，伊丽莎白二世表示深深的忧虑。她说，如果有一天人们对她和她代表的制度不满，“我们将悄悄地离开”。对此，英国人有两种不同的观点。

观点一

应该废除君主立宪制。世袭君主制是旧时代的产物，欧洲多数国家已经抛弃了君主制。国王代表着特权阶层的利益，而且每年花费国家大量钱财。

观点二

应该维护君主立宪制。君主是国家统一和民族团结的象征，是维系英联邦的纽带，是政府有益的顾问，是民族传统和民众生活的延续。

- 请你评析上述观点。你认为影响人们选择某种政体的因素是什么？

有人认为，目前多数英国人仍能接受君主的存在，因此，这一制度还可以继续运行下去。但从发展前景看，拥有世袭权力和巨大财富且丑闻不断的英国王室，或许在未来某一天真的要“悄悄地离开”。

- 你怎样看待英国王室的前景？

人教版®

微信公众号：电子课本大全

2 英国的议会和政府

议会



英国议会大厦

在英国，议会大厦被看作民族和国家的象征之一。

- 结合世界历史知识，说明英国议会被称为“议会之母”的缘由。
- 你知道英国议会有哪些特点吗？

议会是现代资本主义政体中重要的组成部分之一，也是资本主义民主制度的主要体现。英国是世界上第一个建立议会制的国家。1688年“光荣革命”后，资产阶级和封建贵族达成妥协，议会逐步成为最高立法机关。美国、法国以及随后兴起的一系列资本主义国家，在资产阶级革命或改良后，都效法英国建立起各具特色的议会。因此，英国议会被称为“议会之母”。

相关链接

英国现代议会制度经历了一个不断完善的过程。1689年的《权利法案》确定了英国现代议会的基本框架。1701年通过的《王位继承法》以及后来的几次议会改革，使英国国王的实际权力不断下降，议会中下议院地位不断上升。同时，内阁制度、政党制度和选举制度也逐步发展起来。

英国现代议会的形成深受历史、文化、政治传统、阶级力量对比等因素的影响。英国资产阶级在与封建势力的斗争和妥协中，通过渐进的方式最终确定了资产阶级对议会的绝对统治。因此，英国现代议会制度既有资本主义国家的共性，也有自身的特性。

依据英国法律，议会是最高立法机关，主要由上议院（简称“上院”）和下议院（简称“下院”）组成。

微信公众号：电子课本大全

相关链接

英国议会下院素有“至尊议会”之称，拥有极大的权力，包括立法权、财政权和监督权，是行政权力的最高来源。

上院在议会体系中只起辅助作用，表现在监督下院工作、协助下院立法、通过行使“延搁权”修改和否决议案等方面。

20世纪以来，英国议会的实际权力不断萎缩。内阁在决策、立法、财政等方面的作用越来越大，甚至议会的工作日程也受到内阁左右。其主要原因在于：由下院多数党组织的内阁，要求其议会党团服从党纪，议员很难自己作出决定；随着社会的发展，专业性立法越来越多，议员受到专业限制，多数情况是根据内阁的提案作出选择。

内阁与首相

按照惯例，议会大选后，由国王召见多数党领袖，任命其为首相并授权组阁。该党领袖从本党议员中提出内阁人员名单，请国王任命。首相和内阁要向议会负责。阁员人数由首相确定。

相关链接

第二次世界大战后，英国内阁成员一般稳定在二十人左右。除首相外，通常有外交、国防、财政、内政等重要部门的大臣，还有大法官、枢密院院长、掌玺大臣，以及主管地区事务的苏格兰事务大臣、威尔士事务大臣、北爱尔兰事务大臣等。

内阁权力很大，主要有：制定内外政策；向议会提交议案以及需要议会审议的政策；行使最高行政权力；协调和确定政府各部门职权；在国家处于紧急状态时，采取紧急行动；必要时宣布提前大选。

英国首相的许多职权在法律上是找不到依据的。第二次世界大战之后，首相的实际权力越来越大，可以说集党、政、军大权于一身。

◇ 首相掌握政府人事大权。

◇ 首相领导内阁，对重大问题作出最终裁决。

微信公众号：电子课本大全

◇ 首相控制国家财政大权，掌握预算决策权。
◇ 首相有权建议国王解散议会，宣布重新大选。
◇ 首相是武装部队的实际最高领导人，可宣布全国处于“紧急状态”。



英国首相府

有人说：“第二次世界大战后，英国首相的权力越来越大，责任内阁制已经变成了首相内阁制。”你认为这句话有道理吗？谈谈你的看法。

英国首相的权力虽然很大，但仍要受到种种制约。首相是议会多数党领袖，如果内阁和议会党团中的多数人认为首相已经不能胜任，他就必须下台；议会有权监督内阁和首相；国王对首相有磋商权和警告权；舆论和反对党随时关注着首相的一举一动，制约其“过分”的行为。

君主立宪制的实质

从英国君主立宪制的结构看，王室、议会和内阁都是由资产阶级和贵族代表组成的，其人员构成和实施的政策说明，这一政体本质上是资产阶级政权的一种组织形式。

2012年，英国媒体透露，英国女王拥有价值5亿英镑的私人财富，此外还拥有价值上百亿英镑的房产和艺术珍品。

英国王室的巨大财富是从哪里来的？你怎样看待英国国王的阶级属性？



温莎城堡

微信公众号：电子课本大全

英国国王和王室世代承袭，原是英国封建贵族的总代表，近代以来，逐步演化为贵族和资产阶级的代表，拥有巨大的资产，在英国社会中仍位居最上层。

议会同样是“有钱人议事的场所”。上院主要由贵族组成，历来是英国保守势力的大本营，虽然正在经历艰难改革，但其阶级性质不会发生根本改变。下院主要由工党和保守党掌控。从执政理念和政策来看，议会的上院和下院没有本质区别，都为维护资本主义制度效力。

专家点评

由于保守党代表大资产阶级和社会上层人物利益，人们用“右翼”对它进行政治定位。以前工党的成员主要是中下层人士，所以被称为“左翼”政党。第二次世界大战后，工党的成分和政见发生了很大变化。工党从来没有要求推翻资本主义制度，而是寻求社会改良。20世纪90年代中期，工党取消了党章中有关公有制的条款，执政后仍然执行维护资产阶级利益的政策。例如，在党内从组织上整肃“左翼分子”，并向大资产阶级“敞开大门”；开始接受大公司巨额资助；拉开与工会的距离。这些政策直接损害劳工利益，引起了基层工会和工人的强烈不满。

保守党和工党轮流组阁。虽然两党代表不同的利益集团和阶层，但在维护资本主义制度方面，两党没有根本区别。两党的关系是资本主义制度下的政治竞争关系。

专家点评

如何看待英国的君主立宪制？首先，要看它的阶级性质。君主立宪制不同于封建君主专制，它是资产阶级的一种统治形式。其次，要看到它形成的历史过程。君主立宪制是英国三百多年来各阶级长期斗争、反复较量和妥协的产物。最后，要认识这一政体的结构和特点，分辨它与民主共和制政体的不同之处。

微信公众号：电子课本大全

3 法国的民主共和制与半总统制

民主共和制的形成与主要权力机关



总统府（爱丽舍宫）



参议院（卢森堡宫）



国民议会（波旁宫）

总理府
（马提翁宫）



上面图中的建筑物是法国主要权力机关所在地，你了解这些权力机关的职权吗？

法国是典型的资产阶级民主共和制国家。今日法国政体的形成始于1789年法国大革命，历经二百多年的演变，是各阶级力量不断角逐的产物。

相关链接

1789年，法国爆发了震撼欧洲的资产阶级大革命。列宁说："这次革命给本阶级，给它所服务的那个阶级，给资产阶级做了很多事情，以至整个19世纪，即给予全人类以文明和文化的世纪，都是在法国革命的标志下度过的。"这次革命比较彻底地摧毁了法国的封建专制制度，为资产阶级民主共和制度的建立开辟了道路。

微信公众号：电子课本大全

法国资产阶级政权建立后，其政权组织形式先后采用过共和制、帝制、君主立宪制、议会共和制、总统制和半总统制等。依据法国现行的第五共和国宪法，法国是民主共和制国家。


法国总统候选人选前造势

法国国家机构由总统、政府和议会组成。

总统是国家元首和武装部队的统帅，任期五年，由选民直接选举产生。法国不设副总统，一旦总统不能履行职务，由参议院议长代理总统。总理是政府首脑，由总统任命。

总统的主要职权：

◇ 任命总理，并根据总理提名，任命其他政府成员；

◇ 主持内阁会议、最高国防会议和国防委员会；

◇ 有权解散议会；

◇ 拥有外交权（与总理分享，但总统权力更大）；

◇ 可将某些重要法案直接提交公民投票表决；

◇ 国家出现紧急状态时可行使非常权力。

总理的主要职权：

◇ 领导政府活动，负责制定和执行国家政策；

◇ 向总统建议任免政府各部部长和国务秘书；

◇ 除宪法规定的例外情况，副署总统的文件、法令和命令；

◇ 对国家防务负有责任；

◇ 可代替总统主持内阁会议、最高国防会议和国防委员会。

- 比较法国总统与总理的职权，你认为谁位于国家权力的中心？
- 在你看来，他们的职权是否有重合之处？为什么？


法国国民议会召开会议

议会由国民议会和参议院两院组成。国民议会由500多名议员组成，议员任期5年，由选民直接选举产生。国民议会主要行使立法权、财政权和监督权。

参议院共300多个议席，由选举团选举产生。参议院保证共和国各地方单位的代表性，居住在国外的法国人在参议院中也有代表。在行使立法权方面，参议院和国民议会有同等的权力。

微信公众号：电子课本大全

专家点评

从原则上说，法国两院在立法权方面有同等权力，但在实际立法过程中，国民议会的地位要优于参议院。两院议员均有权提出法案，但财政法案必须首先提交国民议会。如果两院对议案发生分歧，经协调仍达不成一致时，政府可以要求国民议会作出最后裁决。在监督权方面，国民议会拥有主要权力。国民议会可以使用弹劾手段对政府进行监督。

法国政体的运行

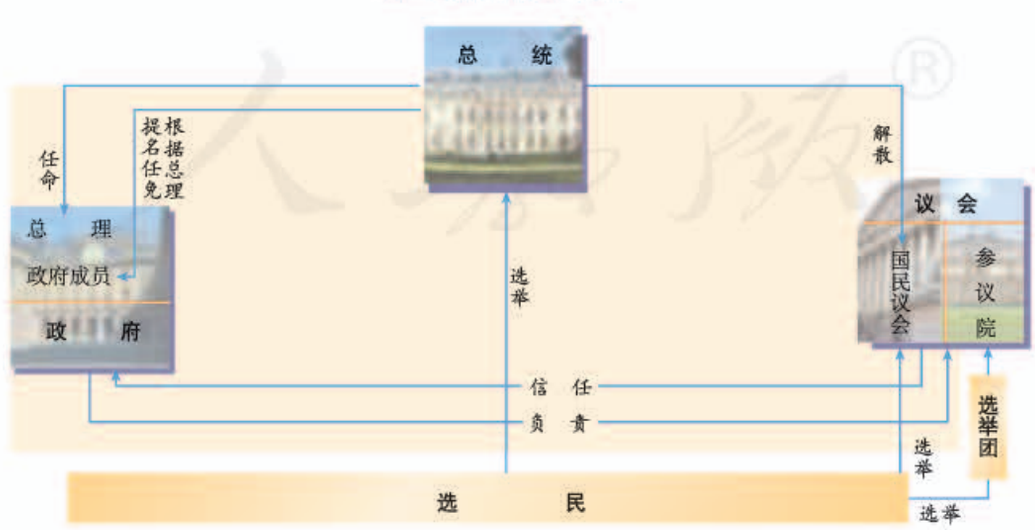
法国历史上曾经实行过议会制。第四共和国时期（1946—1958年），法国议会的权力达到巅峰。议会拥有选举总统、决定政府组成、任免总理和批准政府施政纲领等权力。当时，法国是典型的议会制国家。

相关链接

实行议会制的法兰西第四共和国遇到的最大问题是政局不稳。由于法国政党林立（最多时达200个），各党派在议会翻云覆雨，导致政局持续震荡。1947—1956年，平均不到十个月就更换一届内阁，其中有两届政府仅存在两天。

为了克服议会滥用权力的弊端，第五共和国时期（1958年至今）制宪者有意识地调整了总统、议会和政府之间的职权分配，极大地降低和削弱了议会的权力，加强了行政权力，扩大了总统的职权，国家权力中心由议会转到总统。总统根据宪法赋予的权力，在法国政治舞台上发挥重要作用。

法国政治制度示意图



分析上图，说说总统、总理、议会在法国政治生活中各处于怎样的地位。

微信公众号：电子课本大全

专家点评

从法国外交政策出台的过程中，人们可以看出总统在外交决策方面起着决定性的作用。制定重大外交政策时，外交部首先提出方案，然后总统召开专项咨询会议，听取外长、总统外交顾问等人对方案的意见。如果认为方案可行，总统召集内阁会议讨论通过后，由外交部具体执行。

总理领导政府具体行使国家行政权力。政府要对议会负责。

议会对政府的监督和制约表现在多方面：政府施政纲领及各项改革方案、立法修正案和提案，必须经过两院议会通过才能生效；年度财政预算须经议会通过；议会可以按照“政府对议会负责”的规定制约政府行动，可以通过质询、投不信任票甚至弹劾等方式，追究政府的政治责任。

法国政体的特点

法兰西第五共和国政体包含许多总统制因素，例如，总统由普选产生，总统掌管最高行政权力，总统任免总理和组织政府，总统不对议会负责，等等。同时，它又包含许多议会制因素，例如，政府对议会而不对总统负责，议会可以通过表决对政府的不信任案来决定政府的去留，等等。由于它兼有两个政体的特点，有人称它为半总统制。

由于总统和总理都有行政权，人们把法国行政领导体制称为行政双头制。一般来说，总统和总理有基本分工：总统掌握大政方针，总理负责具体行政；总统占主导地位，总理听命于总统；总统的施政重点是国防外交，总理的施政重点在内政经济。

专家点评

“左右共治”，是指总统与总理出自不同党派的局面。这是由法国政体结构导致的一种特有现象。第五共和国以来，一共经历过三次“左右共治”。“左右共治”对总统和总理都是一种挑战，处理不好，就会引发危机。“左右共治”出现的原因是总统和总理权力来源不同。总统由选民直接选出，议会无法制约选民。总理由总统直接任命，但总理要对议会负责。因此，总统任命总理时，必须接受议会多数党推举的总理候选人，否则，总理领导的政府就无法正常运行。2000年法国修宪后，总统选举和议会选举同年进行，从而减小了“左右共治”出现的概率。

多党制也是法国政体的一个特点。法国目前约有四十个政党，能够进入议会的，除了传统的两个较大政党外，还有许多小党，这些小党在议会中常常可以发挥重要作用；党外有党，党内有派，党派林立；随着中间阶层的壮大，左右翼政党都出现向中间靠拢的趋势。



法国人民运动联盟召开会议

微信公众号：电子课本大全

4 英法两国政体的异同

两国政体的差异



英国上院议会开幕式



法国国民议会讨论议案

英法两国的政体既有相同之处，也有不同之处。请你根据前面所学知识，试归纳出英法两国政体的异同。

在当代资本主义国家中，英国是典型的议会制君主立宪制政体，法国是典型的民主共和制中的半总统制政体。从政体看，两国存在明显的差异。

首先，英国议会是最高立法机关和最高权力机关；法国议会只是立法机关，其地位和作用都不能与英国议会相提并论。

相关链接

英国议会对政府的监督权要强于法国。法国议会虽然有对政府的弹劾和倒阁权，但由于种种限制，实行起来非常困难。1959—1979年，法国国民议会先后提出38次对政府的不信任案，只有1次获得通过。

其次，英国国王一般只承担礼仪性职责，是虚位君主；法国总统则是国家行政权力的中心。

再次，英国是两党制，由议会多数党组阁；法国议会中有许多党派，往往是几个党派联合才能形成议会多数派并组成多党联合政府。

微信公众号：电子课本大全

专家点评

英国是两党制的发源地。英国最早出现的两大党是托利党和辉格党，其来源可以追溯到17世纪70年代。经过300多年的演变，保守党和工党已成为英国两党制的主角。所以，英国既是现代西方议会制度的发源地，也是政党和政党制度的发源地。

最后，英国首相由议会中多数党领袖担任，权力很大；法国总理由总统任命，权力较之英国首相要小得多。

相关链接

英法两国权力重心不同。英国的权力重心在首相，法国的权力重心在总统。从内阁稳定的角度看，英国首相可以以党的领袖名义要求全体阁员服从自己的领导，以维护执政党地位，因而政府比较稳定。在法国，当政府内部发生意见分歧时，总理有时无法掌控局面，导致政府危机。总理受到议会和总统权力的种种制约，地位显然不能与英国首相相比。

政体相异的缘由

17世纪的英国资产阶级革命，第一次在欧洲大国推翻了封建君主专制，建立起资本主义国家，具有划时代的意义。18世纪的法国大革命，是一场更为彻底的资产阶级革命，其影响波及整个欧洲。在经历多次反复之后，英国逐步形成较稳定的议会制君主立宪制，法国最终确立了民主共和制。它们都对现代资本主义国家政体的形成产生了重要影响。



英国国会处决国王查理一世

- 在你看来，英法两国国王被处决，意味着什么？
- 根据所学过的历史知识，你认为有哪些因素导致英法两国最终形成形式迥异的政体？



法国国王路易十六被国民议会送上断头台

微信公众号：电子课本大全

英法两国在资产阶级革命后，分别建立了不同的资本主义国家政体。究其缘由，与两国资产阶级革命不同的历史背景、阶级力量对比和政治传统有密切关系。

英国资产阶级革命中，资产阶级与新贵族结成联盟，形成比封建势力更强大的力量，迫使封建贵族在革命后走妥协的道路，因而英国最终以革命加改良的方式建立起君主立宪制政体。

大革命前的法国总体上是一个封建农业国，封建势力特别强大，王权高度集中。封建势力对资产阶级和农民采用高压政策，资产阶级、广大民众几乎无法与封建势力达成妥协，只能采取彻底的资产阶级革命方式推翻封建王权。经过同封建势力之间复辟与反复辟的长期较量，法国资产阶级最终确立了资本主义民主共和制度，形成了与英国不同的政体。

英国革命前，资本主义经济已经深入农村，使原来的封建贵族分化为新贵族和旧贵族。新贵族采用资本主义方式开办农场、经营工商业，实际上变成资产阶级化的贵族。新贵族与资产阶级结成联盟，共同反对封建王权。这就使英国资产阶级革命中力量对比不利于封建势力，迫使封建王室向资产阶级作出让步。

- 结合所学过的历史知识，说明为什么法国资产阶级大革命前没有产生类似英国新贵族那样的社会阶层。
- 英法两国资产阶级革命中阶级力量对比的不同，对两国现代资本主义政体的形成产生了怎样的影响？



英国“光荣革命”中资产阶级迎立的威廉三世（站立者）

综观英国社会政治历史的发展进程，英国政治文化传统比较保守，善于妥协，政体变革往往采用渐进方式，这是英国君主立宪制政体形成的另一个重要因素。与英国不同，法国大革命前以伏尔泰、卢梭、狄德罗等人为代表的法国资产阶级启蒙思想家，对宗教神学和封建专制展开了猛烈批判。他们为资产阶级革命提供了舆论准备和理论武器，形成了法国激进的革命政治文化，对法国政治制度的确立产生了深远的影响。

> *在法国为行将到来的革命启发过人们头脑的那些伟大人物，本身都是非常革命的。*
>
> ——恩格斯

微信公众号：电子课本大全

相关链接

法国大革命前，资产阶级思想家掀起了一场启蒙运动。他们的主要思想是：主张民主，反对封建君主专制；呼唤自由，反对封建人身依附；要求平等，反对封建等级制度；崇尚科学，反对封建蒙昧主义。这些思想深入人心，极大地鼓舞了当时深受压迫的人们反抗封建专制政权的斗志。



法国大革命中攻占巴士底狱

殊途同归　实质无异

英法两国政体分别代表资本主义国家政体的两种基本形式。尽管二者存在诸多差异，但从其实质和作用上看，却是殊途同归、实质无异。

从政体与国体的关系来看，英法两国的政体都属于资本主义国家的统治形式。两国的政权都是资产阶级政权，执政的根本目标都是维护资本主义制度，为资产阶级服务。法国虽然是共和政体，议会、总统都由选民选举产生，从表面上看，似乎比英国的君主立宪制更加民主，但其资产阶级政权的本质与英国并无根本不同。

2004年，英国首相到一个烟草业巨头那里度假五天，没有向议会申报，违反了英国下院的规定，因而要接受英国下院专门委员会的调查。首相在2002年曾信誓旦旦地宣称禁止在公共场合吸烟，这显然不是烟草公司所希望的。因此，一些工党议员认为，首相到一个烟草公司巨头那里度假不太明智，“明摆着是烟草公司的代理人”。

从下院与首相在这个问题上的冲突看，下院和首相是代表不同阶级的利益，还是代表资产阶级内部权力制衡的不同方面？

从执政党的性质和作用来看，英法两国执政党的阶级性质相同。执政党的阶级性质体现了国家政权的性质。英法两国右翼政党始终是资产阶级的代表；号称代表中下层人民利益的左翼政党，如英国的工党和法国的社会党，也已经公开充当资本主义制度的捍卫者，与右翼政党没有本质区别。

专家点评

第二次世界大战结束不久，法国共产党曾一度参加联合政府。对此，法国资产阶级深感恐惧，忧心如焚，使用种种手段把法国共产党排挤出政权。历史证明，资产阶级是不能容忍无产阶级力量进入政权的。

微信公众号：电子课本大全

从国家权力的运行方式看，英法两国都出现了议会权力萎缩、行政权力加强的趋势。英国议会在19世纪达到巅峰后，地位逐步下降。法国议会在第四共和国时期达到鼎盛，第五共和国宪法对其权力作出了种种限制。

镜头一：英国上院历史悠久，是贵族和保守势力的天下。上院议员不是由选举产生的，世袭贵族从呱呱坠地就注定从父辈那里继承上院世袭贵族席位。多年来，他们参政议政，交朋会友，享受政府提供的美味佳肴。对此，民众早有意见，把上院看作“封建社会的尾巴”。2012年，英国政府提出上院改革计划，480个上院席位的80%要通过竞选产生，但由于遭到反对而未能推行。

镜头二：法国与许多国家一样，存在着极右势力，其最著名的代表是“国民阵线”。它主张极端民族主义，煽动排外情绪。2017年4月23日，在法国总统选举的第一轮投票中，其主席勒庞居然获得21.3%的选票，仅次于马克龙(24%)，位居第二。在21世纪号称西方最民主的共和国里，一个极端民族主义性质的极右政党取得如此“成就”，极大震撼了法国和全世界。



法国举行反对“国民阵线”的游行

英国上院民主化问题已经争议了很长时间，至今得不到解决；法国权力制衡制度的规定很细，但极右势力在法国政坛仍很有影响。你能说说造成英法两国政体上述弊病的根本原因是什么吗？

经过长期的演变和发展，就维护资产阶级利益而言，英法两国的政体都渐趋成熟，但它们同样面临着诸多困扰，存在着各种弊端。这些问题是资本主义社会所固有的矛盾导致的，无法通过调节政体从根本上加以解决。

专题活动建议

根据英法两国政体的特点，收集有关资料，以图表的形式，呈现英法两国政体的异同。

收集历史资料，以英法两国为例，讨论资本主义国家建立的历史进步性与局限性。

微信公众号：电子课本大全



专题三

联邦制、两党制、三权分立：以美国为例

当今世界，如果说有哪个国家最集中、最充分地体现着现代资本主义国家的特质，并把它发挥到极致，那就是美国。美国的联邦制怎样划分联邦政府和州政府的权力范围？两党制在美国政治生活中的作用是什么？三权分立如何影响美国国家权力的运行？美国总统究竟有多大权力？为什么说美国的联邦制、两党制、三权分立都是资本主义国家民主政体的典型？通过本专题的学习，了解美国的政体及其与国体的关系，可以使我们进一步辨识资本主义民主政体的利弊，洞察资本主义政治制度和国家政权的实质。

微信公众号：电子课本大全

1 美国的联邦制

从邦联制到联邦制

镜头一：1776年5月，美国正处于独立战争的炮火中。华盛顿找到一个女裁缝，交给她一张草图，要求制作一面国旗。女裁缝建议华盛顿将图中的六角星换成五角星。一年后，大陆会议通过了国旗的设计方案：13道红白相间的条纹为主体，左上角则是代表13个殖民地的13颗星。后来，13道条纹保持不变，而星星的数目则随着新州的增加而增加。

镜头二：1958年，美国国旗上已有48颗星，代表加入联邦的48个州。其时，阿拉斯加和夏威夷即将加入联邦，国旗上将增加2颗星。一个17岁的中学生为完成历史课家庭作业，制作了一面新国旗。他在纸上画出50个小格子，分为9行，其中5行为每行6颗星，另外4行每行5颗星，并用家里的旧国旗改制成一面新国旗。后来，这面国旗被确定为美国国旗。



美国国旗

- 你知道星条旗上的星代表什么吗？美国各州与联邦是什么关系？
- 美国的国家结构采取什么形式？有哪些特点？



内华达州州旗

美国是典型的联邦制国家，宪法规定联邦和州分权。但是，美国历史上曾经在一个短暂时期内实行过邦联制。

北美独立战争结束后，原英属13个殖民地既想建立一个中央政府以保护独立战争的成果，又担心强大的中央政府会危及各邦的既有权力，因此，各方同意实行邦联制。依据1781年生效的《邦联条例》，美利坚合众国由13个州组成，各州保持其主权、自由和独立。邦联仅仅是州之间的联合体，而不是现代意义上的国家。

当时，作为邦联政府唯一机构的邦联国会，由各州代表组成。各州代表相当于独立的各州派出的大使。国家真正的权力在各州，邦联政府的权力弱小，对各州的公民没有直接管辖权，邦联国会颁发的任何法令须得到州政府同意后，才能对该州人民产生约束力。

微信公众号：电子课本大全

专家点评

美国邦联制的弱点主要有三个方面。

首先，最根本的弱点是，邦联不是现代意义上的国家，只是各州之间的松散联盟。

其次，在财政和经济方面，邦联政府既无权向国民征税，又无权管制州际贸易和对外贸易。邦联政府所需的经费，根据各州土地的价值，按比例摊派到各州，但是否缴纳则取决于各州。

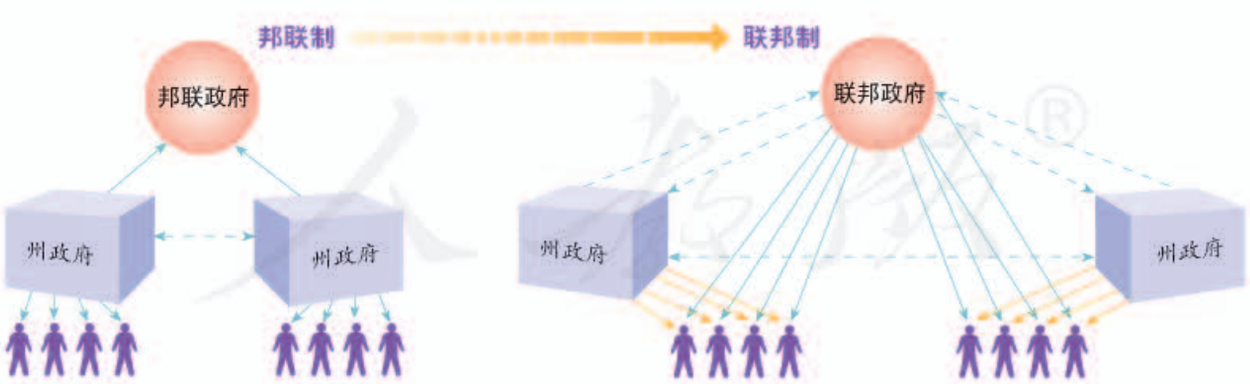
最后，在国防上，邦联也十分软弱。邦联政府拥有海陆军，但军队规模很小，不得不依靠各州民兵的支持。

美国在实行邦联制期间，政府难以应付经济衰退、社会动荡和外部军事威胁等问题。特别是1786年美国爆发了反对当局的人民起义，使争权夺利的资产阶级各派有了一种共同的“危机意识”。因而，资产阶级强烈要求建立一个强有力的中央政府，以保护资产阶级的利益，镇压劳动人民的反抗。



美国制宪会议

为了用成文宪法巩固美国独立战争的胜利成果，保护资产阶级的私有财产权，1787年美国制宪会议制定了《美利坚合众国宪法》。依据宪法，美国的国家结构形式由邦联制转变为联邦制，各州的部分权力转交给联邦中央政权，使联邦成为一个享有充分主权的国家。



美国联邦制的特点

联邦制下的美国，联邦政府与州政府的关系有三个基本特征。

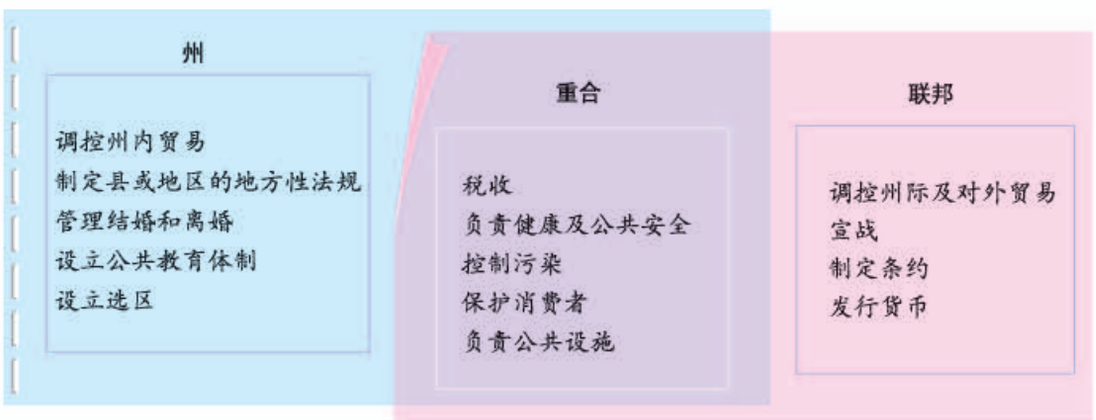
联邦与州分享政治权力。联邦宪法提出了联邦和州两级政府分权的准则，规定“宪法

微信公众号：电子课本大全

未授予合众国、也未禁止各州行使的权力，由各州保留，或由人民保留”。根据这条规定，联邦政府享有宪法“列举的权力”，州政府拥有“保留的权力”。联邦政府只能行使宪法明确列举的权力，以及根据最高法院解释可以从“列举的权力”中引申出来的权力。关于州的权力，宪法没有具体规定。一般而言，州的权力主要是处理本州范围内的事务。例如，以地方名义征税，管理州内工商业和劳工，组织警卫力量和维持治安等。

材料一：

联邦和州的分权表



材料二：

美国建国以来，联邦与州之间的权力争夺从未停止过。1816年4月16日，国会通过《国家第二银行法案》，并在各州设置第二国家银行，该行动受到部分州的强烈抵制。1818年，马里兰州依据州的征税权规定，所有在该州营业而未经该州议会许可的银行必须纳税。第二国家银行巴尔的摩分行出纳员麦卡洛克拒绝纳税，马里兰州立即到州法院起诉，麦卡洛克在州法院败诉后上诉至联邦最高法院。最高法院判决《国家第二银行法案》符合宪法，马里兰州向联邦银行征税的法案因违宪而无效。

根据材料一的内容，分析材料二的案例，你认为最高法院的判决是保护州权还是保护联邦权？

联邦与州在各自的权限范围内享有最高权力。在联邦制下，联邦政府与州之间不是严格意义上的中央与地方的关系，而是在各自的权限范围内都享有最高权力，都享有对人民的直接管辖权，相互之间不得任意干涉。联邦设有最高的立法、行政和司法机关，有统一的宪法和法律，是国际交往的主体，各州也有自己的立法、行政和司法机关，有自己的宪法、法律；联邦政府不能任命州政府的官员，不能监督、考核州政府的施政行为，州政府也不得干涉联邦政府事务。

联邦地位高于州。联邦宪法规定，联邦宪法、法律以及以联邦名义缔结的条约，在全国范围内适用，各州必须遵守；州的宪法或法律，凡与联邦宪法、法律或条约相抵触者一律无效。

微信公众号：电子课本大全

联邦制的利与弊

有人说，联邦制下设“50个小政府”，做不到“全国一盘棋”，更谈不上“全国人民一条心”，因而是一种低效的国家结构形式，不可取。

请你结合已有的知识和经验，对美国联邦制的利弊进行剖析。

联邦制成为美国的国家结构形式，既与当时的资产阶级民主思想密切相关，也是特定历史环境下的选择。美国立国之初，13个州均享有主权，都不同意出让全部主权。同时，北方资产阶级与南方种植园主之间、各州之间存在巨大分歧和矛盾。联邦制是调和这些矛盾的有效形式。从美国联邦制的历史看，联邦制的最大优点在于，在保持联邦是一个强大、统一国家的同时，确保州的灵活性和创造性。

相关链接

美国作为一个联邦制国家

◇ 2016年，美国的国防支出占全球国防支出的36.2%，为全球第一，超过其后八个国家的总和。

◇ 2016年，美国的国内生产总值约为世界第二大经济体中国的1.6倍。

州的灵活性和创造性

◇ 明尼苏达州和科罗拉多州在1964年联邦通过《民权法案》之前，就通过了保护少数民族民权的法案。

◇ 怀俄明州允许妇女投票，比联邦宪法确认妇女选举权早30多年。

◇ 1980年，阿肯色州卫生部发布命令，禁止核电站将放射性气体释放到大气中，而联邦法律至今尚未作出类似规定。

在美国实行联邦制的二百多年间，联邦制的弊端也显露无遗。美国联邦制的最大问题是效率不高，联邦政府与州政府之间相互扯皮、推诿，各州政府之间各自为政。全国性资产阶级利益集团与地方性资产阶级利益集团分享权力，对于广大人民群众的要求，资产阶级则利用国家结构形式的特点相互推卸责任。

微信公众号：电子课本大全

相关链接

1954年，美国最高法院在一项判决中宣布，公立学校实行种族隔离、拒绝黑人入学是违反宪法的。这一裁决引起南方一些州的抵制，一些州竟以暴力阻止黑人进入公立学校。1963年，亚拉巴马州伯明翰市黑人开展反对公共场所种族歧视的运动，受到州和地方当局的血腥镇压，全国舆论一片哗然。为平息众怒，总统不得不动用联邦军队制止亚拉巴马州的暴行。

在美国，联邦政府与州政府的关系，不同于单一制国家中央政府与地方政府的关系。

◇ 从形式上看，联邦和州各自拥有联邦宪法认可的权力，州的权力不像单一制国家那样来自中央政府。

◇ 州和州政府不是由联邦政府建立的，州长和州议会由该州选民选举产生。

◇ 州政府机构的设置、官员的任免、州的财政预算和支出，联邦政府都不得干预。

结合美国形成这种国家结构形式的历史背景，说一说其他国家能否照搬美国的国家结构形式。

人教版®

微信公众号：电子课本大全

2 美国的两党制

政坛上的“驴象之争”

在美国，每四年要举行一次总统选举，人们习惯地称之为“驴象之争”。1874年，美国一位画家创作了一幅漫画，画上有一个跷跷板，一边坐着一头驴，代表民主党；另一边坐着一头大象，代表共和党。这幅画的原意是讽刺两党轮流坐庄的美国政治现实，后来却为两党欣然接受。民主党认为驴子诚实、倔强、信守诺言，共和党则认为大象稳重、务实。所以，直到今天，驴仍是民主党的象征，象也一直是共和党的标志。“驴象之争”就是指两党角逐总统宝座，轮流坐庄。



跷跷板

2016年，共和党全国代表大会提名特朗普、彭斯分别为共和党总统、副总统候选人。



2016年，美国共和党、民主党总统候选人在电视辩论会上

2016年，民主党全国代表大会提名希拉里、凯恩分别为民主党总统、副总统候选人。

- 为什么美国的总统选举是两个政党的竞争？
- 从美国总统选举中，你能看出政党在竞选中有什么作用吗？

美国是实行资产阶级两党制的典型国家。19世纪60年代以来，民主党、共和党在美国轮流执政，从未有过例外。目前活跃在美国政治舞台上的还有绿党、进步党等近三十个

微信公众号：电子课本大全

小党，但是这些政党从未执政，也没有对两党制构成过真正的威胁。

相关链接

第三党无力问鼎白宫，却可能对总统选举结果造成一定影响。2000年总统选举中，绿党候选人拉夫尔·纳德只得到2.7%的选票，但由于民主党、共和党总统候选人的得票差距非常微弱，有人认为正是纳德使民主党候选人戈尔无缘白宫。因为绿党以主张环保著名，吸引的主要是民主党的票源。

美国的选举制度、议会制度、行政管理制度以及司法制度，都与两党制有着密切联系。美国的两党制主要表现为两大政党通过竞选争夺执政地位。

在总统选举中，民主党、共和党分别提名本党的总统候选人，最终获胜的党成为执政党，败北的党则沦为在野党。执政党通过由本党中坚人士组成的行政部门掌握政治权力。

在国会选举中，民主党、共和党也分别推出本党候选人，竞争议员席位。获得多数席位的政党为多数党，获得少数席位的政党为少数党。多数党议员担任国会领袖及国会各小组委员会主席，并借此主导国会事务，但少数党议员仍能发挥重要的制衡作用。

相关链接

美国选举制度存在诸多缺陷。2004年修正的《美国选举法案》，要求选民登记时必须提供身份、居住地等一系列证明，实际上剥夺了成千上万无家可归者的投票权。美国是世界上唯一规定服过刑的人员无投票权的国家，这使得数百万服过刑的人员丧失了投票权。

美国政党的特征

美国政党的主要职能就是组织选举，包括组织初选、提名候选人、筹集竞选资金等。两党竭力为本党争取尽可能多的职位，以维持其对政治权力的控制。

民主党和共和党的组织均为四个层级的金字塔结构，由塔底到塔尖分别是：基层选区委员会、县委员会、州委员会和全国委员会。各委员会之间没有上下级的垂直领导关系，只有工作上的联系。两党在国会内有各自的党团会议，它们与国会外的政党组织机构也不存在领导和被领导关系。

微信公众号：电子课本大全



从左边的漫画中，你能看出美国政党组织具有哪些特点吗？

民主党、共和党都没有固定的党纲，也没有约束党员的党纪。普通党员不是固定的，而是来去自由，既不缴纳党费，也不必与组织联系。总统、州长、县长、市长以及国会议员等以党员身份竞选，当选后以党员身份就职，但他们只对选民负责，没有义务服从党组织的指示。

相关链接

美国公民成为民主党或共和党党员，无须申请和履行入党手续，也不需要缴纳费用。进行选民登记时，公民只要声明一下并履行登记手续，就可成为民主党或共和党党员。登记为一个政党的党员后，政党组织对党员没有任何约束，在选举时，党员可以改投另一个政党候选人的票。

20世纪，随着直接选举制度被广泛采用，多数重要职位的候选人由选民直接选举产生，政党对候选人提名的垄断结束了。此外，总统、国会议员职位的竞争者都成立自己的竞选班子，自行筹集竞选资金，对政党组织的依赖大大降低。实际上，从20世纪70年代开始，美国政党的组织职能已经逐渐削弱。

两党制的实质

美国两党在阶级基础、意识形态方面，没有本质区别。它们都维护资本主义民主制度，都代表资产阶级利益和意志，都赞同美国现行政治制度和经济制度，都推崇个人主义价值观。

美国两党在一些具体议题上的政策和主张有明显差别，但这些差别不过是充当使两党制得以运行的机制。两党出于竞选的需要，在民众关注的某些议题上展示不同政见，其结果是互相牵掣，避免任何一方背离美国的基本价值观。

微信公众号：电子课本大全

越来越多的美国民众对两党都失去信心，把大选称为“从两个烂桃子中挑一个不太烂的”。

◇ 投票率偏低一直是美国选举不得不面对的尴尬事实。在过去的半个多世纪中，总统选举的投票率为60%左右，中期选举、地方选举的投票率更低。

◇ 一些美国学者认为：“明智的政党领袖们总是按照中间路线办事，而避免采取可能使大部分选民惊慌和疏远的极端做法。候选人如果不走中间路线，落选的可能性将增大。”

你怎样看待美国的两党制？

相关链接

民主党一般反对减税，主张增加政府的社会福利开支。共和党一般反对政府干预经济和社会生活，主张减税、削减社会福利、增加防务开支。

据有关资料显示，2008年总统选举中，投票给民主党候选人的主要是自由派知识分子、劳工阶层、少数族群、妇女、未婚者、禁枪支持者和堕胎权利支持者，这些人在社会问题上主张多元化和包容性，喜欢世俗生活；而共和党候选人的选民基础主要是已婚者、持枪权支持者和基督教保守派。

在选举中，两党为争夺选票，竞相提出符合选民利益的政策主张。这客观上反映了一定的民意，一定程度上提供了民众参与国家政治生活的渠道。但实质上，两党制是资产阶级不同利益集团之间相互监督和制衡的机制保障。在施政过程中，由于有在野党的监督和制约，执政党一般不敢过分滥用权力。

从两党制的运行来看，每个选民都有一票，似乎每个人的影响是相同的，但实际上，一个亿万富翁可以通过捐款、控制媒体、创建思想库等途径，掌握“话语霸权”，而普通百姓则没有渠道发出自己的声音。这表明，虽然金钱不能保证某一个候选人当选，但如果没有金钱，他就绝对不可能当选。难怪有人说：美国的竞选，是有钱人的权力游戏、有权人的金钱游戏。

美国的两党制，实质上是为资本主义制度服务的政党制度，是维护资本主义私有制的经济基础、维护资产阶级利益的一项政治制度。不管哪个政党执政，都实行有利于资产阶级的政策，都不可能代表广大人民群众的根本利益。这种两党轮流执政，只不过是统治阶级左手放下权力，右手又抓起而已。

微信公众号：电子课本大全

美国两党用于竞选的花费年年攀升，以至于有人把选举描绘成“有权人的烧钱运动”。

1971年，美国国会通过《联邦竞选法》后，个人、团体对联邦候选人和政党的捐款数目受到限制。此后，竞选法不断被修订。2014年，美国最高法院为政治募捐管理规定松绑，取消了美国政治竞选捐款总额的上限。从过去几十年的总体趋势看，美国政治选举的费用越来越高，金钱对选举的影响越来越大。

参加美国总统选举的“金钱门槛”越来越高。在2012年的总统选举中，奥巴马及其民主党团队筹得10.6亿美元，罗姆尼及其共和党团队筹得9.54亿美元。

- 美国竞选为什么需要金钱作后盾？为什么有人为竞选捐钱？
- 美国一位众议员曾经说：“金钱是美国政治的母乳。”你能运用上述材料就此谈谈自己的看法吗？

人教版®

微信公众号：电子课本大全

3 美国的三权分立

三权分立：权力运行的规则

在现代资本主义国家，无论采用君主立宪制还是民主共和制，如英国或法国，国家立法机关、行政机关和司法机关之间，都存在分权和制衡。美国是近代欧洲移民创建的国家，较少受到封建传统的影响，源于欧洲资产阶级启蒙思想家的三权分立原则，在今日美国政体中表现得最为典型。



白宫是美国总统的办公场所和官邸



国会圆顶大厦是美国国会参众两院的办公场所





美国最高法院

- 在美国政治制度中，总统、国会和最高法院各自的职权是什么？
- 美国三大国家机关之间的分权界线是否明确？

美国选择三权分立的政体，是其历史条件和具体国情的产物，也是由其国家的阶级本质决定的。当年参加制宪会议的代表基本上来自上层社会，他们为了维护自身所代表的资产阶级的利益，害怕较能反映下层民众意志的立法机关享有最高权力。因此，制宪会议特

微信公众号：电子课本大全

意在宪法中加强行政机关和司法机关的独立地位及权力，以限制普通民众对国家政治的直接参与，为有产者的私有财产和自由提供双重保险，有效地保障资产阶级国家机器的运转。

三权分立是美国联邦政府组建和运行的基本原则，其核心内容是权力分立、制约和平衡。中央政权机构由彼此平等而又独立的立法、行政和司法三个机关组成，立法权属于国会，行政权属于总统，司法权属于联邦各级法院。国会负责立法，总统负责实施法律，法院负责审查法律。

立法权。美国宪法将立法权授予国会。国会负责制定法律。国会、行政机关和法院都要依据法律行事。国会由选民直接选举产生，只对选民负责，不受行政机关的干预和影响。国会议员一经当选，依据宪法享有规定的任期，总统无权解散国会，也不能决定议员的工资待遇。

相关链接



美国国会议员宣誓就职

美国国会每两年为一届。第一届国会于1789年在纽约召开，2015—2017年为第114届。美国国会由参议院和众议院组成。参议员代表州，共100个席位，每个州不论大小都有参议员2人，以体现各州在联邦中的平等地位。参议员任期6年，每两年改选三分之一。众议员代表选民，共435个席位，按各州人口占全国人口的比例分配到各州，但每个州至少有1个席位。众议员任期2年，任期届满全部改选。国会议员可连选连任，届数不限。

行政权。宪法规定“行政权属于美利坚合众国总统”。总统由选民间接选举产生，直接对选民负责，不对国会负责，国会不得增减总统任职期间的报酬，更不能罢免总统（除非定罪）。政府的重要行政官员由总统任命，对总统负责。

相关链接

在媒体中，我们经常见到“奥巴马政府”或“特朗普政府”的说法，实际上就是指总统领导下的行政机关。总统上任后可任命的官员共计1万人左右，包括约2 700名专职的政治性任命官员，这些人被认为是制定政策的高级官员。他们监督、指导280多万名文职人员，负责实施总统的政策。最上层有700人左右，这些人是各部（署、局）的部长、副部长、助理部长等，除少数人外，其任命须经参议院批准。在美国人看来，这些人组成了总统的政府。

微信公众号：电子课本大全

司法权。司法权属于美国联邦法院系统。联邦最高法院是美国最高审判机关。最高法院受理的案件，不论初审案件或复审案件，都是终审判决。最高法院还拥有司法审查权，审查联邦或州的立法或行政行为是否违宪。法官均由总统征得参议院同意后任命，只要忠于职守，可终身任职，非经国会弹劾不得免职。

相关链接

联邦法院系统依其管辖权可分为一般法院和专门法院。一般法院包括联邦最高法院、联邦上诉法院和联邦地区法院，它们构成了联邦法院系统的主干。专门法院是指专门审理某一类案件的法院，如权利申诉法院、国际贸易法院等。联邦最高法院位于美国司法系统的顶端。最高法院设大法官九人，其中一人为首席大法官。

三种权力的相互制衡

镜头一：美国国会有弹劾总统的权力。1998年，参议院对克林顿弹劾案进行最终表决，克林顿被认定无罪。

镜头二：2000年12月1日，由于在总统大选中出现纷争，联邦最高法院九位大法官听取乔治·沃克·布什与戈尔两大竞选阵营的辩论。布什最终凭借法院的裁决入主白宫。



国会弹劾克林顿

- 国会有权弹劾总统、法院的判决影响总统大选结果。这是三权分立的特征吗？
- 有人说："美国的政治制度复杂，说不清到底谁管谁。"你认为这种说法有道理吗？

美国立法权属于国会。但是，总统有权否决国会立法；可以发布拥有法律效力的行政命令；还有立法倡议权，即建议国会立什么样的法。法院有权宣布国会制定的法律违反联邦宪法。

行政权属于总统。但是，行政机构的设置和所需经费须由国会批准，国会还有权监督行政执行情况、经费开支和官员行为。美国最高法院可以宣布总统发布的行政命令、行政机

微信公众号：电子课本大全

关颁布的规章条例违宪；还能通过案件的判决对宪法作出新解释，扩大或限制总统的权力。

司法权属于法院。但是，法官由总统提名经参议院同意后任命；最高法院法官人数和联邦其他法院的设立，均由国会决定，总统亦可施加影响。国会可以通过批准对法官的任命或弹劾法官的办法来改变法院的组成。国会和各州一起，可以用宪法修正案推翻最高法院的裁决。

国家的立法权、行政权和司法权分别由议会、政府和法院独立行使，同时又相互制约，保持权力均衡。按照这种权力分立和权力制衡的原则来组织国家机关、行使国家权力的制度，被称为三权分立制。三权分立与权力制衡，作为资本主义民主制度的一项原则，为现代资本主义国家所广泛采用，其中美国最为典型。

三权分立的弊端

三权分立和权力制衡的原则，是早期资产阶级革命思想家针对封建专制主义提出来的。他们认为，按照这个原则组织国家机构，可以防止少数人专权，使民主制度不致转变为专制制度。这对于反对封建专制，调节资产阶级内部各集团的利益，维持资本主义民主制度，有着积极作用。

但是，三权分立的阶级局限性和消极作用也是显而易见的。

首先，由于广大劳动人民在国家政权中不居于支配地位，也就不可能对权力的运用施加重要影响。所谓分权与制衡，事实上成为协调资产阶级内部权力分配的一种机制。

其次，实行三权分立、权力制衡的一个必然结果，是三大权力机关之间互相扯皮，导致效率低下。在美国，特别是当一个政党把持着总统职位，另一个政党控制着国会，或者国会参众两院分别由两个政党控制时，总统与国会之间、国会参众两院之间常会产生严重的内耗，引发混乱、拖延和推诿。

美国国会掌握着“钱袋子”，政府支出的每一分钱，都要由国会拨款。1976—2014年，由于国会与行政机关之间相互扯皮，美国政府一共“停摆”过18次。2013年10月1—16日，美国政府再度“关门”，联邦政府非核心部门停止运作，数十万文职雇员回家，所有的国家公园关门。

有人说“政府‘关门’事件是三权分立制度造成的”，你怎么看二者之间的联系？

最后，即使在美国，三权分立的原则也难以在政治实践中真正贯彻。美国建国后的前150年中，国会一直在政治生活中居于主导地位；到了当代，则是总统居于主导地位。由于司法机关无权直接支配社会力量和财富，相比之下，联邦法院力量向来较

我经常批评美国当权者，说他们实际上有三个政府。当然，美国资产阶级对外用这一手来对付其他国家，但对内自己也打架，造成了麻烦。

——邓小平

微信公众号：电子课本大全

弱。第二次世界大战后，由于美国一直追逐全球霸权，美国总统的战争权力更加强化，向海外派遣军队更加频繁。美国人民日益觉察到这种不断增长的“帝王般总统权力”可能带来的危险。

美国的三权分立本质上是一种资产阶级民主制度。二百多年的历史表明，它有效地维护了美国资产阶级的统治。但是，广大劳动人民不可能在这种制度下享有真正的民主。虽然三大机关互相制衡，却没有一个真正代表人民意志的机关，因而不可能实现人民群众的多数人统治。

人教版®

微信公众号：电子课本大全



4 美国的利益集团

名目繁多的利益集团

镜头一：美国商会在美国社会有很大势力。它代表着近二十万家公司，成员包括几千个地区商会及一千个行业商会。

镜头二：全国步枪协会宣称，公民持枪权不受限制是其奋斗目标。尽管美国也存在许多反持枪权的利益集团，但它们从来敌不过全国步枪协会及其在国会的“盟军”，因为全国步枪协会的经济政治实力是前者望尘莫及的。据称，该协会拥有400万名会员，美国民间共有枪支2亿支，持枪人数约6 500万。

- 美国商会、全国步枪协会等都是美国颇有影响的利益集团，它们分别代表哪些人的利益？
- 利益集团对美国的政治生活有什么影响？

在美国的政治万花筒中，利益集团的活动特别引人注目。它们无处不在，已经深深地渗入到美国行政机构、国会和司法系统之中，甚至与政党、政府共同成为美国政治的三大支柱。利益集团是美国政治制度的产物，实际影响较大的往往是企业集团或行业性组织，其领导阶层大多来自中上层社会。作为维护资本主义制度的有效形式，它们受到政府的鼓励。少数人利益凌驾于多数人利益之上的各种政策出台，常常同利益集团的游说活动直接相关。可以说，利益集团是透视美国政治结构的一扇窗户。

围绕着“谁掌管美国”的话题，美国人有这样几种观点。

人民权力论

人民通过选举参与国家政治，拥有国家权力，可以指导、控制政府。政府代表人民的利益，按人民的意志办事。

精英权贵论

一群为数不多的精英权贵控制着政府、工业、贸易和劳工组织，支配着美国的政治体制。政府各部门仅是他们的代理人和利益传输工具。

微信公众号：电子课本大全

利益集团论

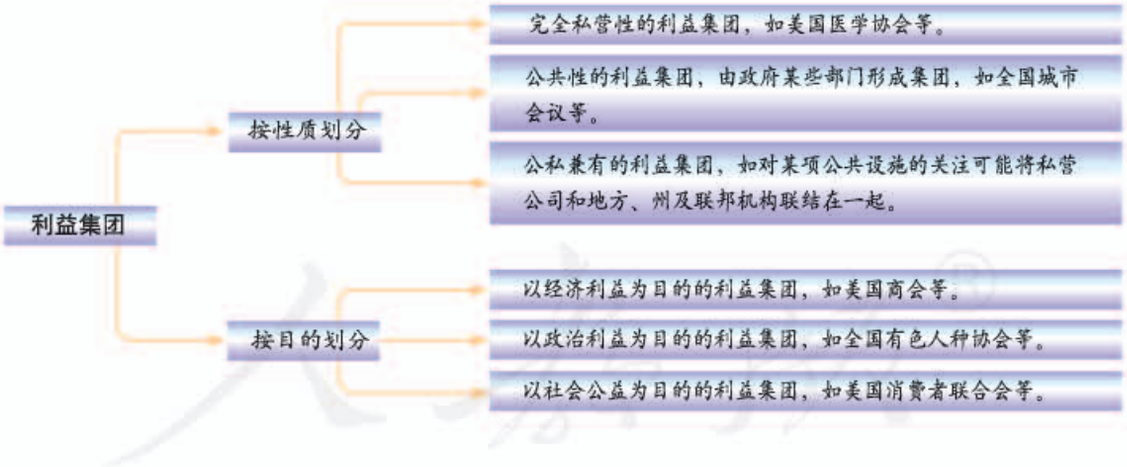
美国社会被有组织的、势力强大的集团支配着，政府基本上成了这些集团当中的掮客或裁判，有时它还作为一个利益集团参与政治。每个利益集团为自己集团的利益而工作，政府则从中协调，促使各集团妥协。

你是否赞同上述某个观点？说说你的理由。

在美国，相对于国家决策体系而言，一个人、一家公司的力量太弱小，没有足够的能量影响政府。于是，利益相同、思想接近的人组织起来，形成一个个集团，来影响政府决策，维护自身利益。

利益集团是拥有共同利益的人或组织组成的团体，如果向政府机构提出要求，就变成了政治利益集团。

美国的利益集团名目繁多，规模不一，目前有数万个。三分之二的美国人，至少参加了一个利益集团。



利益集团的活动方式

在美国政治舞台上，任何利益集团要发挥其影响，都离不开金钱、人员和知识。财力雄厚的利益集团主要依靠金钱干预政治。那些没有经济实力的利益集团，如果能够通过其成员拉到大量选票，政治家们也不敢轻视它们。此外，能够向政府官员及时提供所需的知识也很重要，许多法案的起草和修订工作是由利益集团完成的。

微信公众号：电子课本大全

镜头一：全国有色人种协会在美国人权运动中曾发挥过重要作用。从20世纪30年代开始，全国有色人种协会不断向法院提起诉讼，控告一些州的种族隔离法违宪，1954年终于取得决定性胜利。当年，最高法院在布朗案中，裁决种族隔离法违反宪法。



民权运动的领袖们挽臂并肩举行游行

镜头二：2000年5月14日“母亲节”这天，在一个名为“百万母亲”团体的组织下，美国成千上万的母亲及其支持者参加了在首都华盛顿和其他60多个城市举行的“百万母亲大游行”活动，呼吁美国国会尽快通过更加严格的控制枪支法案，以遏制猖獗的枪支犯罪，还孩子们一个安全和平的社区环境和学习环境。

镜头三：金钱永远是利益集团影响政治人物的重要手段。2012年，全国步枪协会用于政治捐款159万美元，游说费用达298万美元。

镜头四：美国的思想库大多是由大公司赞助的，它们的人员到国会作证，向议员提供专业知识，发表研究成果，影响公众观点。传统基金会就是美国一家保守的思想库。

联系上述材料，说说利益集团是通过什么方式影响政府决策的。

利益集团影响政府的方式无奇不有，就其合法方式而言，主要有直接游说、间接游说、游行示威、影响选举和承担法庭诉讼等。其中，直接游说是指利益集团直接对国会议员、政府官员表达其观点，以影响政策；间接游说是指通过影响选民来影响决策者。

利益集团的政治作用

利益集团是随着美国政治制度的建立而产生的，与国会、总统一样古老。利益集团在美国政治中起着充当公民与政府间桥梁的作用。资产阶级各派及其代理人通过利益集团竞争和分享国家权力，相互制衡，有助于维护美国资本主义制度。

利益集团的虚伪性及其在美国政治中的消极作用，也是不容忽视的。

第一，只有少数利益集团对国家决策产生决定性作用。在众多利益集团中，工商企业利益集团、农场主利益集团分别由大企业家和大农场主组成，财力雄厚，与政府决策者关系密切，因而具有比其他利益集团更大的影响。而代表劳动人民的众多利益集团影响力却很小。

微信公众号：电子课本大全

第二，利益集团作为公众参与政治的“中间人”，垄断了公众接近政府权力的途径。在利益集团多如牛毛的美国，普通公民只能通过利益集团提出政治诉求，公民个人直接参与政治的权利反而被削弱了。

第三，利益集团为政府腐败提供了肥沃的土壤。利益集团的活动方式，在很大程度上是用金钱购买政治影响力，是一种滋生腐败的行为。实际上，在国会议员、政府官员与利益集团之间，已经形成一种相互依赖的共生关系。

利益集团如何参与美国政治运作



- 根据上面的图示，说说下面两种观点争论的焦点。
- 你认为哪种观点更有道理？试对它们加以剖析。

观点一

利益集团把政府的情况转达给公民，又把集团及选民的意向转达给政府。利益集团作为公民参政的渠道，使普通公民对美国政府决策起着日益重要的作用。

观点二

利益集团之间的竞争最终导致少数人说了算。政府不能保护人民生存、自由和追求幸福的权利，而只会维护某些强大利益集团的利益。

美国政坛中的利益集团机制，是资产阶级控制国家机器的一种特殊形式，具有相当强的隐蔽性和欺骗性。表面上看，利益集团是所谓的“民意代表”，向政府反映各阶层、群体的观点和利益，实质上是资产阶级在“民意”的幌子下控制权力。

专题活动建议

- *结合对美国的两党制、选举制的分析，以普通公众能否通过这些制度真正享有民主权利为题，举办一场讨论会。*
- *针对美国近年来发生的某一重大事件，以剖析美国三权分立的实质为主题，撰写一篇小论文。*

微信公众号：电子课本大全



专题四

民主集中制：我国人民代表大会制度的组织和活动原则

中国特色社会主义事业的蓬勃发展，充分显示了社会主义民主的巨大优越性。中国为什么不能实行西方式的民主？人民代表大会制度是怎样形成和确立的？同资本主义民主政体相比，人民代表大会制度的主要特点和优势是什么？如何坚持和完善人民代表大会制度？通过本专题的学习，我们将进一步明确：实行民主集中制的人民代表大会制度，是近代以来中国社会发展的必然选择，是体现人民民主专政国家性质的根本政治制度；人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，必须长期坚持、不断完善，我国绝不照搬西方政治制度的模式。

微信公众号：电子课本大全

1 人民的选择　历史的必然

梦想的破灭：资本主义制度行不通

镜头一：康有为在《立宪法议》中说，现在世界上有君主专制、君主立宪、民主立宪三种政体，而“君主立宪者，政体之最良者也”。他主张“立行宪法，大开国会，以庶政与国民共之，行三权鼎立之制”。

镜头二：邹容在《革命军》中写道：“我中国欲独立，不可不革命；我中国欲与世界列强并雄，不可不革命；我中国欲长存于二十世纪新世界上，不可不革命。”在这本书中，他坚决主张推翻君主专制，并提出建立民主共和国的方案。

镜头三：孙中山一生致力于建立民主共和国的奋斗，但他建立共和国政体的尝试，在帝国主义和国内反动势力的压迫下，终归失败。孙中山沉痛地说：“政治上、社会上种种黑暗腐败比前清更甚，人民困苦日甚一日。”

今天仍有人认为，如果效法欧美国家采用资本主义民主制度，近代中国就能实现现代化。你能否结合上述材料和已有的政治、历史知识，反驳这种观点？

在近代历史上，资本主义国家的建立，曾经给欧美国家的发展带来进步。但是，建立资本主义国家的追求，对于中国来说，留下的只是悲怆和梦想的破灭。

中国是一个具有五千多年文明史的古国，为人类政治文明的进步作出了巨大贡献。1840年以后，由于西方列强的入侵和封建统治的衰败，中国逐渐成为半殖民地半封建社会，民族危机空前深重，人民处在水深火热之中。为了救亡图存，许多志士仁人上下求索、奔走呼号。各阶级、各阶层、各种社会势力围绕在中国建立什么样的政治制度提出了种种主张，展开了激烈斗争。孙中山领导的辛亥革命，推翻了清王朝，开创了完全意义上的近代民族民主革命，结束了在中国延续几千年的君主专制制度，传播了民主共和的理念，打开了中国进步潮流的闸门。

但是，辛亥革命的果实被北洋军阀所窃夺。辛亥革命赶跑了一个皇帝，却没能改变封建主义和军阀官僚政治的统治基础，无法完成反帝反封建的根本任务。辛亥革命的失败表明，资产阶级共和国的方案在中国是行不通的，旧民主革命无法改变旧中国的社会性质和中国人民的悲惨命运。

微信公众号：电子课本大全

相关链接

辛亥革命后，代表各种政治势力的政客竞相仿效西方议会民主，“建国会、立政党”，一时间出现了大大小小的政党、团体300多个。但是，它们大多成了各派军阀、官僚、政客借以争权夺利的工具。1913年春，国民党在国会选举中获得绝大多数席位，其民主派代表宋教仁准备以多数党领袖身份组阁，竟遭军阀集团刺杀身亡。1923年，北洋军阀曹锟以5 000银元一票的价格收买国会议员590人，被选为大总统，史称“贿选总统”。旧中国的多党竞选和议会民主只给历史留下一幕幕闹剧。

人民代表大会制度的雏形



《东方红》剧照

大型音乐舞蹈史诗《东方红》，生动地再现了中国共产党领导中国人民建立人民民主政权的奋斗历程。

《农友歌》：“自己当家做主人，一切权力归农会。”

《八月桂花遍地开》：“张灯又结彩，红色政权建起来。”

《解放区的天》：“民主政府爱人民，共产党的恩情说不完。”

- 你听过这些歌曲吗？这些歌词表达了人民的什么意愿？
- 你能否结合所学历史知识，说明中国共产党领导中国人民建立人民民主政权的奋斗历程？

经过艰难曲折的探索，中国人民终于认识到，要实现民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福，就必须彻底推翻剥削阶级统治广大人民群众的政治制度，建立新型的人民民主的政治制度，真正由人民当家作主。领导中国人民实现这一伟大变革的重任，历史地落在了中国共产党身上。在新民主主义革命的历程中，中国共产党领导中国人民为建立新型人民民主政权、寻求适合的政权组织形式进行了长期的探索和实践。

微信公众号：电子课本大全



上海特别市临时市政府部分成员

第一次国内革命战争时期，中国共产党领导的罢工工人代表大会和农民协会，已经具有人民代表大会制度萌芽的性质。1927年3月，上海工人第三次武装起义胜利后召开的上海市民代表会议，选举产生了上海特别市临时市政府。这是中国共产党领导人民群众创建人民政权的最初尝试。



中华苏维埃第一次全国代表大会进行选举

1931年11月，中华苏维埃第一次全国代表大会在江西瑞金举行，会议通过了《中华苏维埃共和国宪法大纲》，宣布成立中华苏维埃共和国。中华苏维埃全国代表大会是我国历史上第一次以国家形式出现的人民群众当家作主的权力机关。



1939年，陕甘宁边区政府主席林伯渠在第一届参议会上作政府工作报告

抗日战争时期，中国共产党在抗日根据地召开各级参议会，选举产生了抗日根据地各级政府。根据《陕甘宁边区各级参议会组织条例》的规定，“边区各级参议会，为边区各级之人民代表机关”。



1947年4月，内蒙古召开人民代表大会，代表步入会场

解放战争时期，广大解放区普遍建立的乡村农民大会、区人民代表会议和地方各级人民代表会议等，为中国革命胜利后在全国建立人民代表大会制度奠定了基础，积累了经验。

联系近代中国建立资本主义政治制度的失败尝试，对比以上图文所反映的中国共产党领导中国人民为建立新型政权而进行的不懈探索，你能得出什么结论？

从第一次国内革命战争时期的罢工工人代表大会和农民协会，到第二次国内革命战争时期的工农兵代表苏维埃，从抗日战争时期的参议会，到解放战争后期和新中国成立初期各地普遍召开的各界人民代表会议，这些都是中国共产党为实现人民民主而进行的探索和创造。

微信公众号：电子课本大全

综观中国近代政治发展的历程和共产党领导人民建立新型人民政权的实践，可以得出这样的结论：新民主主义革命胜利后建立的政权，只能是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政；同这一国体相适应的政权组织形式，只能是民主集中制的人民代表大会制度。

人民代表大会制度的确立

新中国的成立，标志着中国人民真正成为国家、社会和自己命运的主人。1949年9月21日召开的中国人民政治协商会议第一届全体会议，代行全国人民代表大会职权，通过了具有临时宪法性质的《中国人民政治协商会议共同纲领》。《共同纲领》规定：中华人民共和国的国家政权属于人民，人民行使国家政权的机关为各级人民代表大会和各级人民政府。《共同纲领》为人民代表大会制度的建立奠定了法律基础。



从1953年7月到1954年5月，我国进行了全国范围的基层人大代表选举。据统计，全国登记选民总数为3.238 1亿，占18周岁以上人口总数的97.18%，投票率为85.88%。此次选举共选出近570万名基层人大代表。

北京市选民兴高采烈地参加新中国成立后的第一次全国普选

为什么人民群众对选举有这么高的热情？

1953年，我国在全国范围内进行了历史上第一次真正意义上的普选，在此基础上自下而上逐级召开的人民代表大会，为全国人民代表大会的召开奠定了组织基础。

1954年9月15日，第一届全国人民代表大会第一次会议在北京召开，标志着人民代表大会制度在我国建立起来。

人民代表大会制度是中国共产党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的伟大创造，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造。人民民主专政的新中国，采用人民代表大会制度作为政权组织形式，是人民的选择，是历史的必然。

微信公众号：电子课本大全



2 按照民主集中制建立的新型政体

体现人民当家作主的根本政治制度

全国人民代表大会行使立法权、决定权、任免权和监督权。

◇ 宪法是国家的根本法，只有全国人民代表大会有权修改宪法；基本法律涉及整个国家生活，关系到全国各族人民的普遍利益，必须由全国人民代表大会来行使这些法律的制定权和修改权。

◇ 审查和批准国民经济和社会发展计划以及计划执行情况的报告，审查和批准国家的预算和预算执行情况的报告，改变或者撤销全国人大常务委员会不适当的决定，批准省、自治区和直辖市的建置，决定特别行政区的设立及其制度，决定战争与和平的问题，这些都是全国人民代表大会的职权。

◇ 全国人民代表大会选举和决定其他最高国家机关的主要组成人员，并行使对这些人员的罢免权。

◇ 全国人民代表大会监督宪法和法律的实施，并监督由其产生的其他国家机关的工作。

● 从全国人民代表大会行使职权的内容来看，你认为人民代表大会制度同资本主义国家的政体有何根本区别？

我国宪法规定："中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。"广大人民通过直接或间接的方式选出人大代表，由他们组成各级国家权力机关，代表人民统一行使国家权力，按照民主集中制的原则，决定全国和各级地方的一切重大事务，并由权力机关产生行政机关、监察机关和司法机关，各司其职，行使管理国家和社会的各项权力。这就是人民代表大会制度。

观点一

人民代表大会制度，就是召开人民代表大会，以及与各级人大及其常委会有关的制度。

观点二

人民代表大会制度，是具有丰富内容的政权组织体系，包括国家权力机关、行政机关、监察机关和司法机关的产生办法、相互关系和运行方式等。

● 辨析上述说法，并说明理由。

● 人民代表大会与人民代表大会制度是一回事吗？为什么？

微信公众号：电子课本大全

人民代表大会制度，作为人民民主专政的社会主义国家的政权组织形式，决定着国家的其他具体制度；它是中国人民当家作主的最高形式和重要途径，也是中国社会主义政治文明的重要制度载体。因此，人民代表大会制度是我国的根本政治制度。

专家点评

全国人民代表大会行使最高国家权力，集中体现了一切权力属于人民，是人民当家作主的最重要的表现。行使立法权，意味着它把人民的意志变成法律，国家依法办事，从而在根本上实现人民当家作主。行使决定权，意味着它使国家大事按人民意志决定，国家权力按体现人民意志的法律行使。行使任免权和监督权，意味着由它产生其他国家机关，同时又监督这些机关按自己制定的法律和所作的决定行事，从而保证人民的意志在国家管理中得以实现。在我国，民主有许多形式和途径，而人民代表大会制度是从根本上保证和实现人民行使国家权力的制度。

确保国家权力协调高效运行的民主集中制

◇ 2018年3月20日，十三届全国人大一次会议表决通过政府工作报告、最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告。

◇ 2018年3月20日，习近平签署第三号主席令：《中华人民共和国监察法》已由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第一次会议于2018年3月20日通过，现予公布，自公布之日起施行。

◇ 2018年1月31日，国务院印发《国务院关于全面加强基础科学研究的若干意见》，就全面加强基础科学研究工作从六个方面提出要求。

◇ 2015年6月11日，天津市第一中级人民法院依法对周永康受贿、滥用职权、故意泄露国家秘密案进行一审宣判，认定周永康犯受贿罪、滥用职权罪、故意泄露国家秘密罪事实清楚、证据确实充分，决定执行无期徒刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人财产。

- 以上材料涉及哪些国家机关？相关国家权力是如何行使的？
- 人大在国家机构中处于什么地位？

尽管具体形式迥异、发展程度不同，现代资本主义国家的政体大都奉行分权、制衡的原则。我国人民代表大会制度的组织和活动，遵循民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合的原则，这就是民主集中制。实行民主集中制，是人民代表大会制度区别于任何资本主义国家政治制度的鲜明特点。

微信公众号：电子课本大全

从人民代表大会和人民的关系来看，各级人民代表大会都由民主选举产生，对人民负责，受人民监督。一方面，各级人大代表受选民和原选举单位的监督，选民或选举单位有权罢免自己选举出的代表；另一方面，各级人民代表大会代表人民统一行使国家权力。

从人民代表大会与其他国家机关的关系来看，人民代表大会是国家权力机关。一方面，其他国家机关都由人民代表大会产生，对它负责、受它监督；另一方面，在人民代表大会统一行使国家权力的前提下，其他国家机关依照法定分工依法行使各自的职权。

专家点评

政府、监察委员会、法院和检察院都是代表人民的利益、为人民服务的国家机关，它们的根本目标相同，只是分工、职责不同。人大对政府、监察委员会、法院和检察院的监督，既是一种制约，也是一种支持和促进。人民代表大会制度既可以使政府、监察委员会、法院和检察院的工作以人大为依靠，获得强有力的支持，又可以把政府、监察委员会、法院和检察院的工作置于人大的有效监督之下，防止权力滥用，避免重大失误。国家权力机关对其他国家机关这种既制约又支持的关系，能够保证国家权力合理配置和有效运行。

从中央和地方的关系来看，中央和地方各级国家机构按民主集中制的原则划分职权。一方面，地方利益是国家整体利益的一部分，地方必须服从中央；另一方面，在保证中央统一领导的同时，必须考虑地方特殊利益，充分发挥地方的主动性和积极性。

依据宪法，我国国家机构由下列国家机关组成：全国人民代表大会，中华人民共和国主席，国务院，中央军事委员会，地方各级人民代表大会和地方各级人民政府，民族自治地方的自治机关，监察委员会，人民法院和人民检察院。

- 解析我国国家机构的组成和国家机关之间的相互关系，说明国家权力的运行是如何体现民主集中制原则的。
- 在你看来，这种权力运行的方式，同美国的三权分立有何区别？你能用实例加以印证吗？

民主与集中的统一

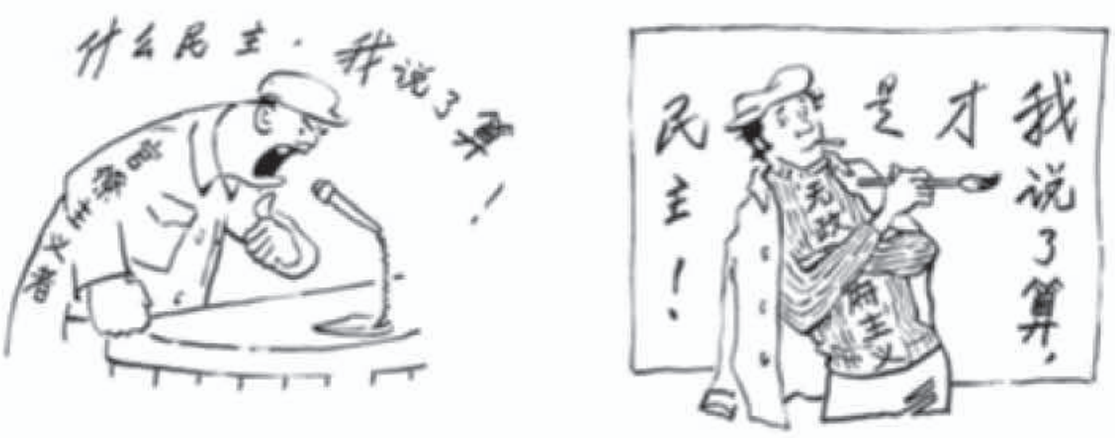
人民代表大会制度实行民主集中制，为每个中国公民参与政治生活提供了便利的、合理的方式。实行这种制度，能够形成既有集中又有民主，既有纪律又有自由，既有统一意志又有个人心情舒畅的生动活泼的政治局面。

坚持民主集中制，必须正确认识民主与集中的辩证关系。一方面，民主是集中的前提

微信公众号：电子课本大全

和基础。只有尊重人民的民主权利，充分发扬民主，广泛听取各方面的意见、建议，集思广益，才能实现正确的集中，制定出真正符合最广大人民根本利益的方针、政策。离开了民主就不可能有正确的集中。另一方面，集中是民主得以实现的必要条件和保障。离开必要的集中，民主就会失去正确的方向和目标，就不会有统一的意志和行动，人民当家作主就会成为一句空话。只有在集中的指导下，才能有健全的民主生活。

坚持民主集中制，必须克服两种错误倾向。只讲集中，不讲民主，是官僚主义的集中；只讲民主，不讲集中，必然导致极端民主化和无政府主义。官僚主义、极端民主化和无政府主义都会给社会主义民主建设带来危害。



对照漫画，结合生活中的事例，说说你是怎样看待民主与集中的关系的。

坚持民主集中制，必须正确行使公民权利、履行公民义务。每个公民，既要充分行使民主权利，敢于发表自己的意见，又要增强纪律性，维护中央权威和全国法律、政令的统一。

西方敌对势力为实现西化、分化我国的政治图谋，攻击我国实行民主集中制是“专制”“独裁”“极权”。

你能否通过对民主与专政、民主与专制、民主与集中的关系的分析，批驳西方敌对势力诋毁我国社会主义政治制度的谬论？

微信公众号：电子课本大全

3 人民代表大会制度具有强大生命力

民主集中　优势明显



选民登记红榜

2011年10月28日，北京市西城区的居民在观看选民名单。这次全国县乡两级人大换届选举是2010年修改选举法后的首次换届选举，也是首次实行城乡按相同人口比例选举人大代表。



听证会现场

2014年10月28日，北京市举行公共交通价格调整听证会。此次地面交通和地铁的价格调整方案各有两个，听证会参加者共25人，全部由市消费者协会、市人大、市政协、市交通委等有关单位推荐产生。与会者各抒己见、互动交流。

◇ 全国人大常委会向社会广泛征求关于《中华人民共和国物权法（草案）》的意见，在全国人大常委会征求到的1万多件意见中，有两件很特别。一件是一封盲文信，发信者让亲友将草案条文逐条一遍又一遍地念给他听，然后用盲文提出了15条具体修改建议。另一件是一位81岁离休干部的来信，老人不仅对草案提出了25条修改建议，而且将草案原条文、修改建议、修改理由制作成对照表格，看上去一目了然。

◇ 在某乡召开的人代会上，大会主席团提出了一项乡长职务罢免案。该乡乡长张某工作方法粗暴，违法动用武力，支持乡巡逻队殴打一村民，全乡群众反应强烈。会议经过认真讨论审议，以举手表决的方式通过了这一罢免案，依法罢免了张某的乡长职务。

请你根据以上图文归纳出人民代表大会制度是如何保障人民当家作主的。

中华人民共和国的成立，开辟了中国历史上从未有过的人民当家作主的新纪元。人民代表大会制度的确立，为人民行使当家作主的权力提供了根本的制度保障。经过长期实践，人民代表大会制度越来越显示出巨大的优越性。

微信公众号：电子课本大全

人民代表大会制度保障了人民当家作主。人民代表大会制度有力地保证了全国各族人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，享有宪法和法律规定的广泛的民主权利，促进了人民民主专政国家的巩固和发展。

人民代表大会制度动员了全体人民以国家主人翁的姿态投身于社会主义建设。人民代表大会制度广泛调动了人民建设社会主义的积极性、主动性、创造性，把全国各族人民的力量凝聚起来，在中国共产党领导下，团结一心，艰苦奋斗，有领导、有秩序地朝着国家的发展目标前进。

◇ 西方国家立法、行政、司法机关之间经常扯皮、互相牵制，致使许多重要国事无法得以及时决断。美国国会通过的法案往往被总统否决，仅在罗斯福任总统时就达580次之多。美国总统提出的议案常常被搁置，如提出建立海军部的议案取得国会同意用了10年，建立内政部用了39年，建立司法部用了40年，建立劳工部用了45年。

◇ 在我国，法律的审议、国家领导人的选举、重大决议的表决，常常由全国人大高票通过；我国人大及其常委会审议、决定问题，除了在集体充分讨论的基础上进行表决外，代表、委员之间还经常就人民关心的重大问题进行沟通和协商。

请你根据上述材料，分析导致上述差异的原因，说明我国人民代表大会制度为什么要实行民主集中制。



2018年3月11日，十三届全国人大一次会议表决宪法修正案草案，投票结果是：赞成2 958票，反对2票，弃权3票，宪法修正案以高票通过

人民代表大会制度保证了国家机关协调高效运转。人民代表大会作为国家权力机关统一行使国家权力，集体行使职权，集体决定问题；在人民代表大会统一行使国家权力的前提下，国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关各司其职，各尽其责，既能保证国家权力始终掌握在人民手中，又有利于各个国家机关分工合作，协调一致地履行职责。

社会主义国家有个最大的优越性，就是干一件事情，一下决心，一做出决议，就立即执行，不受牵扯。

——邓小平

人民代表大会制度维护了国家统一和民族团结。在中央的统一领导下，合理划分中央和地方的职权，充分发挥中央和地方两个积极性；各少数民族聚居的地方实行民族区域自治，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系，实现全国各族人民的大团结。

微信公众号：电子课本大全

我国是社会主义国家，国家和人民、整体和部分之间的根本利益是一致的。这就决定了我国国家权力的运行，不能采用资本主义国家那种权力分立制衡的制度，而必须实行民主集中制。

适合中国国情的好制度

从形式上看，我国的人民代表大会制度与西方议会民主制度都属于代议制。但是，二者有着本质的区别。

我国的人民代表大会制度，是人民民主专政的社会主义国家政权的组织形式，建立在社会主义公有制为主体的经济基础之上。这一制度保障人民当家作主，维护和实现广大人民群众的利益和意志。	西方议会制建立在资本主义私有制基础之上，维护资产阶级专政的国体。尽管它声称“主权在民”，实际上都是资产阶级掌权，维护和实现资产阶级的利益。
人民代表大会制度是按照民主集中制的原则建立起来的，它既有利于充分发扬民主，又有利于国家的集中管理，既避免权力过分集中，又避免权力过于分散、互相消耗牵制而导致低效率。	西方议会制一般按三权分立的原则来组织，立法、行政、司法三种国家权力由不同机关掌握，难免互相掣肘，降低效率。

列举具体事例，说明人民代表大会制度与西方议会制的区别。

世界上没有完全相同的政治制度模式，政治制度不能脱离特定社会政治条件和历史文化传统来抽象评判。一个国家实行什么样的政治制度，是一定社会历史发展的产物，有着深刻的经济、政治和文化根源。西方国家实行的议会民主制度，是这些国家社会历史发展的产物，反映其各自经济、政治、文化的具体国情。中国的人民代表大会制度，之所以能够体现人民民主专政的国家性质，凝聚13亿多人民的意志和力量，行得通、有生命力、有效率，是因为它植根于中华民族几千年来赖以生存和发展的广阔沃土，产生于中国共产党领导全国人民争取民族独立、人民解放和国家富强的伟大实践。

微信公众号：电子课本大全

邓小平指出："西方的民主就是三权分立，多党竞选，等等。我们并不反对西方国家这样搞，但是我们中国大陆不搞多党竞选，不搞三权分立、两院制。我们实行的就是全国人民代表大会一院制，这最符合中国实际。如果政策正确，方向正确，这种体制益处很大，很有助于国家的兴旺发达，避免很多牵扯。"

你能列举实例对上述论断作出说明吗？

半个多世纪的实践充分证明，人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。在未来的岁月中，我们要继续坚持和完善这一根本政治制度，绝不照搬西方的政治制度模式。

人教版®

微信公众号：电子课本大全

4 坚持和完善人民代表大会制度

坚持中国共产党的领导

◇ 2018年1月18—19日，党的十九届二中全会审议通过了《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》。

◇ 2018年1月26日，中共中央向全国人大常委会提出《中国共产党中央委员会关于修改宪法部分内容的建议》。

◇ 2018年1月29—30日，十二届全国人大常委会讨论了党中央的修宪建议，全票通过了全国人大常委会关于提请审议宪法修正案草案的议案和宪法修正案草案，决定提请十三届全国人大一次会议审议。

◇ 2018年3月11日，十三届全国人大一次会议经全体代表认真审议，以高票通过了宪法修正案。这次修改宪法，把党的十九大确定的“习近平新时代中国特色社会主义思想”“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”等一系列重大政治论断和重大方针政策载入国家根本法，为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供了有力的宪法保障。

- 请你根据上面的材料说说党的主张是通过什么途径实现的。
- 如何理解党的领导与人民代表大会制度的关系？

中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量。没有共产党，就没有新中国，就没有新中国的繁荣富强。坚持和完善人民代表大会制度，必须毫不动摇地坚持中国共产党的领导。中国共产党的领导，是人民当家作主和依法治国的根本保证。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。

相关链接

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。

党的领导主要是政治领导、思想领导和组织领导。党通过制定大政方针，提出立法建议，推荐重要干部，进行思想宣传，发挥党组织和党员的作用，坚持依法执政，实施对国家和社会的领导。

微信公众号：电子课本大全

党的路线方针政策通过人民代表大会上升为国家意志后，其贯彻执行仍然离不开党的领导。

◇ 国家权力掌握在真正的马克思主义者手中，才能使各级各类国家机关忠实地贯彻执行党的路线方针政策。

◇ 通过党的思想政治工作和宣传教育工作，才能使广大党员和人民群众真正认识到党的路线方针政策的科学性、重要性，全面正确地贯彻。

◇ 依靠各级党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用，使党的路线方针政策得以顺利贯彻执行。



党员先锋岗

你能否根据上述观点，进一步说明坚持党的政治领导、思想领导和组织领导的意义？

要提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保党总揽全局、协调各方的领导核心作用。通过人民代表大会制度，保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行。要支持和保证国家政权机关依照宪法法律积极主动、独立负责、协调一致开展工作。

保证和发展人民当家作主

坚持和完善人民代表大会制度，必须保证和发展人民当家作主。必须坚持人民主体地位，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。要扩大人民民主，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，从各层次各领域扩大公民有序政治参与，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。

国家各项工作都要贯彻党的群众路线，密切同人民群众的联系，倾听人民呼声，回应人民期待，不断解决好人民最关心、最直接、最现实的利益问题，凝聚起最广大人民的智慧和力量。

微信公众号：电子课本大全

镜头一：某镇召开民主恳谈会，对该镇下一年度公共财政预算的重点项目进行初审。该镇200多人受邀作为民意代表参加，他们的评议结果被提交到镇人大，作为人大审议镇财政预算的重要参考。

镜头二：某市人大常委会在全市悬挂出100个“市人大代表联系人民群众、征集建议”意见箱。代表们对收集到的群众意见和建议中涉及群众切身利益的问题，进行相应的调查和视察，或提出议案和建议，或交有关部门办理，或向群众做具体说明和解释。



主持人在民主恳谈会现场请民意代表提问

结合上述材料，说明我国是如何保证和发展人民当家作主的。

坚持全面依法治国

坚持和完善人民代表大会制度，必须坚持全面依法治国。全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障。全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，必须坚持厉行法治，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。加强宪法实施和监督，推进合宪性审查工作，维护宪法权威。树立宪法法律至上、法律面前人人平等的法治理念。

立法权是人民代表大会的重要职权。人大在制定和修改法律法规时：

- ◇ 以宪法为依据，维护国家法制的统一；
- ◇ 恪守以民为本、立法为民理念；
- ◇ 贯彻社会主义核心价值观；
- ◇ 要把公正、公平、公开原则贯彻立法全过程；
- ◇ 深入推进科学立法、民主立法、依法立法。

你能否用具体的事例，说明上述要求对提高立法质量的意义？

微信公众号：电子课本大全

要通过人民代表大会制度，弘扬社会主义法治精神，依照人民代表大会及其常委会制定的法律法规来展开和推进国家各项事业和各项工作，保证人民平等参与、平等发展权利，维护社会公平正义，尊重和保障人权，实现国家各项工作法治化。

专题活动建议

- *以探究我国人民代表大会制度与西方议会民主制度的本质区别为题，结合历史课的内容，共同收集、整理相关资料，汇编成集。*
- *以“人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排”为题，收集有关资料，包括生动的事例和翔实的数据，制作一期展板。*

人教版®

微信公众号：电子课本大全



专题五

日益重要的国际组织

在国际社会，国际关系的主体首先是国家，但众多国际组织，特别是政府间国际组织也充当着日益重要的角色。其中，联合国、世界贸易组织、亚太经济合作组织、欧洲联盟等格外引人注目。这些国际组织是如何建立的？各自经历了怎样的发展历程？遵循什么宗旨？发挥着什么作用？面临着什么问题？中国与它们的关系如何？这些都是本专题所要探究的内容。通过学习，我们将进一步开阔国际视野，增强观察、辨别国际政治现象的能力，理解我国在国际舞台上坚持高举和平、发展、合作、共赢旗帜的重大意义。

微信公众号：电子课本大全

1 联合国：最具普遍性的国际组织

联合国宪章倡导的国际关系基本原则



联合国旗帜



纪念《联合国宪章》签署60周年大会

关于联合国的宗旨，《联合国宪章》有以下表述：

- ◇ 维持国际和平及安全；
- ◇ 发展国际间以尊重人民平等权利及自决原则为基础的友好关系；
- ◇ 促成国际合作，以解决国际间属于经济、社会、文化和人类福利性质之国际问题；
- ◇ 构成一个协调各国行动的中心，以达成上述共同目的。

你能否结合所学过的知识，引用事例，就上述观点作出自己的说明？

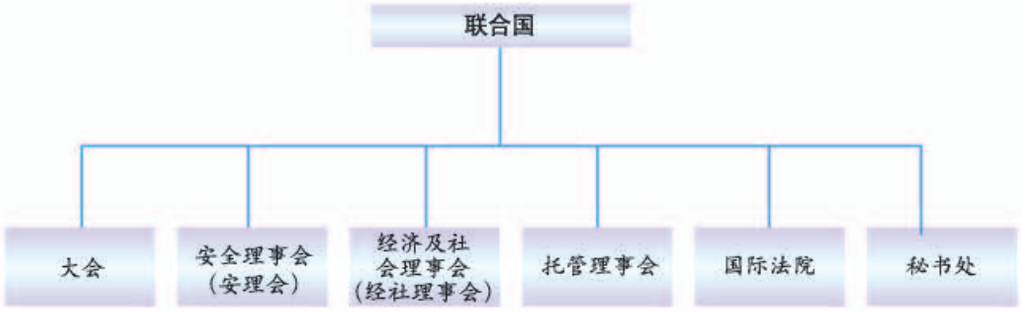
联合国是当今世界最具普遍性、代表性和权威性的政府间国际组织。它是世界人民反法西斯斗争胜利的产物，是人类为和平与发展长期努力的结果。联合国体现了世界各国人民“欲免后世再遭今代人类两度身历惨不堪言之战祸”“彼此以善邻之道和睦相处”的崇高精神，承载着国际社会共同促进经济社会发展的美好理想。联合国的成立是人类历史上具有划时代意义的大事，是人类和平进步事业发展的重要里程碑。

《联合国宪章》规定，联合国及其会员国应遵行以下原则：各会员国主权平等；各会员国必须履行宪章规定的义务；各会员国必须以和平方式解决国际争端；各会员国必须避免使用武力或以武力相威胁，不侵害别国的领土完整、政治独立；各会员国对于联合国依宪章规定而采取的行动，应尽力予以协助；联合国不得干涉在本质上属于任何国家内政的事务。

微信公众号：电子课本大全

联合国主要机构

联合国设有六个主要机构，除国际法院位于荷兰海牙外，其他五个机构都设在纽约联合国总部。联合国在日内瓦、维也纳和内罗毕设有办事处。



大会，是联合国主要审议机构，拥有广泛的职权，由全体会员国的代表组成，每一会员国都有一个投票权。大会关于重要问题的决定，例如，关于和平与安全、接纳新会员国和预算事项的决定，必须由三分之二多数通过。其他问题则以简单多数通过决定。大会就国际社会的政治、经济、社会、文化、教育等广泛议题进行讨论并作出决议；接受并审议安理会和其他机构的报告；批准会员国的加入和除名；选举安理会非常任理事国、经社理事会全部理事国、托管理事会部分理事国，与安理会各自独立投票选举国际法院法官，经安理会推荐委任秘书长；审查和批准联合国预算，向会员国分摊会费。

安全理事会，负有维护国际和平与安全的主要责任，由中、法、俄、英、美五个常任理事国和十个由大会选出、任期两年的非常任理事国组成。每一理事国均有一个投票权。安理会有权调查可能引起国际摩擦的任何争端或局势，提出调解争端的方法；制定计划，以处理对和平的威胁或侵略行为，建议应采取的行动；促请各会员国实施经济制裁和除使用武力以外的其他措施，以防止或制止侵略；对侵略者采取军事行动。

相关链接

安理会关于程序问题的决定以15个理事国中至少9个理事国的同意票通过。对于实质性问题的决定也需9票通过，并且不得有任何一个常任理事国投反对票（弃权不算反对）；后者体现的是“大国一致”规则。常任理事国所拥有的这种权力通常被称为“否决权”。

经济及社会理事会，由大会选出的54个理事国组成，任期三年，每届大会改选三分之一，可连选连任。

微信公众号：电子课本大全

相关链接

经社理事会的职责是：就有关国际经济、社会、文化、教育、卫生及其他相关事项进行研究并向大会、会员国及有关专门机构提出建议案；促进对人权和基本自由的尊重和遵守，并提出建议。

托管理事会，负责监督托管领土，协助安理会或大会履行它们在国际托管制度方面的责任。该理事会已经完成历史使命。

国际法院，是为和平解决国际事端而设立的主要司法机构，由15名法官组成。法官任期9年，可以连选连任。

秘书处，由秘书长及办事人员组成，从事各种日常工作，为其他主要机构服务，并执行这些机构制定的方案与政策。秘书长是联合国的行政首长，由大会根据安理会的推荐任命，任期5年，可以连任。

相关链接

联合国秘书长在大会、安理会、经社理事会、托管理事会的一切会议上行使职务，执行这些机构所托付的各项其他职务；向大会提交关于联合国工作的年度报告；提请安理会注意其认为可能威胁国际和平及安全的任何事件；依大会章程聘任秘书处职员。

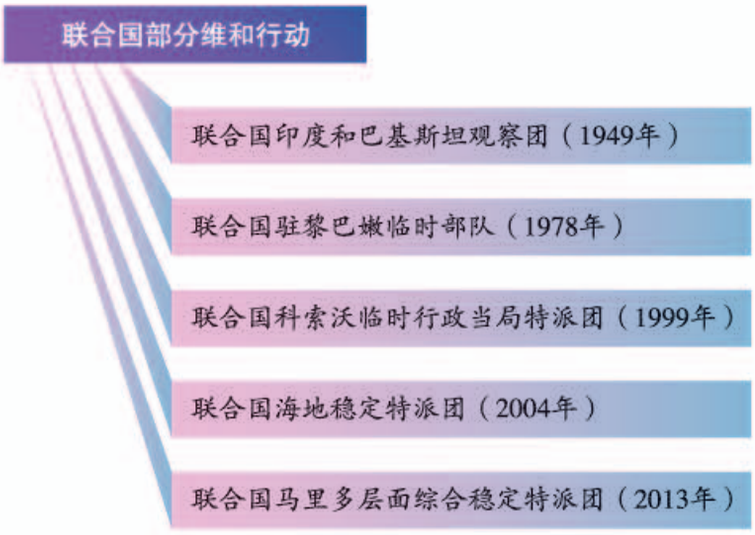
联合国设有多个专门机构，它们是：联合国粮食及农业组织，国际民用航空组织，国际农业发展基金，国际劳工组织，国际海事组织，国际货币基金组织，国际电信联盟，联合国教育、科学及文化组织，联合国工业发展组织，万国邮政联盟，世界银行集团（世界银行、国际开发协会、国际金融公司等），世界卫生组织，世界知识产权组织，世界气象组织，世界旅游组织。这些组织在经济及社会方面开展广泛活动，发挥重要作用。

联合国的作用

七十多年来，国际舞台风云变幻，联合国也历经种种考验，走过了不平凡的历程。联合国成立特别是冷战结束以来，广大会员国共同努力，推动联合国各项事业蓬勃发展，使其在维护世界和平、推动共同发展、促进人类文明进步等方面发挥了重要作用，取得了巨大成就。

微信公众号：电子课本大全

1999年，东帝汶因独立问题引发大规模流血冲突，20万人逃离家园。安理会先后派驻特派团（1999年6月至10月）、过渡行政当局（1999年10月至2002年5月）、支助团（2002年5月至2005年5月）、办事处（2005年5月至2006年8月）、综合特派团（2006年8月至2012年12月），随着局势发展分阶段开展维和行动。



你知道当今世界有哪些地区热点问题吗？你怎样评价联合国在消弭这些冲突时发挥的作用？

联合国作为集体安全机制的核心，在保障全球安全的国际合作中发挥着不可替代的作用。安理会在解决事关世界和平与安全的重大全球和地区问题上具有重要作用。联合国在实践中建立和发展了维和行动，为缓和国际紧张局势和解决地区冲突作出了独特贡献。联合国建立了一套较为完整的裁军工作机制，包括审议、执行、研究和核查机构。联合国召开裁军问题特别大会，通过设在日内瓦的裁军谈判会议积极推动多边谈判，促成一系列国际条约的签署，取得了令人瞩目的成就。

相关链接

联合国推动达成的部分裁军协定有：《南极条约》《外层空间条约》《不扩散核武器条约》《海床条约》《生物武器公约》《化学武器公约》《全面禁止核试验条约》。协定的达成及落实艰难曲折，裁军工作任重道远。

微信公众号：电子课本大全

联合国在经济及社会领域建立了一套庞大、复杂、较为系统的机构，即联合国经社系统。经社系统制定指导原则、政策框架以及行动纲领，规范国际社会各成员的行动方向，推动发展问题逐步解决。经社系统主持召开重大国际会议，从战略高度协调国际社会的经济及社会发展活动。联合国千年首脑会议制定了千年发展目标，为国际发展合作确立了路线图和时间表。经社系统长期从事开发活动，向有关国家提供发展所需的资金、技术，并帮助制定合适的发展战略和政策，为世界特别是发展中国家的经济社会发展作出了积极贡献。联合国建立了较为完整的保护人权条约体系，设立人权理事会和人权事务高级专员，为人权事业做了大量开创性工作。

相关链接

20世纪90年代以来，联合国在经济社会领域主持召开了一些影响深远的全球性国际会议。

会议名称	时间	地点
世界儿童问题首脑会议	1990年	纽约
世界减灾大会	1994年	横滨
联合国国际人口与发展大会	1994年	开罗
联合国第四次世界妇女大会	1995年	北京
世界粮食首脑会议	1996年	罗马
联合国千年首脑会议	2000年	纽约
发展筹资问题国际会议	2002年	蒙特雷
联合国可持续发展大会	2012年	里约热内卢
世界气候大会	2015年	巴黎

2000年9月，联合国千年首脑会议提出的到2015年实现的8项发展目标被称为“千年发展目标”。千年发展目标的提出，吹响了消除全球贫困的号角，成为推动人类共同发展的里程碑。2015年9月，在千年发展目标到期后，联合国召开发展问题特别峰会，再次提出17个可持续发展目标，旨在从2015—2030年间以综合方式解决社会、经济和环境的发展问题。

请你查找资料，就千年发展目标或17个可持续发展目标中的一点，列举实例加以说明。

微信公众号：电子课本大全



（资料来源：新华社2004年12月30日）

2004年12月26日，印度洋发生地震并引发海啸，导致东南亚、南亚一些国家遭受重大人员伤亡和财产损失。

请你用具体事例说明联合国在国际救灾行动中发挥的作用。



2008年5月，联合国秘书长潘基文在四川省汶川县向地震死难者默哀

联合国是实践多边主义的最佳场所，是集体应对各种威胁和挑战的有效平台，应该继续成为维护和平的使者、推动发展的先驱。联合国的作用只能加强，不能削弱。通过改革加强联合国的作用，符合全人类的共同利益。改革应发扬民主，广泛协商，积极稳妥，循序渐进。

微信公众号：电子课本大全

2 中国与联合国

中国与联合国关系的历史演变



1945年董必武出席旧金山制宪会议

1945年4月25日至6月26日，联合国国际组织会议（即旧金山制宪会议）在美国召开。董必武受中共中央委派，作为中共和解放区的代表随中国代表团出席这次会议，并在《联合国宪章》上签字。与会期间，董必武欣然赋诗，记述此行感受："世界安全要共谋，橡林建议早绸缪。主盟坛坫推三国，荟集衣冠合五洲。争论中心为委托（英文veto的译音，否决权之意），商量大事不糊涂。宪章签字施行日，庶使劳民得小休。"



董必武诗作

请你解读这首诗，并根据你所学过的历史知识，说一说中国与联合国关系的渊源。

中国是第二次世界大战的主要参战国，参与了酝酿、筹建联合国的过程。中国是旧金山制宪会议发起国，是联合国创始会员国。

中国与联合国的关系经历了复杂曲折的过程。1949年，中国人民推翻国民党政权，建立了中华人民共和国。新政府要求取代已经根本不能代表中国的旧政府，参加联合国工作。苏联、印度等国也提出恢复中华人民共和国在联合国合法席位的提案。但是，在美国的无理阻挠下，这一正义要求遭到拒绝。美国采用"延期审议"等手段，为新中国恢复联合国席位设置重重障碍，导致占世界人口四分之一的大国长期被排除在联合国之外。

微信公众号：电子课本大全

专家点评

联合国有不少会员国因革命或政变而更迭政权、改变国名，但是新政府顺利继承旧政府的国际法主体资格，在联合国的席位并未受到影响。按照国际惯例，中华人民共和国在1949年以后取代国民党政权在联合国的席位，是顺理成章、不应有任何争议的事情。美国的无理阻挠致使新中国进入联合国的进程被拖延22年之久。这是一种极不正常的现象，暴露了联合国在特定历史时期的局限性。



1950年11月28日，中国政府特别代表伍修权在联合国安理会控诉美国武装入侵台湾

经过长期斗争，1971年10月25日，第26届联大以压倒多数通过著名的第2758号决议。决议决定恢复中华人民共和国在联合国的一切合法权利，立即把台湾当局的代表从联合国及其所属一切机构中驱逐出去，从政治上、法律上和组织上彻底解决了中国在联合国的席位问题。这是中国与广大坚持原则、主持正义的国家的重大胜利。从此，中国以崭新的姿态出现在联合国舞台上，与联合国的关系步入正轨，双方在各个领域的合作不断加强。

相关链接



中国和联合国开发计划署合作项目在北京签字

联合国开发计划署是联合国技术援助计划的管理机构，其宗旨是向发展中国家提供系统、持续的援助，帮助其加速经济和社会发展。1979年，该署在中国设立代表处，启动双方合作。经过多年的共同努力，双方合作形式不断创新，合作内容日益扩大。

联合国对华援助资金与项目迄今已覆盖农业、工业、环境、医疗卫生、社会福利等众多领域，对中国的改革开放和现代化建设起到了积极作用。

微信公众号：电子课本大全

中国在联合国中的地位和作用



1974年4月10日，中国代表团团长、国务院副总理邓小平在联大第六届特别会议上发言



2000年9月7日，江泽民出席联合国千年首脑会议



2005年9月15日，胡锦涛在联合国成立60周年首脑会议上发表题为《努力建设持久和平、共同繁荣的和谐世界》的重要讲话



2015年9月28日，国家主席习近平在纽约联合国总部出席第70届联合国大会一般性辩论，并发表题为《携手构建合作共赢新伙伴，同心打造人类命运共同体》的重要讲话

习近平指出，中国需要联合国，联合国也需要中国。中国是联合国安理会常任理事国，这不仅是权力，更是一份沉甸甸的责任。中国将继续大力推动和平解决国际争端，支持联合国推进千年发展目标，愿同各方一道努力，共同应对气候变化等问题，为世界和平、人类进步作出更大贡献。

想一想：今天的中国在联合国中担任什么角色？发挥了哪些重要作用？

中国人口众多，幅员辽阔，历史悠久，是国际社会的重要成员。中国是社会主义国家，是当代世界最大的发展中国家，是国际政治经济格局中的一支重要力量。作为安理会常任理事国，中国在事关和平与安全的重大事务上享有否决权，是联合国中拥有重要影响的国家之一。

相关链接

1981年，联合国进行秘书长换届。广大发展中国家提名坦桑尼亚外交部长萨利姆为候选人，而美国等国坚持原秘书长、奥地利人瓦尔德海姆连任。中国以否决权为后盾，支持发展中国家的立场。经过协商，安理会重新提名，向大会推荐秘鲁人德奎利亚尔为秘书长候选人。德奎利亚尔获得大会任命。这一事件表明，中国在联合国始终维护和支持广大发展中国家的利益。

中国本着自身肩负的重大国际责任，尊重联合国的权威地位，维护宪章的宗旨和原则，积极参加各项工作，在人类和平与发展事业中发挥着建设性作用。

微信公众号：电子课本大全

中国坚持以多边主义实现共同安全。通过与联合国广大会员国特别是安理会成员的共同努力，中国积极推动多起地区冲突走向政治解决。中国对联合国维和行动的参与水平不断提高。在国际军控、裁军与防扩散领域，中国努力维护现有多边条约的权威性和有效性，支持发挥联合国在防扩散领域的核心作用。

相关链接



中国赴利比里亚维和部队运输连官兵准备出发

2007年11月24日，中国首批赴苏丹达尔富尔地区参加联合国/非盟“混合行动”的维和工兵先遣分队135名官兵抵达南达尔富尔首府尼亚拉市。这是非洲以外国家向该地区派出的第一支维和部队。2015年，习近平在联合国维和峰会上宣布，将建设8 000人规模的维和待命部队。截至2017年，中国是联合国安理会5个常任理事国中派遣维和军事人员最多的国家，是联合国维和出兵国中派出工兵、运输和医疗等保障分队最多的国家，也是缴纳维和摊款最多的发展中国家。

中国坚持以互利合作实现共同繁荣。中国连续担任经社理事会理事国，积极参与经社系统的重要国际会议和其他活动，并承办了联合国第四次世界妇女大会。中国积极推动南北对话和南南合作，敦促发达国家为实现全球普遍、协调、均衡发展承担更多责任。中国加入多项国际人权公约并认真履行公约义务，与联合国人权事务高级专员保持良好合作，与多国展开人权对话。

相关链接

1995年9月，联合国第四次世界妇女大会在北京举行。来自197个国家和地区以及众多国际组织的1.76万名代表围绕会议主题“以行动谋求平等、发展与和平”展开热烈讨论。会议通过了《北京宣言》和《行动纲领》，为全球妇女事业的发展注入了新活力。

中国已加入包括《经济、社会及文化权利国际公约》《防止及惩治灭绝种族罪公约》《消除一切形式种族歧视国际公约》《禁止并惩治种族隔离罪行的国际公约》《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和《儿童权利公约》在内的多项国际人权公约，采取一系列措施履行公约义务，并根据公约规定及时提交履约报告，接受联合国条约机构的审议。

中国是联合国改革的最早倡导者和有力支持者之一。中国主张改革应有利于坚持宪章的宗旨和原则，更好地发挥联合国的作用，维护会员国的共同利益；应增加发展中国家的代表权和发言权，切实维护其利益。

2017年1月，习近平在联合国日内瓦总部发表题为《共同构建人类命运共同体》的主旨演讲，全面、深刻、系统地阐述了人类命运共同体理念。后来，“人类命运共同体”理念被多次写入联合国相关机构的决议。

微信公众号：电子课本大全

3 走进世界贸易组织

世界贸易组织的宗旨



世界贸易组织标识

1997年，世界贸易组织启用新标识。该标识由六道向上弯曲的弧线组成，意味着充满活力的世贸组织在持久有序地扩大世界贸易方面发挥关键作用。六道弧线组成的球形表示该组织由不同成员组成。标识设计者采用了中国传统书法的笔势，其中的弧线带有毛笔书法起笔和收笔的韵味。

根据标识的象征意义，谈谈你对世界贸易组织的认识。

世界贸易组织（简称“世贸组织”，英文缩写为WTO），是多边贸易体制的法律和组织基础，是众多贸易协定的管理者，是各成员贸易立法的监督者，是就贸易问题进行谈判和解决争端的场所。它是当代重要的国际经济组织，其成员间的贸易额占世界贸易额的绝大多数，被称为“经济联合国”。

相关链接

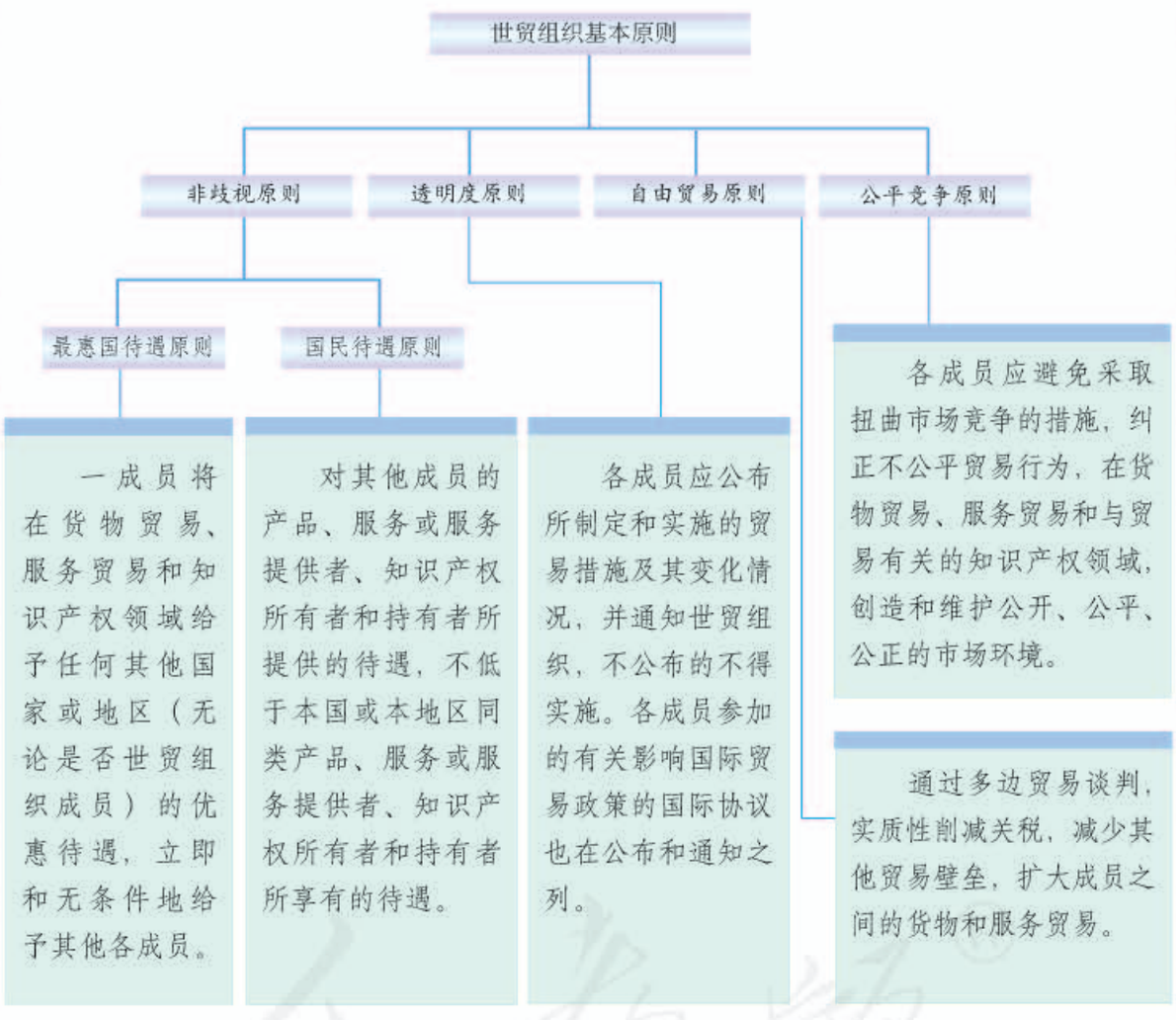
世贸组织成立于1995年1月1日，其前身是关税与贸易总协定。该协定于1948年1月1日生效，经历了八轮谈判。在乌拉圭回合谈判中，各成员达成协议，决定建立世贸组织取代关贸总协定。

世贸组织的宗旨是：促进经济和贸易发展以提高生活水平、保证充分就业、保障实际收入和有效需求的增长；扩大货物和服务的生产和贸易；根据可持续发展的目标考虑对世界资源的最佳利用，寻求既保护和维护环境、又与各成员在不同经济发展水平的需要和关注相一致的方式；保证发展中国家特别是最不发达国家在国际贸易增长中获得与其经济发展需要相当的份额。

微信公众号：电子课本大全

世界贸易组织的基本原则和职能

世贸组织的基本原则贯穿于各贸易协定和协议之中，是各成员处理贸易关系必须遵循的基本准则，构成多边贸易体制的基础。



分析以上图示，结合实例说明世贸组织的基本原则。

世贸组织的主要职能包括：组织实施所管辖的各项贸易协定、协议，为成员提供处理各协定、协议有关事务的谈判场所，解决各成员间的贸易争端，定期审评各成员的贸易政策法规，协调与国际货币基金组织和世界银行等国际经济组织的关系，向发展中国家和最不发达国家提供技术援助及培训。

微信公众号：电子课本大全

相关链接

世贸组织的主要机构包括部长级会议、总理事会及其下设的理事会、各专门委员会。部长级会议是最高决策机构，闭会期间其职能由总理事会行使。此外，世贸组织设立由总干事领导的秘书处。

世贸组织加强了国际多边贸易体制，深化了国际分工和资源在世界范围内的合理配置，促进了世界市场的统一和市场经济的普及。但是，世贸组织自身存在的各种矛盾也制约其作用的发挥。



世贸组织总干事在论坛上发言

相关链接

世贸组织既有发达成员，也有发展中成员，双方关注的议题各有侧重，立场存在严重分歧。发达成员和发展中成员在世贸组织中的权利并不对称，义务并不平衡，收益并不平等；发达国家针对发展中国家的市场准入壁垒远未铲除；南北差距非但没有缩小，反而进一步扩大。各成员都根据世贸组织原则，在现有体系内最大限度地维护自身利益。

中国与世贸组织



中国政府代表在世贸组织
议定书上的签字



中国常驻世贸组织代表团
在瑞士日内瓦正式挂牌

微信公众号：电子课本大全



中国常驻世贸组织代表向世贸组织总干事递交委任书

世贸组织时任总干事穆尔指出，中国加入世贸组织对双方都具有非常重要的意义，二者都将有所改变，而这种变化必将对国际社会产生深刻影响。你认为这句话有道理吗？说说你的理由。

中国是关贸总协定原始缔约国。由于种种原因，中国在该组织的席位曾长期空缺。1986年，中国正式申请恢复缔约国地位。受一些国家阻挠，“复关”谈判未果，中国未能成为世贸组织创始成员。1995年，中国“复关”谈判工作组改为加入世贸组织工作组。经过艰苦谈判，中国终于在2001年12月11日正式加入世贸组织。加入世贸组织，是中国改革开放和现代化建设的必然要求，是中国在经济全球化新形势下，审时度势作出的重大战略决策。加入世贸组织标志着中国的对外开放进入新阶段，对进一步完善社会主义市场经济体制，促进国民经济与社会发展具有重大意义，符合中国人民的根本利益。

相关链接

中国加入世贸组织后，享受多边、无条件、稳定的最惠国待遇和国民待遇；参加世贸组织各机构的所有重要会议；参与贸易政策审议，对贸易伙伴的贸易政策进行质询和监督；利用世贸组织的争端解决机制解决贸易纠纷；参与新一轮多边贸易谈判，参与制定多边贸易规则；享受发展中国家特有的权益。

中国加入世贸组织承担的义务主要包括：进一步降低关税；取消非关税贸易壁垒；取消被禁止的出口补贴；开放国内市场，特别是服务市场；扩大对知识产权的保护范围；放宽和改善外资政策；增加贸易政策的透明度；等等。

微信公众号：电子课本大全

4 亚太经济合作组织：区域经济合作的新形式

亚太经济合作组织的宗旨



2014年亚太经合组织第二十二次领导人非正式会议在北京召开。这是国家主席习近平与各成员经济体领导人、代表前往植树

在亚太经合组织第二十二次领导人非正式会议上，习近平指出："亚太经合组织是一个大家庭，打造发展创新、增长联动、利益融合的开放型亚太经济格局，符合所有成员共同利益。为了实现上述目标，亚太经济体需要共同构建互信、包容、合作、共赢的亚太伙伴关系，为亚太地区和世界经济发展增添动力。"

- 我们经常使用亚太经合组织的英文缩写"APEC"。你知道其英文全称吗？
- 请你查找亚太经合组织会标，说一说会标的各个部分有什么象征意义。

亚太经济合作组织（简称"亚太经合组织"），是当今世界最大的区域性经济合作组织，是促进亚太国家和地区经济合作、推动共同发展的主要机构。

相关链接

1989年11月，在澳大利亚的倡议下，澳大利亚、美国、加拿大、日本、韩国、新西兰和东盟六国的外交与经济部长在澳大利亚首都堪培拉召开部长级会议，正式宣告亚太经合组织成立。此后，该组织不断扩大，截至2014年共有21个成员，其中既有美国、日本等发达国家，也有中国、马来西亚、墨西哥等发展中国家。

微信公众号：电子课本大全

亚太经合组织的宗旨是：通过推动自由开放的贸易投资，深化区域经济一体化，加强经济技术合作，改善商业环境，以建立一个充满活力、和谐共赢的亚太大家庭。

独特的亚太经济合作组织方式

亚太经合组织通过独特的方式推进成员间的合作。所谓亚太经合组织方式，就是承认多样性，强调灵活性、渐进性和开放性；遵循相互尊重、平等互利、协商一致、自主自愿的原则；单边行动与集体行动相结合。

亚太经合组织众多成员在政治、经济、文化、社会等方面存在巨大差异，客观上要求创造出一种全新的合作模式。

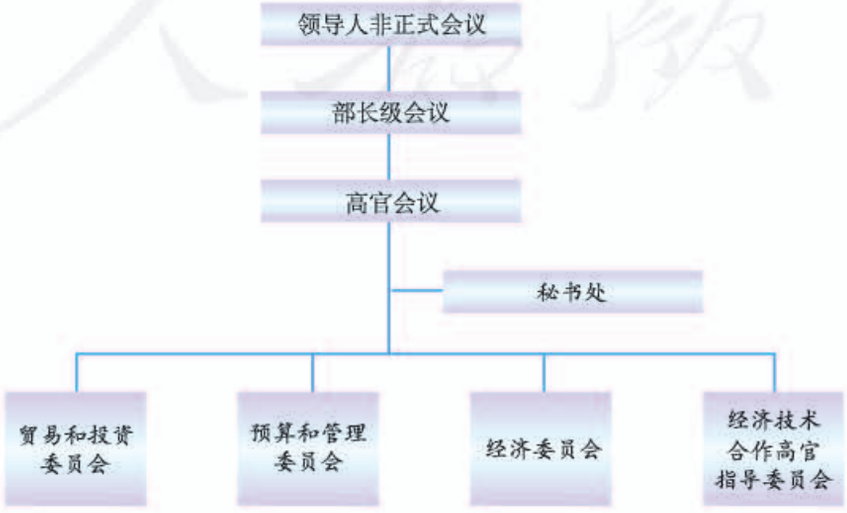
◇ 亚太经合组织方式强调推进贸易和投资自由化进程的灵活性，根据成员不同的发展水平和承受能力确定了不同的时间表。各成员可以结合自身实际情况逐步推进，不承担强制性的条约义务。

◇ 亚太经合组织成员特别是发展中国家，有较充分的时间逐步地、渐进地推进贸易和投资自由化进程。

◇ 亚太经合组织奉行开放的地区主义，坚持非歧视原则，不存在共同的对外关税壁垒，不是封闭的贸易集团。

- 说说你所知道的亚太经合组织成员的名称，并据此说明亚太经合组织成员的多样性。
- 你是如何理解亚太经合组织奉行的相互尊重、平等互利、协商一致、自主自愿原则的？

亚太经合组织的主要机构包括领导人非正式会议、部长级会议、高官会议、委员会和秘书处。



微信公众号：电子课本大全

中国与亚太经合组织

中国在亚太地区举足轻重，是亚太经合组织的重要成员。自1991年加入亚太经合组织以来，中国参加了历届部长级会议和历次领导人非正式会议，积极参与各层次各领域合作，为促进亚太经合组织的发展作出了积极贡献。

相关链接

2014年11月，亚太经合组织第二十二次领导人非正式会议在北京召开。在习近平的主持和中国政府的努力下，会议在众多领域取得一系列重要成果，实现了亚太经合组织会议场内场外“双丰收”。

亚太经合组织第二十二次领导人非正式会议取得了丰硕成果。

◇ 会议发表了《北京纲领：构建融合、创新、互联的亚太——亚太经合组织第二十二次领导人非正式会议宣言》和《共建面向未来的亚太伙伴关系——亚太经合组织成立25周年声明》，明确了未来亚太合作的方向与目标。

◇ 会议批准了《亚太经合组织推动实现亚太自由贸易区路线图》，作出了启动亚太自贸区进程的重大决定。

◇ 会议批准了《亚太经合组织互联互通蓝图》这一里程碑式的文件，勾画了建设亚太互联互通网络的新蓝图。

◇ 会议支持中方起草并通过的《北京反腐败宣言》，开辟了一系列全球性问题的合作新领域。

◇ ……

有人说，亚太自贸区的愿景早已有之，但直到2014年，在中方的倡议下，亚太自贸区进程才得以启动，这是中国人的融合思维、和谐文化在外交难题上的成功运用。联系上述材料和你所了解的相关知识，说明中国在亚太经合组织中的重要地位和积极作用。

微信公众号：电子课本大全

5 欧盟：区域一体化组织的典型

欧盟的诞生和成长



欧盟旗帜



欧盟办公大楼



欧盟各国首脑“全家福”



欧元雕像

1999年1月1日，欧盟15国中，除英国、丹麦、瑞典、希腊外，11个成员国决定统一欧洲货币，使用欧元。截至2017年，欧元在欧盟19个国家流通，成为世界主要货币之一。欧元硬币一面的设计是一样的，另外一面的设计则反映出不同国家的民族特征。

- 欧盟是当今世界最引人瞩目的区域一体化组织。你对欧盟的产生、发展和作用有多少了解？
- 欧元问世后，世界为之震动。你怎样看待欧元诞生的意义？

1952年，西欧六国成立欧洲煤钢共同体，正式启动了欧洲一体化进程。经过半个多世纪的发展，到2017年，欧洲联盟已经成为一支拥有5亿人口、国内生产总值达15.3万亿欧元的强大力量，成为当今世界一体化程度最高的区域性组织。2016年6月，英国就是否脱离欧盟举行全民公投，并根据公投结果于2017年向欧盟递交了脱欧申请。

微信公众号：电子课本大全

相关链接

法国作家雨果说过："迟早有一天，欧洲大陆的所有国家会紧密地团结在一起。"第二次世界大战结束后，惨烈的历史教训促使许多欧洲人重新思考先哲们的思想，探讨欧洲和平与发展的未来。1950年5月9日，法国外长舒曼发表声明，建议法德两国建立煤钢共同体。1952年，欧洲煤钢共同体成立，迈出了欧洲一体化的步伐。



法国外长舒曼在巴黎发表声明

欧洲一体化进程，经历了欧洲共同体的建立、经济与货币联盟的建立、从欧共体到欧洲联盟、欧盟进一步扩大和深化等几个发展阶段。

相关链接

欧洲共同体的建立。1952年7月，法国、联邦德国、意大利、荷兰、比利时和卢森堡成立欧洲煤钢共同体。1957年3月，六国签署了《欧洲经济共同体条约》和《欧洲原子能共同体条约》。1967年7月，欧洲煤钢共同体、欧洲经济共同体和欧洲原子能共同体的主要机构合并，统称欧洲共同体。1973年，欧共体第一次扩大，英国、爱尔兰和丹麦加入。

经济与货币联盟的建立。1969年，欧共体首脑会议决定建立经济与货币联盟，目的是实现欧洲货币制度的稳定和统一，协调成员国的经济与货币政策。1979年，建立了欧洲货币体系，促使成员国实施严格的经济政策。1981年，欧共体第二次扩大，希腊加入。1986年，欧共体第三次扩大，西班牙和葡萄牙加入。

从欧共体到欧洲联盟。1991年12月，欧共体首脑会议通过了《欧洲联盟条约》，并于1993年11月1日正式生效，欧共体演化为欧洲联盟。1995年，欧盟第四次扩大。

欧盟进一步扩大和深化。2004年5月1日，欧盟第五次、也是欧盟规模最大的一次扩大，有十国加入。2007年1月，罗马尼亚和保加利亚正式成为欧盟成员国。这是欧盟历史上第六次扩大。

2009年12月，《里斯本条约》生效，欧盟增设欧盟理事会主席和欧盟外交与安全政策高级代表，欧洲一体化进一步深化。

2013年7月，克罗地亚加入欧盟，成为第28个欧盟成员国。



1991年通过《欧洲联盟条约》



2007年通过《里斯本条约》

微信公众号：电子课本大全

欧洲一体化成员国加入时间表

1952年7月	法国、联邦德国、意大利、荷兰、比利时、卢森堡
1973年1月	英国、爱尔兰、丹麦
1981年1月	希腊
1986年1月	西班牙、葡萄牙
1995年1月	奥地利、芬兰、瑞典
2004年5月	波兰、匈牙利、捷克、斯洛伐克、爱沙尼亚、拉脱维亚、立陶宛、斯洛文尼亚、塞浦路斯、马耳他
2007年1月	罗马尼亚、保加利亚
2013年7月	克罗地亚

在欧洲一体化的进程中，欧盟东扩是一个特别令人关注的步骤。1993年，欧盟领导人在哥本哈根首脑会议上提出接纳中东欧国家入盟的政治和经济标准。这些标准非常严格，要求申请国必须按照欧盟国家的政治和经济标准改造本国政治经济体制。欧盟东扩是西方国家对中东欧西化的过程。

专家点评

与其他区域性组织相比，欧盟有许多特点。首先，它的发展具有深厚的历史文化积淀。欧洲历史上有关统一、联合或一体化的各种主张，为第二次世界大战后欧洲一体化进程奠定了思想和理论基础。其次，第二次世界大战给欧洲带来巨大损失，联合起来求和平、谋发展是启动欧洲一体化进程的直接动力。最后，欧盟是由成员国组成的具有超国家性质的区域性组织，成员国向欧盟让渡了大量主权，成员国政治、经济、安全等利益已经紧紧联系在一起，未来欧洲一体化的步伐不会停止。

《欧洲宪法条约》规定，欧盟的宗旨是以共同体的方式，实现各成员国共同目标：促进和平，追求公民富裕生活，实现社会经济可持续发展，确保基本价值标准，加强国际合作。

相关链接

欧盟有五个主要机构。欧洲理事会（欧盟首脑会议）是欧盟最高决策机构；欧盟理事会（部长理事会）负责日常决策，拥有欧盟立法权；欧盟委员会是欧盟常设执行机构；欧洲议会是监督、咨询机构；欧洲法院是欧盟的最高法院。

欧盟在世界多极化中的地位和作用

欧盟的实力，首先表现在经济实力上。截至2016年，欧盟国内生产总值与美国不相上下，对外贸易位居世界第一，官方发展援助居世界第一。

微信公众号：电子课本大全

欧盟的集团优势地位，使其具有广泛的国际影响力。欧盟与世界大多数国家建立了外交关系，并力争在重大国际问题和地区热点问题上有所作为。

欧盟在联合国和其他一些国际组织中，占据着重要地位。在国际货币基金组织、世界银行、世贸组织中，欧盟都有突出地位。通过欧洲—地中海伙伴关系、亚欧会议等，欧盟加强了与世界其他地区的联系。

欧盟在国际事务中有重要影响，发挥着重大作用。例如，欧盟主张多边主义方针，主张在解决重大国际问题上发挥联合国的作用，主张国际反恐必须符合《联合国宪章》的宗旨和原则等。

2009—2017年，欧盟经受了主权债务危机、乌克兰危机、恐怖袭击、难民危机和英国脱欧等多重冲击，暴露了一些深层次问题。

镜头一：欧盟及其成员国每年提供的官方发展援助约占世界的55%，对贫困国家的发展起了较大作用。以《科托努协定》为例，该协定于2000年6月签订，2003年4月生效。依据协定，欧盟15国向非洲、加勒比海和太平洋地区77个发展中国家提供财政、技术援助和贸易优惠，旨在促进和加速非洲、加勒比海和太平洋地区发展中国家的经济、文化与社会的发展。

镜头二：1993年以来，欧盟在外交政策上多次采取共同立场和共同行动，涉及国际维和、核不扩散、环境保护、打击国际恐怖主义等问题。

◇ 欧盟的诞生和发展是第二次世界大战后具有深远影响的事件。

◇ 欧盟已成为当今世界一体化程度最高、综合实力雄厚的区域一体化组织，经济总量和贸易总额在全球占有相当大的比例，人均收入和对外投资居世界前列。

◇ 欧盟的发展尽管仍面临诸多困难和挑战，但其一体化进程已不可逆转，未来欧盟将在地区和国际事务中发挥越来越重要的作用。

有人说："不断壮大的欧盟是推动世界向多极化发展的一支重要力量。"你同意这一判断吗？为什么？

中国与欧盟

1975年5月，中国与欧洲经济共同体建立正式关系。四十多年来，中欧关系发展迅速。双方建立了全面战略伙伴关系，欧盟已经成为中国最大的贸易伙伴，双方在国际事务、科技文化等各个领域有着广泛的合作与交流。



中欧建交30周年徽标

微信公众号：电子课本大全

中国重视欧盟在地区和国际事务中的作用和影响。中欧之间有许多共同点。中欧都主张国际关系民主化，倡导多边主义，主张加强联合国的作用，反对国际恐怖主义，主张消除贫困、保护环境、实现可持续发展。中欧各具经济优势，互补性强。2003年，中欧达成致力于发展全面战略伙伴关系的共识。截至2017年，双方已建立近70个磋商和对话机构，涵盖政治、经贸、人文、科技、能源、环境等领域。

相关链接

2014年3月，习近平访问欧盟总部时指出，要从战略高度看待中欧关系，将中欧两大力量、两大市场、两大文明结合起来，共同打造中欧和平、增长、改革、文明四大伙伴关系，为中欧合作注入新动力，为世界发展繁荣作出更大贡献。

专题活动建议

- *针对一个当前国际社会共同关注的问题，收集有关报道，评析联合国的作用。*
- *以小组为单位，分别按不同类别收集中国在各种国际组织中的活动资料，以“活跃在世界舞台上的中国”为题，举办一次展示活动。*
- *收集有关资料，撰写小论文，评析欧盟在国际事务中“用一个声音讲话”的追求和意义。*

人教版®

微信公众号：电子课本大全

后　记

根据教育部制定的《普通高中思想政治课程标准（实验）》，由教育部普通高中思想政治课课程标准实验教材编写指导委员会负责编写的《思想政治 选修3 国家和国际组织常识》实验教科书，在编写期间得到诸多单位和有关人士的热情帮助。余新华、刘智等专家为本书提出了宝贵的意见。在此我们表示衷心的感谢。

2009年，根据教育部办公厅印发的《初中思想品德课和高中思想政治课贯彻党的十七大精神的指导意见》，我们对教材进行了修订。

2013年，根据教育部办公厅印发的《初中思想品德课和高中思想政治课贯彻党的十八大精神的教学指导建议》，我们对教材进行了修订。

2015年，根据党的十八届四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，我们对教材进行了修订。

2018年，根据党的十九大精神，我们又对教材进行了修订。

由于教材组编时间比较短，疏漏之处在所难免，希望实验区的师生们在使用教材的过程中，把意见和建议直接反馈给我们，以期再版修订时使教材进一步完善。我们的联系方式如下：

电话：(010)58758636

e-mail:jcfk@pep.com.cn

人教版®

教育部普通高中思想政治课
课程标准实验教材编写组

微信公众号：电子课本大全

谨向为本书提供图片的单位和人士致谢

新华通讯社（P1两幅图，P13四幅图，P16一幅图，P17一幅图，P21一幅图，P27两幅图，P42一幅图，P56两幅图，P60一幅图，P61一幅图，P62一幅图，P65一幅图，P66一幅图，P70一幅图，P71两幅图，P73一幅图，P74两幅图，P79一幅图，P81两幅图，P82四幅图，P86三幅图，P87一幅图，P88一幅图，P91一幅图，P92一幅图）；中国图片库（P20一幅图，P23一幅图，P28一幅图，P30一幅图，P31两幅图，P35一幅图，P48一幅图，P49一幅图，P79一幅图，P91两幅图，P92一幅图，P94一幅图）；《卡尔·马克思画传》，人民美术出版社出版（P3一幅图）；《世界百科全书》，光复书局出版（P19一幅图，P20一幅图，P25一幅图）；《异域风情丛书·英国》，中国水利水电出版社出版（P25一幅图）；《国家文库·美国》，纽约时代公司出版（P54一幅图）；《中国共产党70年图集》，上海人民出版社出版（P59一幅图）；《光辉的历程》，人民出版社出版（P59一幅图）；《文图并说中国共产党80年大事聚焦》，解放军出版社出版（P59一幅图）；《中国与联合国——纪念联合国成立六十周年》，世界知识出版社出版（P83一幅图）；《世界知识画报》（P73一幅图，P92一幅图）；《人民日报》（P80两幅图）；《欧盟中国通讯》（P94一幅图）；人民教育出版社历史室（P2一幅图，P32两幅图，P33一幅图，P38一幅图）；八一电影制片厂、北京电影制片厂、中央新闻纪录电影制片厂联合摄制大型音乐舞蹈史诗《东方红》（P58一幅图）；英韬（P64漫画）；东方IC图片库（P19一幅图，P27两幅图，P28一幅图）；视觉中国（P6一幅图，P59一幅图）；中国新闻图片网（P65一幅图）。

人教版®

微信公众号：电子课本大全

人教版®

微信公众号：电子课本大全

人教版®

微信公众号：电子课本大全

人教版®

微信公众号：电子课本大全